

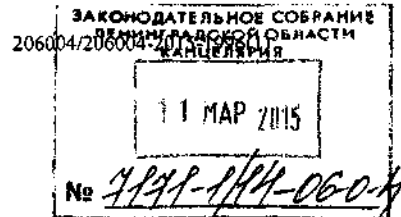
**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

10.03.15 8-6738/14-0-2

№

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области взамен ранее направленного проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" на 1 л.

2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин

А. Дрозденко

А. Дрозденко

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 1 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
«О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И
ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» следующие изменения:

1) в части 2:

в пункте 6 слова «разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию» заменить словами «разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию»;

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Указанные в части 2 настоящей статьи полномочия осуществляются органами исполнительной власти Ленинградской области непосредственно и (или) через подведомственные им государственные учреждения.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статью 1 областного закона
«О перераспределении полномочий в области градостроительной
деятельности между органами государственной власти Ленинградской
области и органами местного самоуправления Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» подготовлен в целях оптимизации исполнения органами исполнительной власти Ленинградской области переданных им в соответствии с областным законом от 07.07.2014 № 45-оз полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

Он предусматривает возможность осуществления указанных в части 2 статьи 1 областного закона от 07.07.2014 № 45-оз полномочий, как непосредственно органами исполнительной власти, так и подведомственными им государственными учреждениями.

Предлагаемое изменение касается, прежде всего, выдачи разрешений на строительство в случае строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 градостроительного кодекса РФ.

Данное полномочие в настоящее время исполняется комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

Проведение государственной экспертизы проектной документации в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса РФ осуществляется подведомственным комитету государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области».

При таком положении, по действующему законодательству, застройщик для получения разрешения на строительство должен сначала представить разработанную проектную документацию в ГАУ «Леноблгосэкспертиза», после утверждения положительного заключения экспертизы, получить его в учреждении и вместе с экземпляром той же проектной документации и заключения экспертизы вновь обратиться в комитет с заявлением о выдаче разрешения на строительство.

Таким образом, он вынужден готовить лишний комплект одних и тех же документов и дважды обращаться в уполномоченные государственные организации.

В целях уменьшения количества обращений застройщика с заявлениями о предоставлении государственных услуг, связанных с получением разрешений на строительство, и количества комплектов проектной документации, необходимой для этого, планируется обеспечить возможность приема заявлений о выдаче разрешений на строительство одновременно с подачей в подведомственное комитету государственного строительного надзора и государственной экспертизы

Ленинградской области ГАУ «Леноблгосэкспертиза» заявления о проведении экспертизы проектной документации.

Учреждение будет осуществлять прием и регистрацию представляемых документов, проводить экспертизу проектной документации и после утверждения положительного заключения экспертизы в рамках внутриведомственного взаимодействия передавать представленную застройщиком проектную документацию вместе с утвержденным заключением экспертизы в комитет, который будет выдавать разрешение на строительство.

В соответствии с ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ комитет при рассмотрении заявления о выдаче разрешения на строительство должен:

1) провести проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство;

2) провести проверку соответствия проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка либо в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также красным линиям.

Аналогичная проверка проводится в рамках проведения экспертизы проектной документации.

Таким образом, принятие предлагаемого законопроекта позволит сократить срок принятия комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области решения о выдаче разрешения на строительство за счет исключения повторного проведения одних и тех же административных процедур, ограничившись контролем за правильностью выводов подведомственного учреждения.

Каких-либо дополнительных обременений для застройщиков данное изменение не повлечет. Застройщик сохраняет право обратиться с заявлениями о предоставлении вышеуказанных государственных услуг в обычно порядке, то есть последовательно: сначала о проведении экспертизы, потом о выдаче разрешения на строительство. Государственная услуга по выдаче разрешений на строительство будет предоставляться, как это и предусмотрено областным законом от 07.07.2014 № 45-оз, за счет средств областного бюджета Ленинградской области. При этом дополнительного выделения средств областного бюджета не потребуется.

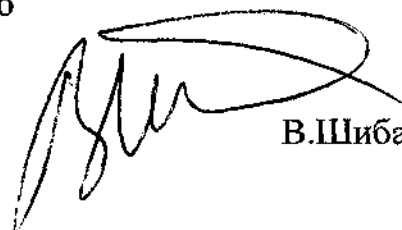
Возможность исполнения государственными учреждениями полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности (в том числе полномочий по выдаче разрешений на строительство) предусмотрена пунктом 3 ст. 26.11 Федерального закона N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", который устанавливает, что в целях осуществления полномочий, указанных в статье 26.2 и пункте 2 статьи 26.3 (за исключением полномочий, указанных в подпунктах 8.1, 11.1, 42.1, 42.2, 49.2, 55.1, 56, 57, 61, 72) настоящего Федерального закона, могут создаваться государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации.

Представленный законопроект предусматривает еще одно изменение областного закона от 07.07.2014 № 45-оз, которое подготовлено по результатам оперативного мониторинга применения данного закона, проведенного в соответствии с областным законом от 21.12.2010 N 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области", одной из целей которого является выработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Ленинградской области.

Анализ и оценка полученной информации свидетельствуют о том, что имеются случаи неправильного понимания п. 6 ч. 2 ст. 1 областного закона от 07.07.2014 № 45-оз некоторыми организациями, гражданами и должностными лицами, которые трактуют ее таким образом, что будто бы органами государственной власти разрешения на строительство выдаются во всех случаях, а разрешения на ввод объектов в эксплуатацию – только в отношении объектов, проектная документация которых подлежит экспертизе, что противоречит ст. 55 Градостроительного кодекса РФ. Подобное толкование действующей редакции закона может повлечь необоснованные отказы в выдаче органами местного самоуправления разрешений на строительство в случаях строительства, реконструкции объектов капитального строительства, неподлежащих экспертизе, предусмотренной ст. 49 Градостроительного кодекса РФ

Принятие представленного законопроекта позволит устранить некоторую неясность этой нормы, более точно описать случаи выдачи разрешений на строительство комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, тем самым исключив всякую возможность необоснованного отказа в предоставлении гражданам и организациям муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство.

Заместитель председателя комитета государственного
строительного надзора и государственной
экспертизы Ленинградской области –
начальник административно-правового отдела



В.Шибяев