



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67.
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Н.И. Пустотину

11.03.2015 № 944-1/15-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 и в статью 17
областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области»
вносит депутат Петров В.С.
первое чтение

Правовое управление исследовало проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 и в статью 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» и сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на реализацию полномочий представительных органов субъектов Российской Федерации по рассмотрению проектов государственных программ субъектов РФ и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов РФ, предоставленных Федеральным законом от 28.06.2014 N 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Законопроектом предлагается определенный порядок рассмотрения проектов государственных программ и изменений в государственные программы. При этом законопроектом устанавливается, что для утверждения государственной программы необходимо рекомендательное решение профильной комиссии Законодательного собрания, без которого Правительство Ленинградской области не может утвердить государственную программу.

Вводя новеллу в Бюджетный кодекс Российской Федерации о праве законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ осуществлять рассмотрение проектов государственных

программ субъектов Российской Федерации и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов Российской Федерации, федеральный законодатель не меняет полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по утверждению государственных программ и порядка принятия решений, по разработке государственных программ субъекта Российской Федерации, срокам их реализации, формирования и реализации государственных программ принятием соответствующих нормативных правовых актов.

Предоставляя право законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов РФ рассматривать проекты государственных программ, БК РФ не установлены условия их утверждения высшим исполнительным органом субъекта РФ в зависимости от решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Вместе с тем законопроектом такое условие устанавливается. Анализ положений статьи 179 БК РФ о полномочиях высшего исполнительного органа и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по вопросам принятия государственных программ субъекта РФ показывает, что итогом рассмотрения проектов государственных программ законодательным органом может быть решение рекомендательного характера. Так Регламентом Государственной Думы Федерального собрания РФ (Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») статьей 175.4 установлено, что по итогам рассмотрения государственных программ РФ профильные комитеты и Комитет ГД по бюджету и налогам направляет в Правительство РФ заключение, а также по итогам проведения инициированных парламентских слушаний по проектам государственных программ направляются в Правительство РФ рекомендации. Постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 N 588 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.05.2012 № 499, от 11.12.2012 № 1283, от 20.12.2012 № 1351, от 17.10.2013 № 931, от 28.03.2014 № 242, от 21.07.2014 № 679, от 24.11.2014 № 1241, от 26.12.2014 № 1505, от 26.12.2014 № 1507) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» не установлены условия утверждения государственных программ Правительством РФ в зависимости от того или иного решения Государственной Думы Федерального собрания РФ. Следует отметить, что решение постоянной комиссии не несет никаких юридических последствий. Статьей 48 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области установлено, что при обсуждении законопроекта на заседании в случае необходимости может быть заслушан доклад профильной постоянной комиссии. Правой акт может принять только Законодательное собрание и в данном случае в виде постановления.

В связи с чем, предлагаем отказаться от предложенного третьим абзацем новой части 1-1 статьи 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» условия утверждения государственной

программы Правительством Ленинградской области как принятие профильной постоянной комиссией рекомендательного решения, которое не имеет юридической силы. В связи с чем возможно предложить, принятие по проекту государственной программы Законодательным собранием решения рекомендательного характера с включением предложений и замечаний в форме постановления, которое имеет юридическую силу, является обязательным и выражает официальную позицию всего Законодательного собрания. В случае несогласия с предложениями и замечаниями в проект государственной программы Правительство ЛО направляет мотивированное заключение по каждому отклоненному предложению. В этом случае будет осуществлена «обратная связь» между Правительством ЛО и Законодательным собранием ЛО и все предложения не останутся без внимания.

Абзацем первым новой части 1-1 статьи 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» предлагается установить время направления проектов государственных программ и изменений в государственные программы в Законодательное собрание одновременно с их внесением на рассмотрение в Правительство Ленинградской области. Следует отметить, что согласно пункту 3.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 N 66, разработка проекта государственной программы осуществляется ответственным исполнителем в форме проекта постановления Правительства Ленинградской области, сроки и порядок подготовки которого определяются в соответствии с инструкцией по делопроизводству, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2005 года N 253-пг, при этом как такового внесения на рассмотрение Правительства ЛО может и не быть. В связи с чем, срок и время рассмотрения проекта государственной программы в Законодательное собрание требует уточнения. В этом случае можно предложить направление проекта государственной программы ответственным исполнителем одновременно с направлением в экспертный совет при Губернаторе Ленинградской области по разработке и корректировке государственных, долгосрочных (региональных) и ведомственных целевых программ. Целесообразность направления проекта государственной программы в Законодательное собрание одновременно с направлением её в экспертный совет обуславливается тем, что в соответствии с пунктом 3.8 постановления Правительства ЛО от 07.03.2013 N 66 в экспертный совет проект государственной программы направляется при наличии положительной оценки Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитета финансов Ленинградской области и комитета правового обеспечения и контроля Ленинградской области – основных органов, отвечающих за экономическое, финансовое и юридическое состояние государственных программ. При этом на этом этапе проект государственной программы уже представляет собой

согласованный вариант. Следует учесть, что рассмотрение проекта государственной программы Законодательным собранием требует согласования с процедурой рассмотрения его Правительством, и для обоюдного учета интересов можно предложить создать рабочую группу для разработки поправок.

В названии законопроекта согласно правилам юридической техники следует слова «в статью 7 и в статью 17» заменить словами «в статьи 7 и 17».

В первом абзаце новой части 1-1 статьи 17 слова «являющимися ответственными за разработку и реализацию государственных программ,» заменить словами «определенными Правительством Ленинградской области в качестве ответственного исполнителя государственной программы». Наименование ответственного исполнителя приводится в соответствие с термином, используемым в постановлении Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 N 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области»

Второй абзац новой части статьи 17 изложить в следующей редакции: «Председатель Законодательного собрания направляет проекты государственных программ и предложения о внесении изменений в государственные программы в профильные постоянные комиссии для рассмотрения.»

В целях единообразия следует по всему тексту законопроекта использовать сочетание «профильная постоянная комиссия».

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Обращаем внимание, что документы, представленные с проектом закона, не подписаны инициатором законопроекта. Указанное в приложении 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области требование о наличии подписи инициатора на всех документах к законопроекту направлено на обеспечение соответствия текстов законопроектов и прилагаемых к ним материалов, внесенных различными субъектами права законодательной инициативы.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник правового управления



Д.В. Малкин