

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.02.2015 № 224
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " февраля 2015 г.

47. О проекте федерального закона № 714071-6 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" (в целях устранения пробелов правового регулирования водных отношений) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Никитчук, Г.А.Зюганов, В.И.Кашин, Н.В.Арефьев, Е.И.Бычкова, Н.А.Кузьмин, С.В.Муравленко, М.А.Шингаркин, А.Н.Грешневиков, В.М.Мархаев, О.А.Лебедев, Н.И.Васильев, Е.В.Доровин, В.С.Никитин, В.Н.Паутов, В.Г.Поздняков, П.В.Романов, А.Ю.Русских, К.К.Тайсаев, В.Н.Федоткин, В.С.Шурчанов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 25 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 02 2015г.

№ ВН-НЧЧ-3/3

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

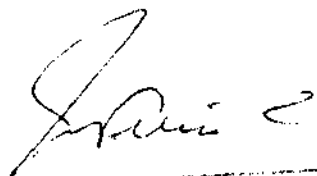
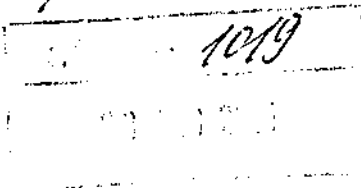
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации».

Приложение:

- текст законопроекта на 9 листах;
- пояснительная записка на 14 листах;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
- финансово-экономическое обоснование на 2 листах;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Исп. В. Гаврилов 6925467

И. Никитчук

"344 1УЗ" 002 103
Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.02.2015 Время 10:48
№ 14071-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, В.И.Кашиним, И.И.Никитчуком,
Н.В.Арефьевым, ~~Г.А.Карлевым~~, Е.И.Бычковой,
Н.А.Кузьминым, С.В.Муравленко,
М.А.Шингаркиным, А.Н.Грешневиковым,
В.М.Мархаевым, О.А.Лебедевым,
Н.И.Васильевым, Е.В.Доровиным,
В.С.Никитиным, В.Н.Паутовым,
В.Г.Поздняковым, П.В.Романовым,
А.Ю.Русских, К.К.Тайсаевым,
В.Н.Федоткиным, В.С.Шурчановым

Проект №

414041-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; № 50, ст. 5279) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) водные ресурсы водного объекта – количество воды, забор (изъятие) которого в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, осуществления хозяйственной и иной деятельности допускается в объеме, восполняемом притоком воды в водный объект за соответствующий использованию учетный период;»

б) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) дренажные воды – воды, извлекаемые при осушении болот, защите территорий (объектов) от подтопления, горных выработок и подземных сооружений от затопления, а также сельскохозяйственных и

иных ценных земель от засоления и переувлажнения почв, отведение которых осуществляется в поверхностные водные объекты;»;

в) пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) истощение водных ресурсов водного объекта – устойчивое снижение минимального годового расхода водотока в течение трех и более лет либо устойчивое сокращение годовых минимальных запасов (уровня) воды в водоемах и подземных водных объектах или их части в указанный период в случаях забора (изъятия) воды из таких водных объектов в количестве, которое не восполняется естественным притоком;»

г) пункт 19 изложить в следующей редакции:

«19) сточные воды – воды, образующиеся после использования их в производственной и бытовой деятельности человека, а также дождевые, талые, поливочные и другие воды, отведение которых в поверхностные водные объекты осуществляется системой канализации;»;

д) дополнить пунктами 20-24 следующего содержания:

20) пруд – искусственный бессточный водоем, созданный за счет аккумуляции поверхностного стока в углублениях земной поверхности;

21) русловой пруд – искусственный мелководный водоем, образованный водоподпорным сооружением на водотоке, площадью водной поверхности менее 100 гектаров;

22) расход водотока допустимый – минимальный расход, при котором обеспечивается экологическое благополучие водотока и условия водопользования;

23) экологическое благополучие водного объекта – нормальное воспроизведение основных звеньев экологической системы водного объекта, к которым относятся пелагические и придонные ракообразные и рыбы;

24) резерв водных ресурсов – неиспользованная часть водных ресурсов водного объекта в период минимального значения уровня, расхода и (или) объема воды в водном объекте.»;

2) в статье 5:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Объекты водных отношений»;

б) статью 5 после названия дополнить частью 1⁰ следующего содержания:

«1⁰. Объектами водных отношений являются водные объекты и их неотъемлемые составные части, а также составные части речного бассейна, установленные настоящим Кодексом.»

в) в части 2:

в пункте 1 слова «моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие)» заменить словами «внутренние морские воды, территориальное море Российской Федерации»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«реки, впадающие в море или бессточное озеро. Притоки таких рек, озёра или водохранилища либо русловые пруды на этих реках, каналы межбассейнового перераспределения водных ресурсов и водохранилища либо русловые пруды на этих каналах, карьеры сточные и проточные, болота сточные и проточные являются составной частью указанных рек»;

в пункте 3 слова «водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища» заменить словами «бессточные: озера, болота, пруды, обводненные карьеры, водохранилища наливные. Такие водоемы являются составной частью бассейна реки, впадающей в море или бессточное озеро»;

пункт 5 дополнить предложением следующего содержания:

«Родники, гейзеры, которые являются источниками питания поверхностных водотоков, являются составной частью таких водотоков. Родники, гейзеры, которые не имеют временной или постоянной гидравлической связи с поверхностными водотоками, являются составной частью бассейна реки, впадающей в море или бессточное озеро»;

пункт 6 дополнить предложением следующего содержания:

«Ледники и снежники, которые являются источниками питания поверхностных водотоков, являются составной частью таких водотоков. Ледники и снежники, которые не имеют временной или постоянной гидравлической связи с поверхностными водотоками, являются неотъемлемой составной частью бассейна реки, впадающей в море или бессточное озеро»;

г) в части 3 слова «поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии» заменить словами «сосредоточения поверхностных вод и дна, ограниченных береговой линией (береговыми линиями) либо линией (линиями), установленными в соответствии с частью 4 настоящей статьи;

д) в части 4:

абзац первый и пункты 1, 2, 3 изложить в следующей редакции:

«4. В целях настоящего Кодекса береговая линия (граница водного объекта) определяется для:

1) внутренних морских вод, территориального моря Российской Федерации – по месту нахождения среднесуточного уровня воды на сопряжении с сушей, а в случае периодического изменения уровня воды в них – по линии уровня воды при максимальном приливе;

2) реки, ручья, озера сточного, проточного и бессточного, пруда, карьера сточного, проточного и бессточного, болота сточного и проточного – по среднемноголетнему уровню воды в период, когда они не покрыты льдом, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;

3) канала межбассейнового перераспределения водных ресурсов, канала межбассейнового перераспределения водных ресурсов, пруда руслового, водохранилища руслового и наливного - по нормальному подпорному уровню воды, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации»;

пункт 4 после слова «болота» дополнить словом «бессточного»;

е) дополнить частью 5-1 следующего содержания:

«5-1. Бассейны подземных вод и водоносные горизонты, имеющие гидравлическую связь с поверхностными водными объектами, являются составной частью таких водных объектов. Бассейны подземных вод и водоносные горизонты, которые не имеют временной или постоянной гидравлической связи с поверхностными водными объектами, являются составной частью бассейна реки, впадающей в море или бессточное озеро

ж) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Подземные воды и вмещающие их горные породы рассматриваются как единый водный объект. Границы подземных водных объектов устанавливаются по данным изучения геологического строения и гидрогеологических условий недр, а также гидрогеологических и инженерно-геологических изысканий.»;

3) дополнить статьей 23¹ следующего содержания:

Статья 23¹. Отказ в приобретении и продлении права

ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫМ ОБЪЕКТОМ

1. Заявителям, не являющимся водопользователями, может быть отказано в приобретении права пользования водным объектом или его частью.

Основаниями для отказа в приобретении права пользования водным объектом являются:

- 1) отсутствие резерва водных ресурсов;
- 2) необходимость использования водного объекта или его части для целей обороны, безопасности государства, других государственных и муниципальных нужд;
- 3) запрещение использования водного объекта или его части в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) ограничения использования трансграничного водного объекта, установленные международным договором Российской Федерации;
- 5) если состояние сооружений, технических средств либо устройств, необходимых для осуществления водопользования, не отвечает установленным требованиям и их эксплуатация может повлечь за собой причинение вреда здоровью людей и окружающей среде;
- 6) отсутствие условий для организации зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;
- 7) отсутствие доступа к береговым и плавучим устройствам для приема всего объема отходов производства и потребления, образующихся на судах и объектах;
- 8) отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект строительства (реконструкции) хозяйственных и иных объектов, которые в соответствии с

законодательством Российской Федерации являются объектами государственной экологической экспертизы;

2. Водопользователям, у которых срок действия договора водопользования и (или) решения на пользование водным объектом истекает, может быть отказано в продлении такого договора или заключении нового договора водопользования, а равно в получении нового решения на пользование водных объектов в случаях:

1) указанных в пунктах 2-5, 7, 8 части первой настоящей статьи;

2) неудовлетворительного технического состояния очистных и других водоохраных сооружений, эксплуатация которых может повлечь за собой причинение вреда здоровью людей и окружающей среде;

3) отсутствия контроля (слежения) за содержанием загрязняющих веществ в сточных, в том числе дренажных, водах, сбрасываемых в водные объекты;

4) отсутствия учета воды на водозаборах или выпусках сточных, в том числе дренажных вод;

4) дополнить статьей 56¹ следующего содержания:

«Статья 56¹. Охрана водных объектов от истощения водных ресурсов

1. Запрещается изъятие (забор) воды из водного объекта или его части в объемах, превышающих их водные ресурсы.

2. Уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти обязаны безотлагательно осуществить пересмотр лимитов водопользования и принять все возможные меры для предотвращения истощения водных ресурсов поверхностных и подземных водных объектов при обнаружении:

1) признаков истощения водных ресурсов рек и их частей, а также водоемов, в том числе связанного с хозяйственной и иной деятельностью, в случае, если фактические объемы изъятия воды обуславливают сокращение годового минимального расхода воды соответствующих рек и (или) их притоков, а равно снижение уровня воды в водоёмах ниже минимального значения, зафиксированных за последние 50 лет;

2) признаков истощения водных ресурсов подземных водных объектов в случае, если фактические объемы изъятия воды обусловили устойчивое снижение динамического уровня воды в эксплуатационных скважинах или иных водозаборах подземных вод в течение 3 лет.

3. Запрещается предоставление водных объектов или их части в пользование для забора воды в случае отсутствия резерва водных ресурсов в них, если иное не установлено настоящим Кодексом.

4. Запрещается забор воды из водотоков (рек и ручьев), минимальный годовой расход воды в которых составляет менее 1 кубического метра в секунду, если иное не установлено настоящей статьей.

5. Допускается забор воды из водотоков, указанных в части 4 настоящей статьи, только в целях питьевого водоснабжения в случае отсутствия других источников такого водоснабжения.»

Статья 2

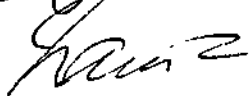
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Г.А.Зюганов




И.И.Никитчук

~~Г.А.Карлов~~

Н.А.Кузьмин



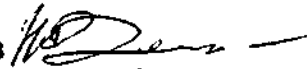
М.А.Шингаркин



В.М.Мархаев



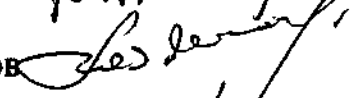
Н.И.Васильев



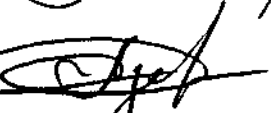
В.С.Никитин



В.Г.Поздняков



А.Ю.Русских



В.Н.Федоткин



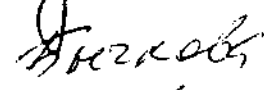
В.И.Кашин



Н.В.Арефьев



Е.И.Бычкова



С.В.Муравленко



А.Н.Грешневиков



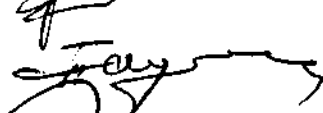
О.А.Лебедев



Е.В.Доровин



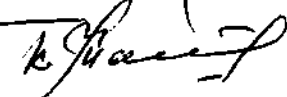
В.Н.Паутов



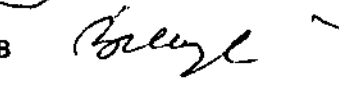
П.В.Романов



К.К.Тайсаев



В.С.Шурчанов



Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Водный кодекс
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Водный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» (далее - законопроект) содержит предложения об уточнении некоторых понятий, применяемых в целях водного законодательства, перечня объектов водных отношений, положения о необходимости применения отказа в приобретении и продлении права пользования водным объектом, а также требования к охране водных объектов от истощения водных ресурсов.

Законопроект направлен на укрепление законодательной базы, регулирующей отношения в области использования и охраны водных объектов, обеспечение неистощительного рационального использования и охраны водных объектов и водных ресурсов, защиту прав граждан на доступ к воде и охрану их здоровья, а также на благоприятную водную среду и защиту прав других лиц.

Водный кодекс Российской Федерации (далее – Водный кодекс) содержит ряд пробелов и неприемлемых положений.

1. Прежде всего, в этом законодательном акте не установлены требования к охране водных объектов от истощения их водных ресурсов.

Достаточно обратить внимание на определение понятия «водные ресурсы», указанное в пункте 3 статьи 1. Здесь под **водными ресурсами** подразумеваются поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и **используются** или могут быть использованы.

Такое определение, во-первых, отнесено к определенным территориям и не связано с объектом регулирования водных отношений, имея в виду, что объектами таких отношений выступает водный объект или его часть.

Во-вторых, «поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах» не являются главным признаком их водных ресурсов, поскольку количество воды, которую можно изъять из водного объекта, зависит, прежде всего, от восполнения притоком воды в такой водный объект за соответствующий учетный период.

В-третьих, такое определение как «поверхностные и подземные воды, которые.. используются» означает правомерность изъятия воды из водного объекта даже в условиях прогрессирующего снижения минимального расхода воды в реке либо устойчивого сокращения запасов воды в водоеме или подземном водном объекте, то есть, в условиях процесса истощения водных ресурсов. Из этого определения можно сделать вывод о том, что водные ресурсы в природных водных объектах являются неограниченными, а необходимость их охраны от истощения является излишней.

На самом деле водные ресурсы водных объектов являются возобновляемыми, но ограниченными и нуждающимися в правовом регулировании их использования. В противном случае, не исключается не только их истощение, но и загрязнение водных объектов с далеко идущими экологическими и экономическим последствиями. Например, снижение расходов водотоков ниже их минимального значения может оказать негативное влияния на состояние экосистемы водных объектов, надежность водоснабжения, условия судоходства и др. Аномальное устойчивое снижение напоров водоносных горизонтов является признаком истощения их водных ресурсов, которое может привести к нарушению режимов водоснабжения населения, объектов экономики и необходимости

строительства дорогостоящих групповых водопроводов с забором воды из удаленных источников.

Таким образом, под водными ресурсами водного объекта следует понимать количество воды, забор (изъятие) которого в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, осуществления хозяйственной и иной деятельности допускается в объеме, восполняемом притоком воды в водный объект за соответствующий использованию учетный период.

2. В целях предотвращения истощения водных ресурсов водных объектов, их расточительного использования, необходимости охраны водных объектов от загрязнения, а также приоритетного их использования для нужд обороны страны и безопасности государства, иных государственных и муниципальных нужд, настоящим законопроектом предлагается ограничить права граждан и юридических лиц в форме отказа в приобретении и продлении права пользования водным объектом в случаях, указанных в пункте 3 статьи 1 законопроекта.

Такие ограничения прав граждан и юридических лиц в соответствии с Конституцией Российской Федерации (часть 3 статьи 55) являются правомерными, поскольку они направлены на охрану здоровья населения, обеспечение обороны страны и безопасности государства, а также предотвращение причинения вреда окружающей среде и нарушению прав других лиц.

Проблема текущего регулирования использования ресурсов поверхностных вод в сезоны засухливых лет разрешалась в оперативном порядке за счет пусков воды из водохранилищ или посредством снижения объемов забора воды из отдельных водных объектов или их части. Прогрессирующее ухудшение водного режима подземных водных объектов в последние годы охватило подавляющее количество густонаселенных регионов страны. Предотвращение истощения ресурсов подземных вод и

необходимость государственного регулирования их использования – одна из неотложных задач органов государственной власти.

В соответствии с данными, содержащимися в Государственных докладах о состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации за 2003-2009 годы, на территориях (от Ленинградской до Иркутской области), где подземные воды являются основным или единственным источником питьевого водоснабжения, в водоносных горизонтах продолжают формироваться крупные (региональные) депрессионные воронки. Площади некоторых из них составляют до 5 млн. гектаров, а снижение уровня воды в центре таких воронок составляет от 25 до 130 м (гг. Брянск, Курск, Орёл, Москва, Санкт-Петербург, Калужская, Владимирская, Тульская, Томская области, Краснодарский, Красноярский, Ставропольский края, Республики Дагестан и Алтай). Указанные параметры снижения уровней (напоров) подземных вод указывают на истощение ресурсов пресных подземных вод, о реальной угрозе лишения граждан права на доступ к воде, их права на жизнь.

Такие процессы вызывают, прежде всего, необходимость углубления эксплуатационных скважин на воду либо увеличения длины водоподъемных труб. Например, ещё 30 лет назад на водозаборе подземных вод в городе Жуковском Московской области погружные насосы были смонтированы на глубине 18 метров, а в настоящее время находятся на глубине 90 метров. Ещё 30 лет тому назад в центре города Раменское Московской области было озеро, а в настоящее время в результате неоправданного забора воды из нижележащих водоносных горизонтов и, как следствие, снижения уровня воды в них оно осушено и на его акватории обустроен парк.

Превышение объемов забора подземных вод над их водными ресурсами повлекло за собой превращение напорных вод в безнапорные, к провалу в питьевые горизонты грязных грунтовых вод, осушению озер и болот и другие негативные процессы.

Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо принять неотложные меры по предотвращению прогрессирующего процесса истощения водных ресурсов подземных водных объектов.

К сожалению, истощение водных ресурсов водных объектов до настоящего времени не объявлено предметом водного законодательства и поэтому охрана водных ресурсов от истощения до настоящего времени не регулируются правилами охраны водных объектов.

В Водном кодексе отсутствуют требования об отказе в приобретении и продлении права пользования водным объектом.

Такой пробел может повлечь за собой неограниченное использование водных ресурсов вплоть до их полного истощения, а также неуправляемое загрязнение водных объектов, ущемление прав других лиц.

В целях охраны здоровья граждан и защиты их жизни, обеспечения рационального использования водных ресурсов, предотвращения загрязнения водных объектов, истощения водных ресурсов и причинения вреда окружающей среде пунктом 3 законопроекта предлагается дополнить Водный кодекс статьей 23¹, в которой запретить изъятие (забор) воды из водного объекта или его части в объемах, превышающих их водные ресурсы и установить следующие основания для отказа в приобретении права пользования водным объектом:

- 1) отсутствие резерва водных ресурсов;
- 2) необходимость использования водного объекта или его части для целей обороны, безопасности государства, других государственных и муниципальных нужд;
- 3) запрещение использования водного объекта или его части в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) ограничения использования трансграничного водного объекта, установленные международным договором Российской Федерации;

5) если состояние сооружений, технических средств либо устройств, необходимых для осуществления водопользования, не отвечает установленным требованиям и их эксплуатация может повлечь за собой причинение вреда здоровью людей и окружающей среде;

6) отсутствие условий для организации зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;

7) отсутствие доступа к береговым и плавучим устройствам для приема всего объема отходов производства и потребления, образующихся на судах и объектах;

8) отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект строительства (реконструкции) хозяйственных и иных объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются объектами государственной экологической экспертизы.

Частью 2 пункта 3 законопроекта предусматривается необходимость отказа в продлении договора водопользования или заключении такого договора, а равно в получении нового решения на пользование водным объектом тем водопользователям, у которых срок действия договора водопользования и (или) решения на пользование водным объектом истекает в случаях:

предусмотренными пунктами 2-5, 7, 8 части второй статьи 23¹ (пункт 3 статьи 1 законопроекта);

2) неудовлетворительного технического состояния очистных и других водоохраных сооружений, эксплуатация которых может

повлечь за собой причинение вреда здоровью людей и окружающей среде;

3) отсутствия контроля (слежения) за содержанием загрязняющих веществ в сточных, в том числе дренажных, водах, сбрасываемых в водные объекты;

4) отсутствия учета воды на водозаборах или выпусках сточных, в том числе дренажных, вод.

3. Законопроектом (п. 4) предусматривается дополнение Водного кодекса статьей 56¹, в которой указаны следующие требования к охране водных объектов от истощения водных ресурсов:

предлагается: запрет на изъятие (забор) воды из водного объекта или его части в объемах, превышающих их водные ресурсы;

обязанность государственных органов исполнительной власти безотлагательно пересматривать лимиты водозабора и принимать все возможные меры для предотвращения истощения водных ресурсов поверхностных и подземных водных объектов при обнаружении указанных в тексте признаков угрозы истощения водных ресурсов;

установление запрета на предоставление водных объектов или их части в пользование для забора воды в случае отсутствия резерва водных ресурсов,

а также запрета на забор воды из водотоков (рек и ручьев), минимальный годовой расход воды в которых составляет менее 1 кубического метра в секунду, за исключением забора воды в целях водоснабжения питьевого назначения в случае отсутствия других источников такого водоснабжения.

4. Определения понятий «водные ресурсы», «дренажные воды», «сточные воды», установленные в статье 1 Водного кодекса, нуждаются в новой редакции.

Предлагается одобрить определение понятия «водные ресурсы водного объекта» в редакции, приведенной в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта.

Определение понятия «дренажные воды» (п. 13 ст. 1 Водного кодекса) как воды, отвод которых осуществляется дренажными сооружениями для сброса в водные объекты не в полной мере отражает основные признаки дренажных вод как предмета водного права и нуждается в уточнении. В связи с этим под дренажными водами предлагается подразумевать воды, извлекаемые при осушении болот, горных выработок, защите территорий (объектов) от подтопления, а также сельскохозяйственных и иных ценных земель от засоления и переувлажнения почв, отведение которых осуществляется в поверхностные водные объекты.

Пунктом 15 статьи 1 Водного кодекса введено понятие «истощение вод», под которым подразумевается постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод. Понятие «истощение вод», во-первых, не имеет отношения к водным объектам как объектам водных отношений и, во-вторых, понятие «запасы» не может применяться к водным объектам, так как все природные воды в водных объектах находятся в непрерывном движении, в динамике их уровней, расходов и объемов.

Предлагается редакция понятия «истощение водных ресурсов водного объекта», под которым подразумевается устойчивое снижение минимального годового расхода водотока в течение трех и более лет либо устойчивое сокращение годовых минимальных запасов (уровня) воды в водоемах и подземных водных объектах или их части в указанный период в случаях забора (изъятия) воды из таких водных объектов в количестве, которое не восполняется естественным притоком.

В пункте 19 статьи 1 Водного кодекса «сточные воды» рассматриваются как дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные,

дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

Данное определение понятия «сточные воды» не учитывает, что «инфильтрационные воды» не могут являться составной частью сточных вод. Нельзя не учитывать, что понятие «инфильтрация» существует лишь в науке о подземных водах, под которым понимают нисходящее перемещение влаги в ненасыщенной среде под влиянием гравитации, как фактор, противостоящий испарению.

Отнесение дренажных вод к сточным водам, как представлено в п. 19 ст. 1 Водного кодекса, нельзя признать приемлемым хотя бы по признакам их образования. Дренажные воды образуются в процессе осушения (защиты) соответствующей среды от подземных вод (смотрите значение слова «франц. drainage от англ. drain»). Сточные воды образуются после использования воды в производственной и бытовой деятельности человека, отведение которых в поверхностные водные объекты осуществляется системой канализации. Нельзя согласиться и с нормой этого пункта Водного кодекса об отнесении к сточным водам, воды, «сток которых осуществляется с водосборной площади».

Регулирование рассеянного стока вод с водосборной площади не являются предметом водного законодательства и поэтому такой сток не может быть отнесен к сточным водам.

В силу изложенного под сточными водами предлагается подразумевать воды, которые образуются после использования их в производственной и бытовой деятельности человека, а также дождевые, талые и поливомоечные воды, отведение которых в поверхностные водные объекты осуществляется системой канализации.

Статья 1 Водного кодекса не содержит определения таких базовых понятий как: «пруд», «русловой пруд», «расход водотока допустимый», «экологическое благополучие водного объекта», «резерв водных ресурсов».

В связи с наличием указанных пробелов правоприменение положений Водного кодекса может привести к нерациональному использованию водных объектов и их водных ресурсов, ущемлению прав граждан на доступ к воде, ущемлению прав других лиц и нарушению состояния среды обитания водных организмов.

В целях однозначного понимания и единообразного применения настоящим законопроектом предлагается установить определения указанных понятий в редакции, приведенной в пункте «г» статьи 1 настоящего законопроекта.

5. Пунктом 2 законопроекта предлагается внести существенные изменения в статью 5 в связи с наличием в ней неприемлемых положений.

Например, в п.1 части 2 к поверхностным водным объектам отнесены: моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие); водотоки (реки, ручьи, каналы); водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища)... Конституцией Российской Федерации (статья 67) моря не отнесены в территории Российской Федерации и поэтому отношения по поводу их использования и охраны не могут регулироваться настоящим Кодексом. «Отдельные части морей (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие)» являются не чем иным как частью внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, то есть территорией Российской Федерации.

Заодно следует признать, что озера проточные, водохранилища или русловые пруды на реках, карьеры сточные и проточные, болота сточные и проточные, каналы межбассейнового перераспределения водных ресурсов являются частью соответствующего водотока. Если этого факта и далее не

признавать, то тогда надо согласиться с тем, что в России нет таких рек как Волга, Дон, Кубань, Енисей, поскольку в их состав согласно Водному кодексу входят такие «водные объекты» как водохранилища, а в состав реки Белая Калитва – 368 русловых прудов. На основании анализа части 2 предлагается ее новая редакция.

Нельзя также согласиться с определением составных частей поверхностных водных объектов (часть 2 статьи 5), равно как и с определением их внешних границ (часть 3). Разве можно представить себе, что река Волга, равно как и озеро Байкал – это земельные участки, покрытые поверхностными водами? Заодно, разве «такие» водные объекты можно разместить «в пределах береговой линии»? Несомненно, такие водные объекты состоят из сосредоточения поверхностных вод и дна, ограниченных береговой линией (береговыми линиями) либо линией (линиями), устанавливаемыми в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Подпунктом «а» пункта 2 настоящего законопроекта предлагается установить статус рек, впадающих в море или бессточное озеро, а также озер или водохранилищ либо русловых прудов на этих реках и их притоках, каналов межбассейнового перераспределения водных ресурсов и водохранилищ либо русловых прудов на этих каналах, карьеров сточных и проточных, болот сточных и проточных (как неотъемлемую составную часть реки, впадающей в море или бессточное озеро), а также бессточных озер, бессточных болот, прудов, бессточных обводненных карьеров, водохранилищ наливных (как составную часть бассейна реки, впадающей в море или бессточное озеро), родников, гейзеров ледников, снежников (как неотъемлемой составной части реки, впадающей в море или бессточное озеро (при наличии связи с рекой (притоком реки) или составной части бассейна реки (при отсутствии связи с соответствующей рекой (притоком реки)).

В целях настоящего Кодекса подпунктом «в» пункта 2 законопроекта предлагается соответствующий порядок установления береговой линии для

внутренних морских вод, территориального моря Российской Федерации; реки, ручья, озера сточного, проточного и бессточного, пруда, карьера сточного, проточного и бессточного, болота сточного и проточного, пруда руслового, канала межбассейнового перераспределения водных ресурсов, водохранилища руслового и наливного.

Подпунктами «г» и «д» пункта 2 настоящего законопроекта предлагается установить порядок определения статуса водоносных горизонтов, бассейнов подземных вод и их границ.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» разработан в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации (статьи 2, 9, 15, 55, 58, 67) и положениями Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Принятие данного законопроекта позволит укрепить законодательную базу, регулирующую отношения в области использования и охраны водных объектов, обеспечить неистощительное рациональное использование и охрану водных объектов и водных ресурсов, защиту прав граждан на доступ к воде и охрану здоровья, а также на благоприятную водную среду и защиту прав других лиц.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Г.А.Зюганов



В.И.Кашин

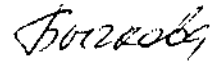


И.И.Никитчук

Н.В.Арефьев

~~Г.А.Карлов~~

Е.И.Бычкова



Н.А.Кузьмин



С.В.Муравленко



М.А.Шингаркин



А.Н.Грешневиков



В.М.Мархаев



О.А.Лебедев




Н.И.Васильев




Е.В.Доровин



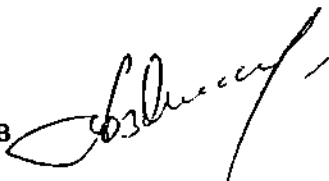
В.С.Никитин



В.Н.Паутов



В.Г.Поздняков



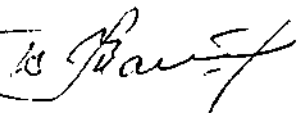
П.В.Романов



А.Ю.Русских



К.К.Тайсаев



В.Н.Федоткин

Handwritten signature of V.N. Fedotkin in black ink, featuring a large, stylized initial 'В'.

В.С.Шурчанов

Handwritten signature of V.S. Shurchanov in black ink, featuring a large, stylized initial 'В'.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Водный кодекс
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в
Водный кодекс Российской Федерации»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации «О неотложных мерах по предотвращению истощения водных ресурсов подземных водных объектов».

Г.А.Зюганов



И.И.Никитчук



~~Г.А.Карлов~~

Н.А.Кузьмин



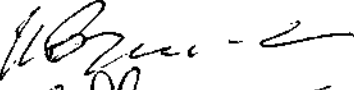
М.А.Шингаркин



В.М.Мархаев



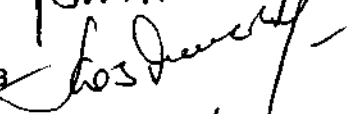
Н.И.Васильев



В.С.Никитин




В.Г.Поздняков



А.Ю.Русских



В.Н.Федоткин



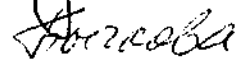
В.И.Кашин



Н.В.Арефьев



Е.И.Бычкова



С.В.Муравленко



А.Н.Грешневиков



О.А.Лебедев



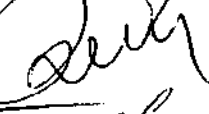
Е.В.Доровин



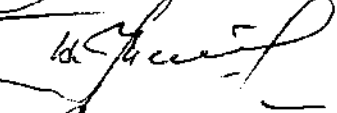
В.Н.Паутов



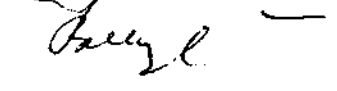
П.В.Романов



К.К.Тайсаев



В.С.Шурчанов



Приложение 3
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Водный кодекс
Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Водный кодекс Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» предусматривается уточнение некоторых понятий, которые используются в целях настоящего Кодекса. Законопроект содержит также уточненный перечень объектов водных отношений, а также требования по охране водных объектов от истощения водных ресурсов и их загрязнения.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Г.А.Зюганов



И.И.Никитчук

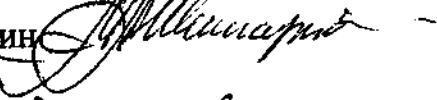


Г.А.Карлов

Н.А.Кузьмин



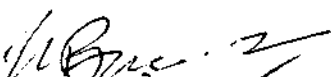
М.А.Шингаркин



В.М.Мархаев



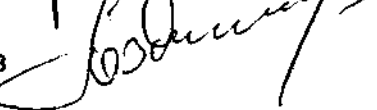
Н.И.Васильев



В.С.Никитин



В.Г.Поздняков



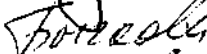
В.И.Кашин



Н.В.Арефьев



Е.И.Бычкова



С.В.Муравленко



А.Н.Грешневиков



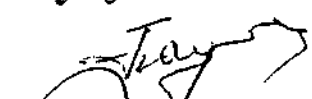
О.А.Лебедев



Е.В.Доровин



В.Н.Паутов




П.В.Романов



А.Ю.Русских



В.Н.Федоткин



К.К.Тайсаев



В.С.Шурчанов

