



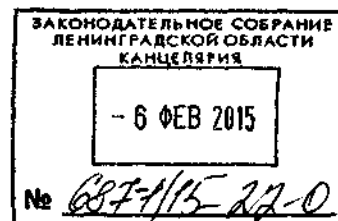
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел./ факс: 274-45-69

№ _____
На № _____ от _____

КОПИЯ



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

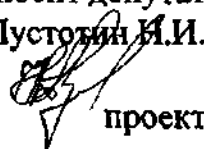
Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства, учтенного при подготовке проекта областного закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л. в 1 экз.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л в 1 экз.
7. Магнитный носитель с материалами.

Депутат

Н.Пустотин

Вносит депутат
Пустотин И.И.

 проект

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областные законы

**«Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и
«О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном
содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской
области, Реестре должностей государственной гражданской службы
Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских
служащих Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 28 декабря 2009 года № 109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) пункты 12 и 13 изложить в следующей редакции:

«12) в течение первого квартала текущего календарного года размещает ежегодный доклад о своей деятельности за истекший календарный год на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

13) размещает специальные доклады по отдельным вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»;

б) пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16) вносит в органы государственной власти Ленинградской области предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

в) дополнить пунктами 16-1 – 16-3 следующего содержания:

«16-1) издает и распространяет ежегодные и специальные доклады, иные материалы, содержащие информацию о правах и свободах человека и гражданина, о способах их защиты;

16-2) организует и проводит конкурсы, семинары и круглые столы по проблемам соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

16-3) награждает граждан и организации за особые заслуги в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, развитие институтов гражданского общества

в Ленинградской области Благодарностью Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области в соответствии с Положением о ней, утвержденным Уполномоченным;»;

2) в первом абзаце части 3 статьи 8 слова «сети Интернет» заменить словами «информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области

1. Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области - орган по обеспечению исполнения полномочий Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области - являются государственным органом Ленинградской области с наименованием «Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области» (далее – государственный орган).

2. Государственный орган обладает правами юридического лица, имеет печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Ленинградской области.

Руководство государственным органом осуществляет Уполномоченный.

3. Аппарат Уполномоченного (далее – аппарат) осуществляет правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

4. Уполномоченный:

утверждает положение об аппарате, структуру аппарата,

в пределах бюджетной сметы устанавливает численность и утверждает штатное расписание аппарата;

осуществляет функции представителя нанимателя и (или) работодателя в отношении сотрудников аппарата в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством, а также функции по реализации государственным органом прав юридического лица;

по вопросам деятельности государственного органа издает правовые акты в форме приказов и распоряжений»;

4) дополнить статьями 9-1 и 9-2 следующего содержания:

«Статья 9-1. Финансовое обеспечение деятельности

1. Средства на финансирование деятельности государственного органа предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области отдельной строкой.

2. Денежное содержание Уполномоченного, денежное содержание государственных гражданских служащих, проходящих гражданскую службу в аппарате устанавливаются в соответствии с областным законом от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

3. Оплата труда лиц, замещающих в аппарате должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы, производится в соответствии с областным законом от 25.03.2005 № 18-оз «Об оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы».

Статья 9-2. Общественные помощники Уполномоченного

1. Уполномоченный вправе назначать своих представителей – общественных помощников на территориях муниципальных образований Ленинградской области, для содействия в разъяснении порядка приема жалоб и обращений, компетенции Уполномоченного, анализа ситуации с соблюдением прав человека на территории Ленинградской области, выполнения организационно-технических поручений.

2. Деятельность общественных помощников осуществляется на общественных началах.

3. Положение об общественных помощниках утверждается Уполномоченным.

4. Общественным помощникам Уполномоченного выдается удостоверение установленного образца, подтверждающее его статус. Образец удостоверения и его описание утверждаются Уполномоченным.

5. Информационное, документационное, правовое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляет аппарат.».

