

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

12.03.15 8-824/15

№ _____
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

Яхнюк С.В.
579 66 49

+ гуск СЯ-А

001833

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области»

Статья 1

Внести изменения в областной закон от 12 июля 1999 года № 41-оз «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1:

в абзаце пятом слова «почвенного плодородия» заменить словами «плодородия почв»;

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«Сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения – поддержание основных факторов, определяющих плодородие почв в оптимальном для сельскохозяйственных культур стабильном режиме.»;

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«Снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения – ухудшение основных факторов, определяющих плодородие почв, обусловленное отклонениями от оптимальных параметров в ту или иную сторону. Может выражаться как в недостатке, так и в избытке элементов питания.»;

абзац десятый изложить в следующей редакции:

«Повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения – улучшение основных факторов, определяющих плодородие почв, способствующее повышению урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности естественной растительности.»;

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«Восполнение плодородия земель сельскохозяйственного назначения – направленные изменения факторов плодородия почв, обеспечивающие расширенное воспроизводство плодородия почв и компенсирующие утраты производственного потенциала почв.».

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относятся:

определение основных направлений государственной политики Ленинградской области по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

разработка проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области;

участие в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ;

разработка и утверждение государственной программы развития сельского хозяйства Ленинградской области, содержащей мероприятия по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения и контроль за их исполнением;

осуществление государственной инвестиционной политики;

обеспечение проведения мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в том числе с использованием геоинформационных систем;

обеспечение проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий, направленных на сохранение, восполнение, повышение плодородия и улучшение фитосанитарного состояния земель сельскохозяйственного назначения;

проведение на территории Ленинградской области научно-технической политики по обеспечению воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования;

организация взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования;

иные полномочия в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, отнесенные к полномочиям Правительства Ленинградской области.

2. Правительство Ленинградской области вправе делегировать осуществление части своих полномочий в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области путем включения таких полномочий в положение о соответствующем органе исполнительной власти Ленинградской области»;

3) в статье 8:

в абзаце втором слова «почвенное плодородие» заменить словами «плодородие почв»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«проводить все необходимые для эффективного использования земель агротехнические, агрохимические, мелиоративные, фитосанитарные и противоэрозионные мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренные Федеральным законом от 16 июля 1998 года №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

4) в статье 9:

абзац пятый изложить в следующей редакции: «в случае применения пестицидов и агрохимикатов, использовать пестициды и агрохимикаты, прошедшие государственную регистрацию, которая проводится специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и внесенные в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к

применению на территории Российской Федерации, с соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду с учетом фитосанитарной, санитарной и экологической обстановки, потребностей растений в агрохимикатах, состояния плодородия земель (почв);»;

абзац шестой признать утратившим силу;

в абзаце седьмом слова «уполномоченными государственными органами» заменить словами «специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и специализированными организациями и учреждениями Ленинградской области»;»;

в абзаце восьмом слова «государственных органов» заменить словами «органов исполнительной власти»;

5) в статье 10 слова «почвенного плодородия» заменить словами «плодородия почв»

6) абзац седьмой статьи 13 изложить в следующей редакции: «Проведение мероприятий по коренному улучшению земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель», настоящим областным законом, государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами и на основании действующих стандартов, норм и правил.»;

7) главу V изложить в следующей редакции:

«Глава V Финансовое обеспечение

Статья 15. Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение реализации настоящего областного закона осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области»

Изменения в областной закон от 12 июля 1999 года № 41-оз «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее областной закон) вносятся в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

1. Проектом предусматривается замена в статье 1 областного закона понятия «почвенное плодородие» на понятие «плодородие земель сельскохозяйственного назначения» в целях приведения областного закона в соответствие с Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

2. Изменения в статью 6 вносятся:

абзац 4 дополнен понятием «государственная программа Российской Федерации» в связи с тем, что Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» вводится в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ. Статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрено принятие государственных программ РФ, понятие «долгосрочных целевых программ», равно как и правовые основания их формирования и реализации были исключены из Бюджетного кодекса в результате внесения в него изменений Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ;

абзац 5 изложен в новой редакции, дополнен понятием «государственная программа развития сельского хозяйства Ленинградской области», кроме того в абзаце 5 исключены слова «реализуемых за счет областного бюджета, поскольку вопросы финансового обеспечения реализации областного закона урегулированы в главе V данного областного закона»;

абзац 7 дополнен формулировкой «в том числе с использованием геоинформационных систем» в целях эффективного использования отечественного космического потенциала в интересах развития Ленинградской области. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2002 года № 846 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга плодородия почв» органы государственной власти осуществляют мониторинг с использованием автоматизированной информационной системы, которая функционирует во взаимодействии с другими автоматизированными информационными системами. В соответствии с приказом Президента Российской Федерации от 14 января 2014 года № 51 «Основы государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года» одним из принципов государственной политики в области использования результатов космической деятельности является обеспечение

внедрения отечественных геоинформационных систем для решения задач государственного и муниципального управления. В частности, согласно подпункта 3) раздела VII, одним из инструментов решения задачи по координации выполнения работ по созданию систем поддержки принятия решений в целях их внедрения в деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления является использование геоинформационных систем;

абзац 8 изложен в новой редакции с целью приведения в соответствие (дополнения) перечня мероприятий для воспроизводства плодородия почв с абзацем 4 статьи 1 Федерального закона от 16 июля 1998 года №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

абзац 10 изложен в новой редакции в связи с тем, что в соответствии с п.2 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" «осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации».

3. Изменения в абзац 6 статьи 8 вносятся с целью приведения в соответствие перечня мероприятий с абзацем 4 статьи 1 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и изменений, внесенных в абзац 8 статьи 6 настоящим проектом.

4. Изменения в статью 9 вносятся:

в абзац 5 с целью приведения в соответствие со статьями 12 и 22 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части ограничения применения удобрений, мелиорантов и химических средств защиты растений, не внесенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, который ведет специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов;

абзац 6 признается утратившим силу в связи с тем, что требований по разработке экологического паспорта предприятия нет в Федеральном законе от 10 января 2002 года № 7 «Об охране окружающей среды»;

в абзаце 7 произведено уточнение и приведение в соответствие с устоявшейся юридической терминологией понятия «уполномоченные государственные органы», данная формулировка заменена на «уполномоченными федеральными органами исполнительной власти» и дополнена «специализированными организациями и учреждениями» в связи с необходимостью осуществления специализированных агрохимических обследований в регионе;

в абзаце 8 термин «государственных органов» уточнен и приведен в соответствие с устоявшейся юридической терминологией на термин «органов исполнительной власти».

5. Изменение в абзац 7 статьи 13 вносятся с целью приведения в соответствие со статьей 2 главы I Федерального закона от 10 января 1996 года №4-ФЗ "О мелиорации земель".

Вице-губернатор
Ленинградской области –
председатель комитета
по агропромышленному
и рыбохозяйственному комплексу



С.В. Яхнюк

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

В настоящем проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» учтены следующие правовые акты:

1. Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», статья 1, абзац 4;
2. Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», абзацы 1, 4, 5 статьи 12, абзацы 1, 2 статьи 22;
3. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7 «Об охране окружающей среды»;
4. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», п. 19;
5. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации», Глава II; статья 12,13;
6. Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
7. Федеральный закон от 10 января 1996 года №4-ФЗ "О мелиорации земель", глава I, статья 2;
8. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.2 статьи 6;
9. Областной закон от 12 декабря 2007 года № 177-ФЗ «О развитии сельского хозяйства Ленинградской области, статья 13-1;
10. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы от 14 июля 2012 года № 717;
11. Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2002 года № 846 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга плодородия почв», п.9;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2011 года № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
13. Приказ Президента РФ от 14 января 2014 года №51 «Основы государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года», подп.3) раздела VII.

Вице-губернатор
Ленинградской области-
председатель комитета
по агропромышленному
и рыбохозяйственному комплексу



С.В. Яхнюк

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов.

Вице-губернатор
Ленинградской области-
председатель комитета
по агропромышленному
и рыбохозяйственному комплексу



С.В. Яхнюк

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» не потребует разработку и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вице-губернатор
Ленинградской области-
председатель комитета
по агропромышленному
и рыбохозяйственному комплексу



С.В. Яхнюк

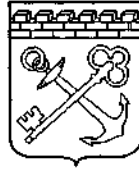
Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в
областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения
Ленинградской области»

Принятие областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» не повлечет за собой увеличения расходной части областного бюджета.

Вице-губернатор
Ленинградской области-
председатель комитета
по агропромышленному
и рыбохозяйственному комплексу



С.В. Яхнюк



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 марта 2015 года № 84-р

О проекте областного закона
"О внесении изменений в областной закон
"О плодородии земель сельскохозяйственного назначения
Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко