

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

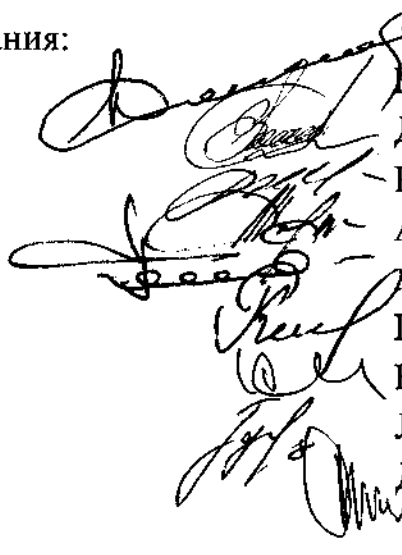
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений».

Приложение:

1. Проект областного закона «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» на 8 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к указанному проекту областного закона на 2 л. в 1 экз.;
3. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;
4. перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие указанного областного закона на 1 л. в 1 экз.;
5. финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
6. предложения о необходимости разработки областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в связи с принятием указанного областного закона на 1 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного собрания:

  
Ю.В. Соколов  
Д.В. Ворновских  
Р.А. Илларионова  
А.А. Перминов  
А.Б. Белоус  
Г.В. Куликова  
В.С. Петров  
Л.М. Пункина  
Д.В. Соловьев

Проект  
вносят депутаты ЗСЛО: Ю.В. Соколов,  
Д.В. Ворновских, Р.А. Илларионова,  
А.А. Перминов, А.Б. Белоус,  
Г.В. Куликова, В.С. Петров,  
Л.М. Пункина, Д.В. Соловьев.

## **ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

#### **О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ИНЫХ ФОРМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ЧАСТИ ТЕРРИТОРИЙ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ЦЕНТРАМИ ПОСЕЛЕНИЙ**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области  
2015 года)

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает непосредственное осуществление населением местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Уставу Ленинградской области, областному законодательству, уставу муниципального образования.

Настоящий областной закон не препятствует созданию гражданами органов территориального общественного самоуправления.

#### **Статья 1. Основные термины и понятия**

Для целей настоящего областного закона применяются следующие термины и понятия:

административный центр - населенный пункт, установленный областным законом от 15 июня 2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» как место нахождения представительного органа муниципального образования, или место нахождения территориального органа исполнительной власти Ленинградской области;

часть территории административного центра (часть территории) – часть территории населённого пункта, являющегося административным центром, на которой осуществляется иная форма местного самоуправления;

иная форма местного самоуправления - осуществление гражданами местного самоуправления через общественные советы;

общественный совет - представители населения, избранные на собрании (конференции) жителей части территории административного центра; либо делегированные (избранные) представители территориального общественного самоуправления, совета дома, уличных или домовых комитетов жилых домов, расположенных на части территории административного центра;

совет дома – представители жителей многоквартирного жилого дома, расположенного на части территории административного центра;

уличный комитет - представители жителей многоквартирных жилых домов и (или) индивидуальных жилых домов, расположенных в границах улицы части территории административного центра;

домовой комитет – представители жителей многоквартирных жилых домов жилого микрорайона, расположенных на части территории административного центра;

председатель - лицо, избранное из числа членов общественного совета;

средства на поддержку поселений – денежные средства, предоставляемые бюджетам поселений в виде субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения поселений в административных центрах поселений.

## **Статья 2. Принципы территориальной организации иной формы местного самоуправления**

1. В административных центрах с численностью населения до 1 000 человек общественный совет избирается (формируется) на части территории, определяемой по следующим принципам:

1) на части территории с численностью населения до 250 человек, имеющей преимущественно застройку малоэтажными жилыми домами и состоящей в основном из индивидуальных жилых домов;

2) на части территории с численностью населения до 500 человек, имеющей застройку индивидуальными жилыми домами, а также застройку малоэтажными и многоэтажными жилыми домами.

2. В административных центрах с численностью населения от 1 000 до 2 000 человек общественный совет избирается (формируется) на части территории, определяемой по следующим принципам:

1) на части территории с численностью населения до 1 000 человек, имеющей преимущественно застройку малоэтажными жилыми домами и состоящей в основном из индивидуальных жилых домов;

2) на части территории с численностью населения более 1 000 человек, имеющей застройку малоэтажными и многоэтажными жилыми домами.

3. В административных центрах с численностью населения от 2 000 до 5 000 человек общественный совет избирается (формируется) на части территории, с численностью населения от 1 000 до 2 000 человек, имеющей застройку индивидуальными жилыми домами, а также застройку малоэтажными и многоэтажными жилыми домами.

