



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

16.03.15 № 1230-1/15-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменения в подпункт 7 статьи
39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений в подпункт 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект), направленный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоусом в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статей 40 и 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, соответствует правилам юридической техники.

1. Законопроектом предлагается подпункт 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) изложить в редакции, согласно которой предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, **в случаях, предусмотренных федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации.**

Согласно действующей редакции подпункта 7 статьи 39.5 ЗК РФ, вступившей в силу 1 марта 2015 года, предоставление указанных земельных участков гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на

основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, **в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.** Таким образом, законопроектом предлагается внести поправки в ЗК РФ, предусматривающие право субъектов РФ бесплатно предоставлять земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в собственность некоммерческих организаций, созданных гражданами.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 72 Конституции РФ земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, определяются Конституцией РФ, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов РФ. В силу статьи 3 указанного федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

На основании изложенного, полагаем необходимым союз «или» в абзаце втором статьи 1 законопроекта заменить союзом «и». Таким образом, предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа будет осуществляться в случае предоставления земельного участка отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, **в случаях, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.**

2. Дополнительно сообщаем, что 31.01.2015 Законодательным собранием Новосибирской области в Государственную Думу Федерального собрания РФ внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.5 и 39.19 Земельного кодекса РФ» (далее – законопроект № 712709-6). Внесение законопроекта № 712709-6 также обусловлено тем, что в связи со вступлением в силу с 1 марта 2015 года Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» субъекты РФ лишаются права устанавливать региональными законами случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, в собственность граждан и юридических лиц, за исключением случаев, прямо установленных статьей 39.5 ЗК РФ.

Законопроектом № 712709-6 предлагается дополнить перечень случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно, установленный статьей 39.5 ЗК РФ, случаем предоставления земельного участка **юридическому лицу**, осуществляющему функции по разрешению ситуации, связанной с неисполнением застройщиком своих обязательств по передаче жилых помещений гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирного дома и чьи права нарушены. При этом случаи и порядок реализации данного положения должны быть установлены законом субъекта РФ.

В отличие от законопроекта № 712709-6 рассматриваемым законопроектом предлагается предусмотреть право субъектов РФ бесплатно предоставлять земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, только **в собственность некоммерческих организаций, созданных гражданами**.

Вместе с тем следует учитывать, что в соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания РФ в случае, если в Государственную Думу внесены альтернативные законопроекты до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее. В случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

3. Обращаем внимание на необходимость внесения изменений в наименование всех приложений в части указания верного наименования законопроекта. Кроме того, рекомендуем исключить из пояснительной записки к законопроекту предложение «Подобные законы существуют и в других субъектах Российской Федерации» как дублирующее предыдущее предложение (стр. 2).

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин