

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 560373-6
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах
массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 560373-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях», внесенный депутатами
Государственной Думы М.Ю.Маркеловым, В.Е.Деньгиным, Я.Е.Ниловым,
Б.Л.Резником, Р.А.Шлегелем, А.Г.Тарнавским, Л.Л.Левиным,
И.Е.Костуновым, В.А.Крупенниковым, Н.И.Горовым, В.В.Пинским,

О.В.Тимофеевой, А.А.Ющенко, Р.Ю.Чуйченко, а также А.П.Торшиным в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
20 февраля 2015 года
№ 6156-6 ГД

Вносится депутатами
Государственной думы
М.Ю.Маркеловым, В.Е.Деньгиным,
Я.Е.Ниловым, Б.Л.Резником,
Р.А.Шлегелем, А.Г.Тарнавским,
Л.Л.Левиным, И.Е.Костуновым,
В.А.Крупенниковым, Н.И.Горовым,
и членом Совета Федерации

Р.Ю.Чуёвко, А.А.Юрико, О.В.Тимофеевой, В.В.Тиньковым
А.П.Торшиным
в период исполнения им полномо-
чий члена Совета Федерации

Проект
№ 560373-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства РФ 1995, № 3, ст. 169; № 24, ст. 2256; № 30, ст. 2870; 1996, № 1, ст. 4; 1998, ст. 1143; 2000, № 26, ст. 2737; № 32, ст. 3333; 2001, № 32, ст. 3315; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2708; № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3104;



2006, № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 31, ст. 4008; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 778; 2011, № 25, ст. 3535; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4600; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1642; № 14, ст. 1658; № 27, ст. 3450; № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 47 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

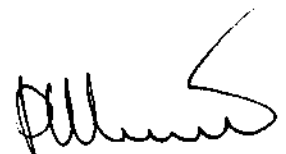
«13) находиться, при наличии поручения редакции средства массовой информации на территории Российской Федерации, на которой введено военное положение, в зоне вооруженного конфликта, а также за пределами Российской Федерации в районах вооруженных конфликтов.»

2) дополнить статьей 47¹ следующего содержания:

«Статья 47¹. Обеспечение профессиональной деятельности журналиста в особых условиях

Под особыми условиями осуществления профессиональной деятельности журналиста понимается выполнение журналистом, поручений редакции средства массовой информации на территории Российской Федерации, на которой введено военное положение, в зоне вооруженного конфликта, а также за пределами Российской Федерации в районах вооруженных конфликтов.

В случаях осуществления профессиональной деятельности журналиста в особых условиях, редакция средства массовой информации обязана:



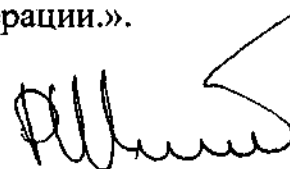
1) заключить договор страхования, предусмотренный статьей 47² настоящего Закона;

2) обеспечить и финансировать обучение журналиста мерам безопасности, а также средствами индивидуальной защиты с опознавательным знаком «Пресса/Press» в соответствии с правилами, установленными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

3) обеспечить международным удостоверением журналиста, в случае выезда за пределы Российской Федерации в порядке установленными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Меры обеспечения профессиональной деятельности журналиста в особых условиях, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 настоящей статьи, распространяются на лиц, выполняющих совместно с журналистом поручение редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.

Контроль за исполнением редакцией средства массовой информации обязанностей предусмотренных законодательством о средствах массовой информации по обеспечению профессиональной деятельности журналиста в особых условиях осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.».



3) дополнить статьей 47² следующего содержания:

«Статья 47². Страхование лиц, выполняющих поручения редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста

Страхование, предусмотренное настоящей статьей, осуществляется за счет средств редакций средств массовой информации.

Страхователями в соответствии с настоящей статьей выступают редакции средств массовой информации.

Страховщиками по страхованию в соответствии с настоящей статьей являются страховые организации, созданные законодательству Российской Федерации для осуществления страхования, перестрахования, имеющие соответствующие лицензии и заключившие с редакцией средства массовой информации договор страхования в пользу журналиста, а также лиц, выполняющих совместно с журналистом поручение редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.

Застрахованными лицами в соответствии с настоящей статьей являются журналисты, а также лица, выполняющие совместно с журналистом поручение редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.



Срок действия договора страхования не может быть меньше срока, в течение которого застрахованным лицом выполняются поручения редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.

Объектами страхования являются:

1) имущественные интересы, связанные с наступлением смерти застрахованного лица в результате несчастного случая или болезни в связи с выполнением им поручений редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста;

2) имущественные интересы, связанные с причинением вреда здоровью застрахованному лицу, в результате несчастного случая или болезни в связи с выполнением им поручений редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста;

3) имущественные интересы, связанные с оказанием застрахованному лицу медицинских услуг, а также с затратами на осуществление репатриации застрахованного лица, необходимость в которых возникла в связи с выполнением им поручений редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.



Страховые суммы выплачиваются страховщиком в следующих случаях:

1) смерти застрахованного лица в результате несчастного случая или болезни в связи с выполнением им поручений редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста – семье умершего и его иждивенцам в размере не менее 2 миллионов рублей;

2) причинения застрахованному лицу вреда здоровью, в результате несчастного случая или болезни, в связи с выполнением им поручений редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста, исключающего дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью – в размере не менее 1 миллиона рублей;

3) причинения застрахованному лицу вреда здоровью, в результате несчастного случая или болезни, в связи с выполнением им поручений редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста, не повлекшего стойкой утраты трудоспособности, не повлиявшего на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, - в размере, рассчитанном в порядке, установленном Центральным банком



Российской Федерации в соответствии с нормативами в зависимости от характера и степени повреждения здоровья застрахованного лица;

4) оказания застрахованному лицу медицинских услуг, а также осуществления репатриации застрахованного лица, необходимость в которых возникла в связи с выполнением им поручений редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.

Регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Центральным банком Российской Федерации, актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Порядок реализации определенных настоящей статьей прав и обязанностей сторон по договору страхования, устанавливается Центральным банком Российской Федерации в правилах страхования журналистов, а также лиц, выполняющих совместно с журналистом поручение редакции средства массовой информации в особых условиях



осуществления профессиональной деятельности журналиста (Далее – Правила страхования).

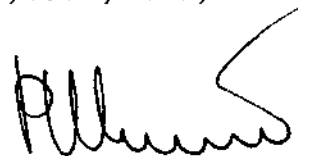
Правила страхования, наряду с другими положениями, включают в себя следующие положения:

- 1) порядок заключения, изменения, продления, досрочного прекращения договора страхования;
- 2) порядок уплаты страховой премии;
- 3) перечень действий лиц при осуществлении страхования, в том числе при наступлении страхового случая;
- 4) порядок разрешения споров по страхованию;
- 5) порядок неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субъектами страхования.

В правилах страхования также могут содержаться и иные положения, определяющие условия договора страхования, предусмотренного настоящей статьей.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005,



№ 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3601, 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 30, ст. 4278) следующие изменения:



1) дополнить статьей 5.27.1. следующего содержания:

«Статья 5.27.1. Неисполнение редакцией средства массовой информации обязанностей, предусмотренных законодательством о средствах массовой информации по обеспечению профессиональной деятельности журналиста в особых условиях

1. Неисполнение редакцией средства массовой информации обязанностей, предусмотренных законодательством о средствах массовой информации по обеспечению профессиональной деятельности журналиста в особых условиях -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, на юридических лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) в абзаце 1 части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1 статьи 5.26,» дополнить словами «частью 2 статьи 5.27.1,»;



3) в части 2 статьи 23.1. после слов «частью 1 статьи 5.27,»
дополнить словами «частью 2 статьи 5.27.1,»

4) в части 1 статьи 23.44 после слов «предусмотренных статьями»
дополнить цифрами «5.27.1.»;

5) в пункте 58 части 2 статьи 28.3 после слов «предусмотренных статьями» дополнить цифрами «5.27.1,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2015 года.

Президент

Российской Федерации

[Handwritten signatures and names:]

Gromov (Konty) (Konty)
Lelercy (Popobay)
Ming (Kazakhstan A.)
Peznet (Poznet)
Zhuraf (B.A. Lyapunov)
Allman
[Circular stamp]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается внести изменения, направленные на обеспечение профессиональной деятельности журналистов в особых условиях.

Законопроект разработан в целях обеспечения прав журналистов и регламентации отношений между редакцией средства массовой информации и журналистом, при выполнении последним поручений редакции в особых условиях осуществления журналистской деятельности.

Важность проблемы защищенности журналистов, в последнее время наиболее ярко проявилась в связи с ситуацией на Юго-Востоке Украины. Не редки и случаи гибели, избиения, захвата и незаконного удержания журналистов. Нарушение норм международного права, угроза жизни, цензура, постоянное давление на представителей средств массовой информации со стороны украинских властей и организаций, ущемление свободы слова и ограничение доступа к информации в последнее время стало обычным делом.

Не стоит забывать и о систематических публичных казнях журналистов различных государств на Ближнем Востоке, что также подтверждает



необходимость совершенствования мер защиты журналистов и представителей средств массовой информации, работающих в особых условиях.

Действующим законодательством Российской Федерации до конца не урегулированы вопросы безопасности журналистов.

Законопроектом предлагается возложить на редакции средств массовой информации определенные обязанности по обеспечению профессиональной деятельности журналиста в особых условиях.

Под особыми условиями профессиональной деятельности журналиста, в законопроекте предлагается понимать выполнение журналистом, поручений редакции средства массовой информации на территории Российской Федерации, на которой введено военное положение, в зоне вооруженного конфликта или на территории проведения контртеррористической операции, а также за пределами Российской Федерации в районах вооруженных конфликтов.

В случаях осуществления профессиональной деятельности журналиста в особых условиях, на редакцию средства массовой информации возлагается обязанность по обеспечению журналиста страхованием, охватывающим случаи причинения вреда жизни или здоровью в результате несчастного случая или болезни, а также репатриацию; прохождения обучения мерам безопасности; средствами индивидуальной защиты с опознавательным



знаком «Пресса/Press»; международным удостоверением журналиста (в случае выезда за пределы Российской Федерации).

Указанные меры защиты жизни и здоровья журналиста предлагается распространить и на лиц, выполняющих совместно с журналистом поручение редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.

Законопроектом предусматривается введение административной ответственности за неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательством о средствах массовой информации по обеспечению профессиональной деятельности журналиста в особых условиях в виде штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а на редакции средств массовой информации – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В случае повторного в течение года неисполнения обязанностей, предусмотренных законодательством о средствах массовой информации по обеспечению профессиональной деятельности журналиста в особых условиях предусмотрены повышенные меры ответственности: для должностных лиц штраф в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, на юридических лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



Принятие данного законопроекта будет способствовать обеспечению прав и максимально возможной безопасности журналистов, а также иных лиц выполняющих совместно с журналистом поручение редакции средства массовой информации в особых условиях осуществления профессиональной деятельности журналиста.

(Торшин А.П.) *Торшин* / *Торшин*
Минь (Ткачев А.Г.)
Резник (Резник Б.Н.)
Григорьев (Григорьев)
Сидоров (Сидоров)
Александров (Александров)
Сидоров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах
массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях» не
потребуется дополнительных расходов из федерального бюджета.

[Handwritten signature] *Министр (Сергей)*

Министр (Ткачевский А.Г.)

Решение (Решение 6.4.)

[Handwritten signature] *Министр (В.В. Кривошмыков)*

[Handwritten signature]

[Handwritten signature] *Министр*

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

[Handwritten signature]
Генер. - 10/09/06/

[Handwritten signature]
Минг (Мартынов А.Г.)

[Handwritten signature]
Резник (Розин В.И.)

[Handwritten signature]
Лоп.
Зав. Р.И. Мушкетер

[Handwritten signature]
Минг
Степанов