Статья 2

Внести в приложение 2 к областному закону от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть VII в следующей редакции:

«ЧАСТЬ VII ПЕРЕЧЕНЬ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В АППАРАТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Реестро- вый шифр	Наименование должности	Размер месяч- ного должно- стного оклада (рублей)
VII.P	Категория "Руководители"	
VII.P2	Главные должности гражданской службы (главная группа)	
VII.P2.1	Руководитель аппарата Уполномоченного	9500
VII.P3	Ведущие должности гражданской службы (ведущая группа)	

VII.РЗ.1	Начальник сектора	7500
VII.П	Категория "Помощники (советники) "	
VII.ПЗ	Ведущие должности гражданской службы (ведущая группа)	
VII.ПЗ.1	Помощник	7500
VII.ПЗ.2	Референт	5800
VII.С	Категория "Специалисты"	
VII.СЗ	Ведущие должности гражданской службы (ведущая группа)	
VII.СЗ.1	Консультант	7300
VII.СЗ.2	Главный специалист	6500
VII.СЗ.3	Ведущий специалист	5600
VII.С4	Старшие должности гражданской службы (старшая группа)	
VII.С4.1	Специалист первой категории	4700

»

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»

Необходимость принятия областного закона «О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – Законопроект) связана с приведением областного законодательства в соответствии с требованиями Федерального Конституционного закона от 26.02.1997 года №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее – Закон №1-ФКЗ).

Предлагаемый Законопроект состоит из трех статей.

В первой статье предусмотрены изменения в областной закон от 28.12.2009г. №109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области».

В связи с тем, что в течение 2013-2014 годов Уполномоченный неоднократно вносил в органы государственной власти Ленинградской области предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина (порядка 20 предложений), предлагается дополнить перечень функций, осуществляемых Уполномоченным, функцией по внесению предложений о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Относительно места размещения ежегодных и специальных докладов Уполномоченного - внесение изменений вызвано большим объемом ежегодного доклада Уполномоченного (объем доклада за 2013 год составил 158 листов) и расходами на оплату услуг по его опубликованию в Ленинградской областной газете «Вести» (в марте 2014 года стоимость публикации доклада объемом 90 страниц формата А4 шрифтом 14 составляла 220.000 рублей).

Исходя из того, что одной из основных задач Уполномоченного является осуществление правового просвещения и разъяснения гражданам их прав, свобод и законных интересов, предлагается отнести к компетенции Уполномоченного:

- распространение ежегодных и специальных докладов, иных материалов, содержащих информацию о правах и свободах человека и гражданина,
- организацию и проведение конкурсов, семинаров, круглых столов по обозначенным вопросам.

В настоящее время существует коллизия, связанная с наименованием государственного органа – Уполномоченный по правам человека в Ленинградской

области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области. Государственный орган зарегистрирован инспекцией ИМНС как «Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области», областным бюджетом Ленинградской области предусматриваются расходы на обеспечение деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (ч.6 ст.7), главным администратором доходов областного бюджета является Уполномоченный по правам человека. Поскольку федеральным и областным законодательством наименование органа не определено, а в субъектах РФ имеются различные подходы к определению наименования аналогичного органа, предлагается конкретизировать наименование государственного органа – Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области. Предлагается также определить компетенцию Уполномоченного по правам человека при осуществлении им полномочий представителя нанимателя (работодателя) для сотрудников аппарата.

Законопроектом предлагается дополнить действующий закон двумя новыми статьями: статьей 9–1, определяющей финансовое обеспечение деятельности государственного органа, и статьей 9–2, устанавливающей право Уполномоченного иметь общественных помощников в муниципальных районах Ленинградской области.

Кроме того, на сегодняшний день Уполномоченный лишен какой-либо возможности поощрять граждан и организации за особые заслуги в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, развитие институтов гражданского общества, а также граждан, бескорыстно делающих добрые дела по отношению к другим людям. В этой связи предлагается установить такую форму поощрения Уполномоченного как Благодарность Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области. Премирование при награждении Благодарности производиться не будет.

