

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2015 № 223
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " февраля 2015 г.

47. О проекте федерального закона № 709323-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в целях исключения безальтернативного применения административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве их дополнительного административного наказания) - вносят депутаты Государственной Думы Э.А.Валеев, Н.И.Макаров, В.А.Поневежский, Ю.П.Синельщиков, М.Х.Юсупов, Р.А.Баталова, В.П.Водолацкий, М.Т.Гаджиев, Е.А.Гришин, А.Ю.Брыксин, И.И.Гильмутдинов, З.А.Аскендеров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (март).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 января 2015 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

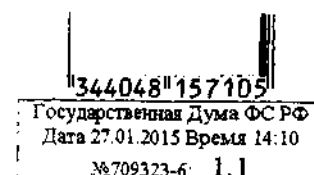
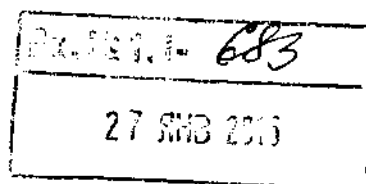
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Приложение:

1. Текст проекта на 3 листах;
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень на 1 листе;
5. Диск с записью законопроекта.

 В.А. Поневежский

Исп. Капитонова Ю.В.
(495)692-24-13



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 января 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить нас в состав инициаторов проекта федерального закона №709323-6 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Согласие инициаторов указанного законопроекта имеется.

С уважением,
депутаты Государственной Думы


М.Х.Юсупов

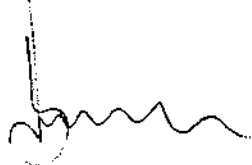
Р.А.Баталова

Согласовано:

Э.А.Валеев



В.А.Поневежский




Н.И.Макаров

Ю.П.Синельщиков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 января 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

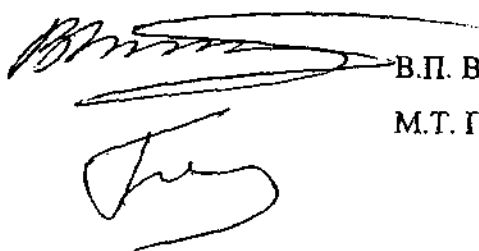
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Просим включить нас в состав авторов проекта федерального закона № 709323-6
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях и статью 59 Федерального закона "О наркотических средствах
и психотропных веществах».

Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутаты
Государственной Думы



В.П. Водолацкий

М.Т. Гаджиев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 01 2015 г.

№ 0/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № Законопроект № 709323-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», внесенного депутатами Государственной Думы.

Депутат Государственной Думы

Е.А.Гришин

Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутаты Государственной Думы

Э.А.Валеев

В.П.Водолацкий

Н.И.Макаров

М.Т.Гаджиев

В.А.Поневежский

Ю.П.Синельщиков

М.Х.Юсупов

Р.А.Баталова

№344127"285101"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.01.2015 Время 09:15
№711808-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 января 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в число субъектов права законодательной инициативы по проекту федерального закона № 709323-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

С уважением,
Депутат



А.Ю. Брыксин

Согласие авторов имеется.

Исп.: Лепешенко Н.А.
692-36-87

244 142 493109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.01.2015 Время 15:21
№712199-6. 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 февраля 2015 г.

№ Вн-МТ-3/24

"244463" 543 104

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.02.2015 Время 16:34
№ 22745-6; 1.1

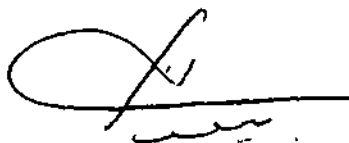
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы проекта федерального закона № 709323-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Депутат



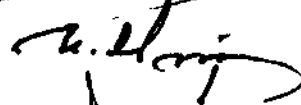
И.И.Гильмутдинов

Согласовано:

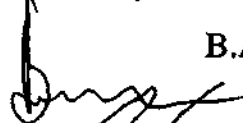
Депутаты Государственной Думы



Э.А.Валеев



Н.И.Макаров



В.А.Поневежский

Ю.П.Синельщиков

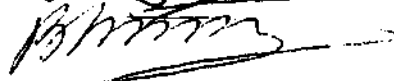


М.Т.Гаджиев



М.Х.Юсупов

В.П.Водолацкий



Е.А.Гришин



А.Ю.Брыксин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 02 2015 г.

№ _____

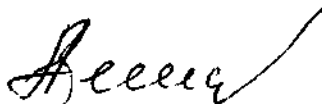
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в соавторы проекта федерального закона № 709323-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в целях исключения безальтернативного применения административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве их дополнительного административного наказания)».

С авторами согласовано.

С уважением,



З.А. Аскендеров

№244468 №428109

Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.02.2015 Время 18:30
№722905-6; 1.1

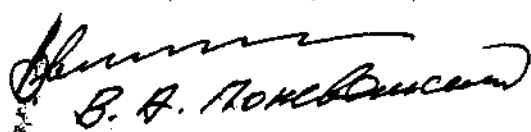
Вносится депутатами
Государственной Думы
Э.А. Валеевым,
Н.И. Макаровым,
В.А. Поневежским,
Ю.П. Синельниковым,
М.Х. Юсуповым,
Р.А. Баталовой,
В.П. Водолацким,
М.Т. Гаджиевым, Е.А. Гришиным
А.Ю. Брыксиним Проект
И.И. Галимуллин
З.А. Аскандаровым № 709323-6

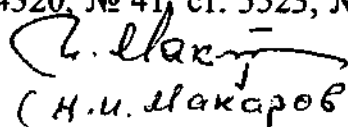
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

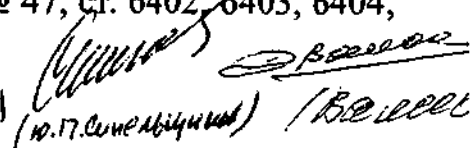
**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона
«О наркотических средствах и психотропных веществах»**

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст.1; № 18, ст. 1721; № 44, ст.4295; 2003, № 27, ст.2700, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 19, ст. 1838; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст.13, 40; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст.4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007, 4015; 2008, № 20, ст. 2259; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 29, ст. 3597; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст.1; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006; № 31, ст. 4164, 4193, 4198, 4206, 4207, 4208; № 46, ст. 5918; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4585, 4590, 4600, 4601; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7346, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4320; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404,


В.В. Покровский


(Н.И. Макаров)


(Ю.П. Синельников) / В.А. Поневежский

6405; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4032, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624, 5644; № 48, ст. 6163, 6165) следующие изменения:

1) абзац второй части 2 статьи 6.8 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

2) абзац второй части 2 статьи 6.9 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

3) абзац второй части 2 статьи 6.13 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

4) абзац второй части 2 статьи 6.16¹ после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

5) в статье 6.21:

а) абзац второй части 3 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

б) абзац второй части 4 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

6) в статье 18.8:

а) абзац второй части 1¹ после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

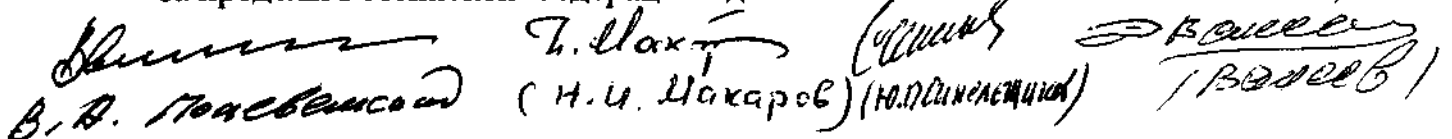
б) абзац второй части 3 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

в) абзац второй части 4 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

7) в статье 18.10:

а) абзац второй части 2 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

б) абзац второй части 3 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового»;

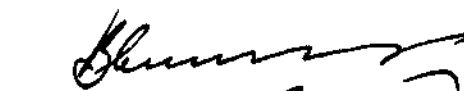

В.В. Масленников (Н.И. Чакаров) (Ю.П. Синявский) (В.В. Масленников)

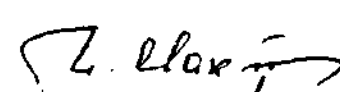
8) абзац второй части 3 статьи 20.20 после слов «с административным выдворением за пределы Российской Федерации» дополнить словами «или без такового».

Статья 2

В пункте 3 статьи 59 Федерального закона от 8 января 1998 года №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2004, № 49, ст. 4845; 2005, № 19, ст. 1752, 2006, № 43, ст. 4412; № 44, ст. 4535; 2007, № 30, ст. 3748; № 31, ст. 4011; 2008, № 30, ст. 3592; № 48, ст. 5515; № 52, ст. 6233; 2009, № 29, ст. 3588, 3614; 2010, № 21, ст. 2525; № 31, ст. 4192; 2011, № 1 ст. 16, 29; № 15, ст. 2039; № 25, ст. 3532; № 49, ст. 7019, 7061; 2012, № 10, ст. 1166; № 53, ст. 7630; 2013, № 23, ст. 2878; № 30, ст. 4057; № 48, ст. 6165) слово «подлежит» заменить словами «может подлежать».

Президент
Российской Федерации


В.В. Пономарев


(Н.И. Локарев)


(Н.П. Сазонов)


В.В. Пономарев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»

Законопроект разработан в целях устранения коллизий, возникающих в правоприменительной практике при назначении иностранным гражданам или лицам без гражданства административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

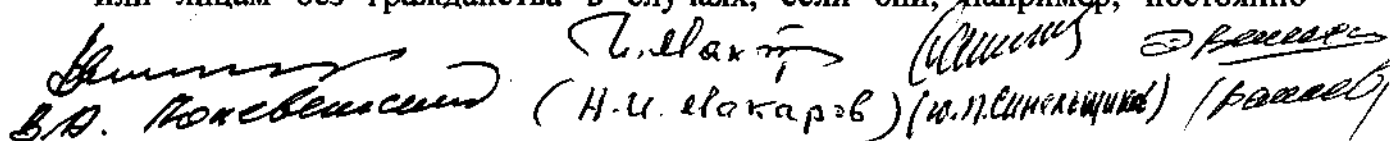
Согласно статье 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – Конвенция) вмешательство со стороны публичных властей в осуществление права на уважение личной и семейной жизни не допускается, за исключением определенных законом случаев.

Европейский суд по правам человека неоднократно отмечал, что, хотя право иностранца на въезд или проживание в какой-либо стране как таковое Конвенцией не гарантируется, высылка лица из страны, в которой проживают близкие члены его семьи, может нарушать право на уважение семейной жизни, гарантированное пунктом 1 статьи 8 Конвенции. При этом нарушенными в большей степени могут оказаться права и интересы не только самого выдворенного, но также и членов его семьи, включая несовершеннолетних детей, которые в силу применения подобных мер реагирования со стороны государства фактически несут бремя ответственности за несовершеннонное правонарушение.

Таким образом, административное выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации, влекущее вмешательство в право на уважение личной и семейной жизни, допускается в тех случаях, когда оно необходимо в демократическом обществе и соразмерно публично-правовым ценностям.

Тем не менее санкции составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8 (часть 2), 6.9 (часть 2), 6.13 (часть 2), 6.16¹ (часть 2), 6.21 (части 3 и 4), 18.8 (части 1¹, 3 и 4), 18.10 (части 2 и 3), 20.20 (часть 3) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливают в качестве дополнительного наказания обязательное назначение административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

При этом КоАП не содержит нормы, допускающей возможность неприменения такого дополнительного наказания к иностранным гражданам или лицам без гражданства в случаях, если они, например, постоянно


В.А. Похвляев (Н.И. Макаров) (И.И. Синельников) (Р.А. Рязанский)

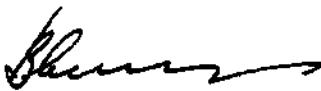
проживая на территории Российской Федерации, фактически утратили связь с исторической родиной, имеют супругов и несовершеннолетних детей, а также иных близких родственников, являющихся гражданами Российской Федерации, разделение с которыми будет нарушать семейные отношения.

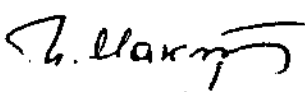
В силу универсальности норм международного права, являющейся их главной характерной особенностью, положения Конвенции не ограничиваются применением в каких-либо определенных сферах национальной правовой системы, а выступают теми принципами, которые регулируют общие подходы к решению любых вопросов, затрагивающих права человека и его основные свободы.

В результате суды, руководствуясь универсальностью норм международного права и конституционными требованиями справедливости и соразмерности, которыми предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения, вынуждены не назначать привлекаемым к административной ответственности лицам административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации (постановления Верховного Суда Российской Федерации от 20.05.2013 № 88-АД13-2 и от 17.06.2013 № 11-АД13-8).

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в санкции статей 6.8 (часть 2), 6.9 (часть 2), 6.13 (часть 2), 6.16¹ (часть 2), 6.21 (части 3 и 4), 18.8 (части 1¹, 3 и 4), 18.10 (части 2 и 3), 20.20 (часть 3) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исключаящие безальтернативное применение административного выдворения за пределы Российской Федерации в качестве дополнительного наказания к иностранным гражданам или лицам без гражданства.

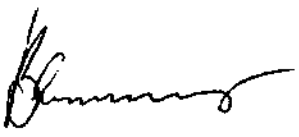
Корреспондирующее изменение предлагается внести в пункт 3 статьи 59 Федерального закона от 18.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».


В.В. Павлов

 (Н.Н. Захаров)  (А.А. Золотарев) /Россе

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях и статью 59
Федерального закона «О наркотических средствах
и психотропных веществах»

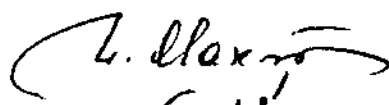
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.


В. А. Новитский (Н. Макаров)

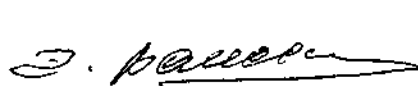

(А. В. Синельников) (В. В. В. В.)

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях и статью 59
Федерального закона «О наркотических средствах
и психотропных веществах»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 59 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.


(Макаров Н.И.)


Б.В. Покровский

 (Васильев)

 И.П. Ситенко