4. В административных центрах с численностью населения от 5 000 до 9 000 человек общественный совет избирается (формируется) на части территории с численностью населения от 2 000 до 3 000 человек, имеющей застройку индивидуальными жилыми домами, а также застройку малоэтажными и многоэтажными жилыми домами.

5. В административных центрах с численностью населения более 9 000 человек общественный совет избирается (формируется) на части территории с численностью населения от 3 000 до 5 000 человек, имеющей застройку малоэтажными и многоэтажными жилыми домами.

### **Статья 3. Порядок избрания (формирования) общественного совета, избрания председателя**

1. Для осуществления иных форм местного самоуправления на части территории административного центра, в целях реализации решений, принятых органами местного самоуправления по вопросам местного значения, создается общественный совет. Часть территории административного центра, на которой осуществляет деятельность общественный совет, определяется решением совета депутатов.

2. Общественный совет избирается (формируется) в порядке, предусмотренном решением совета депутатов, и может состоять:

1) из представителей населения, избранных на собрании (конференции) жителей части территории административного центра;

2) из делегированных (избранных) представителей территориального общественного самоуправления, совета дома, уличных или домовых комитетов, осуществляющих свою деятельность на части территории административного центра.

3. Организационная подготовка собрания (конференции) жителей части территории административного центра по вопросу избрания (переизбрания) общественного совета осуществляется администрацией поселения. Собрание (конференция) проводится с обязательным участием главы поселения или его представителя - депутата представительного органа поселения, уполномоченного решением совета депутатов, главы администрации поселения или его представителя, уполномоченного правовым актом главы администрации поселения.

4. Кандидатуры в состав общественного совета могут быть выдвинуты: путем самовыдвижения; по предложению местной администрации и (или) представительного органа поселения;

жителями части территории административного центра, на которой избирается общественный совет;

5. Общественный совет избирается (формируется) на срок, предусмотренный решением совета депутатов, но не более пяти лет. Количество членов общественного совета и принципы представительства населения части территории административного центра членами общественного совета определяются представительным органом поселения.

Принципы представительства населения части территории должны учитывать сложившиеся особенности элементов жилой среды соответствующей части территории административного центра. Один член общественного совета может представлять жителей своего подъезда, многоквартирного жилого дома или улицы.

6. Общественный совет избирает из своего состава председателя в порядке, установленном представительным органом поселения. Председатель исполняет свои полномочия на общественных началах или на платной основе по договору за счет средств бюджета поселения.

7. Председатель и члены общественного совета могут иметь удостоверения, которые подписываются главой поселения.

8. Деятельность общественного совета независимо от порядка его избрания (формирования) прекращается досрочно по основанию, предусмотренному частью 2 статьи 5 настоящего областного закона. Деятельность общественного совета также прекращается досрочно:

1) в случае принятия решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается в порядке, определенном представительным органом поселения;

2) в случае сложения полномочий не менее половины членов общественного совета.

Порядок переизбрания (переформирования) общественного совета устанавливается решением совета депутатов.

9. Досрочное прекращение деятельности члена общественного совета, председателя производится в порядке, предусмотренном решением совета депутатов, в случаях:

1) прекращения деятельности общественного совета

2) сложения полномочий члена общественного совета, председателя на основании личного заявления;

3) переизбрания председателя общественным советом, в связи с систематическим неисполнением им своих обязанностей или утратой доверия;

4) переезда члена общественного совета, председателя на постоянное место жительства за пределы части территории административного центра, на которой осуществляется их деятельность;

5) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена общественного совета, председателя;

6) изменения гражданства члена общественного совета, председателя;

7) смерти члена общественного совета, председателя.

#### **Статья 4. Направления деятельности общественного совета, председателя**

Направления деятельности общественного совета, председателя, их наименование, полномочия, порядок избрания, срок полномочий, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления определяются решением совета депутатов.

## **Статья 5. Ответственность общественного совета, председателя**

1. Общественный совет, председатель ежегодно отчитывается о своей деятельности на собрании (конференции) жителей части территории административного центра.

2. В случае нарушения действующего законодательства, устава поселения, невыполнения муниципальных правовых актов либо в результате утраты доверия населения наступает ответственность общественного совета, председателя в виде досрочного прекращения полномочий.

3. Контроль за соответствием деятельности общественного совета, председателя действующему законодательству, муниципальным правовым актам осуществляют органы местного самоуправления поселения.

## **Статья 6. Формы оказания органами государственной власти Ленинградской области содействия развитию на части территорий административных центров иных форм местного самоуправления**

1. Органы государственной власти Ленинградской области содействуют развитию на части территорий административных центров иных форм местного самоуправления путем оказания информационной, консультационной и методической поддержки, а также путем предоставления из областного бюджета Ленинградской области средств на поддержку поселений.

2. Правительство Ленинградской области вправе предусматривать в рамках государственных программ обучение председателей и членов общественных советов, осуществлению их полномочий, а также оказание информационной, консультационной и методической поддержки общественных советов.

## **Статья 7. Условия предоставления средств на поддержку поселений**

1. Средства на поддержку поселений предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и предоставляются при наличии:

муниципального правового акта, устанавливающего часть территории административного центра, на которой действует общественный совет, председатель;

муниципального правового акта, устанавливающего направления деятельности общественного совета, председателя;

решения собрания (конференции) жителей части территории административного центра об избрании общественного совета, председателя;

решения территориального общественного самоуправления, советов домов, уличных или домовых комитетов о делегировании (избрании) представителей в состав общественного совета;

утвержденной администрацией поселения программы, разработанной на основе предложений, поступивших от общественного совета, председателя, с указанием части территории административного центра, на которой осуществляется иная форма местного самоуправления;

муниципального правового акта, устанавливающего уполномоченный орган поселения по осуществлению на части территории административного центра отдельных функций администрации поселения;

средств в местном бюджете на софинансирование утвержденной программы в размере, установленном частью 2 настоящей статьи.

2. Размер софинансирования программы из местного бюджета поселения должен составлять:

не менее 1 процента суммы средств, запрашиваемых на поддержку поселения, - при уровне дотационности поселения более 80 процентов;

не менее 2,5 процента суммы средств, запрашиваемых на поддержку поселения, - при уровне дотационности поселения от 60 до 80 процентов включительно;

не менее 5 процентов суммы средств, запрашиваемых на поддержку поселения, - при уровне дотационности поселения от 40 до 60 процентов включительно;

не менее 7,5 процента суммы средств, запрашиваемых на поддержку поселения, - при уровне дотационности поселения от 30 до 40 процентов включительно;

не менее 10 процентов суммы средств, запрашиваемых на поддержку поселения, - при уровне дотационности поселения менее 30 процентов;

25 процентов суммы средств, запрашиваемых на поддержку поселения, - при недотационности поселения.

3. Объем средств на поддержку поселения, выделенных части территории административного центра, не может быть менее 100000 рублей на один календарный год.

4. Порядок распределения и расходования средств на поддержку поселений устанавливается Правительством Ленинградской области.

## **Статья 8. Информационная поддержка иных форм местного самоуправления**

1. В целях информационной поддержки осуществления иных форм местного самоуправления на территории административных центров, исполнительный орган государственной власти Ленинградской области, осуществляющий обеспечение государственных гарантий прав населения на осуществление местного самоуправления размещает на официальном сайте Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт) общественно значимую информацию о реализации государственной политики в сфере государственной поддержки иных форм местного самоуправления, и обеспечивает ее обновление.

2. На официальном сайте размещаются:

1) информация о формах, условиях и порядке предоставления государственной поддержки иным формам местного самоуправления осуществляемого в административных центрах;

2) информация о нормативных правовых актах, составляющих правовую основу для осуществления иных форм местного самоуправления и государственной поддержки иных форм местного самоуправления, осуществляемого в административных центрах;

3) иная информация о реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере государственной поддержки иных форм местного самоуправления.

3. На официальном сайте должна быть предоставлена возможность общественным советам размещения информации о своей деятельности.

4. Информация, размещаемая на официальном сайте, является общедоступной.

5. Органы государственной власти Ленинградской области оказывают содействие иным формам местного самоуправления в размещении общественно значимой информации в средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых выступают государственные органы Ленинградской области.

## **Статья 9. Консультационная и методическая поддержка иных форм местного самоуправления осуществляемого на части территории административных центров**

Консультационная и методическая поддержка иных форм местного самоуправления осуществляемого на части территорий административных центров реализуется путем:

1) проведения консультаций с председателями и членами общественных советов по вопросам взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области, осуществления иных форм местного самоуправления;

2) издания методических материалов для общественных советов по вопросам взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области, а также осуществления своей деятельности и соблюдения законодательства;

3) проведения обучающих тематических семинаров и научно-практических конференций по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, органов государственной власти Ленинградской области и общественных советов, а также по иным социально значимым вопросам;

4) реализации иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

## **Статья 10. Заключительные положения**

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Действие настоящего областного закона в части предоставления средств на поддержку иных форм местного самоуправления на части территории административного центра приостанавливается в случае, если в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию настоящего областного закона.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

"О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений"

Областным законом от 14 декабря 2012 года № 95-оз "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления" (далее – областной закон №95-оз) созданы условия для развития на части территорий муниципальных образований, не являющихся административными центрами, иных форм местного самоуправления, а именно введены институты старост и общественных советов, возглавляемых старостами. Реализация положений данного областного закона показала положительные результаты развития иных форм местного самоуправления на части территорий муниципальных образований Ленинградской области, а также получила соответствующую оценку со стороны Президента Российской Федерации, рекомендовавшего субъектам Российской Федерации изучить опыт Ленинградской области по развитию института старост и общественных советов.

Учитывая, что областной закон № 95-оз распространяет свое действие только на части территорий муниципальных образований, не являющихся административными центрами, принятие областного закона "О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений" (далее – областной закон) позволит создать условия, способствующие развитию иных форм местного самоуправления на части территории муниципальных образований, являющихся административными центрами.

Данный областной закон разработан членами временной рабочей группы, образованной в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 24 июня 2014 года № 740 «Об образовании временной рабочей группы по разработке проекта областного закона "О финансовой поддержке территориального общественного самоуправления в Ленинградской области", в следующем составе: Ю.В.Соколов, Д.В. Ворновских, Р.А. Илларионова, А.А. Перминов, Ю.И.Олейник, Д.В. Малкин (представители от Законодательного собрания Ленинградской области), И.И. Макаров, Ф.Г. Замятин (представители от Правительства Ленинградской области) и А.А. Бондарь (представитель от муниципальных образований Ленинградской области).

Данный областной закон разработан в рамках реализации положений статьи 33 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в соответствии с которыми наряду с предусмотренными Федеральным законом № 131-ФЗ формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных

формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 131-ФЗ и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

При этом государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

С целью реализации решений, принятых органами местного самоуправления по вопросам местного значения областной закон предполагает в качестве дополнительных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления введение институтов общественных советов и председателей, избираемых из состава общественных советов.

Областным законом предлагается предусмотреть избрание (формирование) общественных советов на части территории поселения, являющегося административным центром и определяемой по количеству жителей, проживающих на ней, а также по типу застройки расположенной на этой территории.

В отличие от областного закона № 95-оз, данным областным законом предусматривается 2 варианта формирования общественного совета. Общественный совет избирается на собрании (конференции) жителей части территории административного центра или формируется из делегированных (избранных) представителей территориального общественного самоуправления.

Также областным законом предусматриваются основания досрочного прекращения деятельности общественного совета, его членов и председателя.

Кроме того, областным законом определяется условия предоставления средств на поддержку развития части территорий поселений, являющихся административными центрами и что объем выделяемых при этом средств, не может быть менее 100 000 рублей на один календарный год. При этом предлагается предусмотреть иные формы поддержки общественных советов и председателей, такие как методическая, информационная и консультационная.

Для поддержания и развития иных форм местного самоуправления на части территории административных центров областным законом предусматривается выделение поселению финансовых средств в объеме не менее 100 000 рублей на один календарный год.

**СПРАВКА**  
о состоянии законодательства  
в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Устав Ленинградской области (с последующими изменениями и дополнениями).

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений"**

**Принятие данного областного закона не потребует отмены, а также внесения изменений и дополнений в действующие на территории Ленинградской области нормативно-правовые акты.**

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона

«О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений»

Проект областного закона «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» разработан с целью активизации населения в решении вопросов местного значения и поддержки общественных форм организации местного самоуправления. Со стороны государственной власти, включая финансовую поддержку. Расчеты по реализации проекта областного закона, проведенные совместно с поселениями показывают, что в соответствии с критериями, предложенными проектом областного закона, на территории Ленинградской области в административных центрах поселений будет создано от 500 до 600 общественных советов. С учетом минимального финансирования 100 000 рублей на часть территории административного центра потребуется от 50 до 60 млн. рублей из средств областного бюджета (500 (600) общественных советов x 100 тыс. рублей = 50000(60000)тыс. рублей)

Указанные средства направляются муниципальным образованиям только при наличии их в расходной части областного бюджета. Кроме того, на создание общественных советов на части территории административного центра поселения потребуется не менее шести месяцев в 2015 году. Таким образом, может потребоваться финансирование из областного бюджета иных форм местного самоуправления в 2015 году не более 25 млн. рублей.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о необходимости разработки областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в связи с принятием областного закона

"О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений"

Принятие областного закона "О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений" не потребует разработки и принятия других законодательных или иных нормативно-правовых актов Ленинградской области.