Во второй статье предусмотрены изменения в областной закон от 25.02.2005 года №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – закон №12-оз).

Изменения вносятся в приложение 2 (Реестр должностей государственной гражданской службы Ленинградской области), а именно часть VII излагается в новой редакции. Изменение наименования части VII обусловлено тем, что в соответствии со ст.5 Закона №1-ФКЗ органом по обеспечению деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации является аппарат, т.е. Законом №1-ФКЗ определено конкретное наименование органа - Аппарат. Кроме того, в областных законах от 28.12.2009г. №109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (ст.9) и от 25.02.2005г. №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (ст.5 и ст.11.1) орган по обеспечению

деятельности Уполномоченного именуется в соответствии с Законом №1-ФКЗ – Аппарат.

Утверждение нового Перечня должностей государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного (далее – Перечень) обусловлено следующим. Уполномоченный в силу областного закона от 25.02.2005г. №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее - Закон №11-оз) является представителем нанимателя в отношении гражданских служащих, проходящих гражданскую службу в аппарате Уполномоченного. На основании ст.5 Закона №11-оз представитель нанимателя вправе делегировать частично или полностью свои полномочия гражданскому служащему, замещающему должность категории «руководители». В аппарате Уполномоченного отсутствуют должности категории «руководители», а это означает, что в период отпуска Уполномоченного, отсутствия его в связи с болезнью и командировкой, не представляется возможным возложение исполнения обязанностей по вопросам руководства аппаратом, ведения переписки, подписания и контроля документов, а также ряда полномочий представителя нанимателя с правом принятия решений, на какого либо сотрудника аппарата. Введение в Перечень должности «руководитель аппарата» позволит Уполномоченному частично делегировать ему свои полномочия представителя нанимателя в период временного отсутствия.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербург, Московская, Новгородская, Архангельская, Самарская, Свердловская, Воронежская, Тверская, Омская области, Пермский край и др.) показал, что практически во всех субъектах РФ, в которых учреждена государственная должность – Уполномоченный по правам человека, создан Аппарат Уполномоченного во главе с руководителем аппарата.

На сегодняшний день должности, предусмотренные Перечнем, относятся к должностям с низкими квалификационными требованиями: «специалист первой категории», «ведущий специалист», «главный специалист» (максимальное требование к стажу работы по специальности - 3 года), в связи с чем, должностной рост для таких специалистов не возможен. Введение должностей «начальник сектора» и «консультант», исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает высокую ответственность и, как следствие, требует более весомого опыта работы именно на государственной службе, позволит реализовать задачу по привлечению молодых специалистов на государственную гражданскую службу Ленинградской области в аппарат Уполномоченного и планированию их должностного роста.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин

СПРАВКА О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,

учтенного при подготовке проекта областного закона

«О внесении изменений в областные законы

«Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и

«О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 8-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. №8-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

5. Областной закон от 27 октября 1994 г. № 6-оз (ред. от 05.06.2009) «Устав Ленинградской области».

6. Областной закон от 28 декабря 2009 г. № 109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области».

7. Областной закон от 25 февраля 2005 г. № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

8. Областной закон от 25 февраля 2005 г. № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона

«О внесении изменений в областные законы

«Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и

«О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в областные законы

«Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и
«О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном
содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области,
Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области
и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областные законы «Об
Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне
государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц,
замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре
должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и
денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской
области» не потребует разработки иных нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия областного закона

«О внесении изменений в областные законы

**«Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и
«О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном
содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области,
Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области
и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской
области»**

Реализация областного закона «О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» не потребует дополнительных бюджетных средств, поскольку введение должностей планируется осуществить в пределах установленных областным бюджетом Ленинградской области бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственного органа за счет сокращения должности государственной гражданской службы «помощник» и должности, не являющейся должностью государственной гражданской службы «эксперт».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин