



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

20.02.15 № 327-1/15-06-01

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по государственному,
административно-
территориальному устройству и
местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»
вносит Губернатор Ленинградской области

Изучив проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», направленный в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко, правовое управление сообщает следующее.

В связи с возникшими проблемами при правоприменении статей 19 и 48 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) представленным законопроектом предлагается определить особый порядок рассмотрения вопросов урегулирования конфликта интересов на гражданской службе в отношении **гражданских служащих высшей и главной групп** должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации, а также порядок формирования аттестационных комиссий для проведения аттестации указанных лиц.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 79-ФЗ определено два основания классификации должностей гражданской службы: по категориям и группам.

Федеральным законом № 79-ФЗ установлены четыре категории должностей, которые отражают различие в характере и объеме государственно-властных полномочий замещающих их служащих, а именно, "руководители", "помощники (советники)", "специалисты", "обеспечивающие специалисты".

Должности гражданской службы также подразделяются на пять групп: высшую, главную, ведущую, старшую и младшую. При этом каждой категории соответствуют свои группы должностей в зависимости от их компетенции,

уровня ответственности и квалификации, Так, должности категорий "руководители" и "помощники (советники)" подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы; должности категории "специалисты" - на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы; должности категории "обеспечивающие специалисты" - на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской

Таким образом, из представленного законопроекта не ясно, **для какой именно категории должностей гражданских служащих, замещающих должности** высших и главных групп предлагается установить особый порядок формирования комиссий по урегулированию конфликта интересов и аттестационной комиссии.

Кроме того отмечаем, что в соответствии с частями 5-8 статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой (далее - орган по управлению государственной службой) образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее - комиссия по урегулированию конфликтов интересов). Комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Комиссии по урегулированию конфликтов интересов формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссиями решения. Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликтов интересов утверждается в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

В соответствии с Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821, в состав комиссии входят заместитель руководителя государственного органа (председатель комиссии), руководитель подразделения кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы государственного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем, а также иные лица.

Представленным законопроектом предлагается возложить рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению и урегулирование конфликта интересов гражданскими служащими, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации высшей и главной групп, на комиссию по урегулированию конфликта интересов, образованную при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа субъекта государственной власти субъекта Российской Федерации), (подпункт «а» пункта 1 законопроекта).

Кроме того, законопроектом предлагается часть 6 статьи 19 Федерального закон № 79-ФЗ дополнить новым предложением, предусматривающим, что комиссия по урегулированию конфликта интересов при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего исполнительного органа субъекта государственной власти субъекта Российской Федерации) образуется правовым актом данного лица с учетом положений части 10.2 статьи 48 Федерального закона № 79-ФЗ.

Полагаем, что указанная норма в части слов **«с учетом положений части 10.2 статьи 48 настоящего Федерального закона»** не соотносится со статьей 48 Федерального закона № 79-ФЗ, поскольку статья 48 регулирует совершенно другие правоотношения, связанные с аттестацией гражданских служащих. А нормы статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ предусматривают урегулирование конфликта интересов на гражданской службе. Иными словами цели существования институтов «аттестации государственных служащих» и «урегулирования конфликта интересов» разные. Аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы. В свою очередь конфликт интересов это ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, а урегулирование конфликта интересов является элементом борьбы с коррупцией. Таким образом, учитывая разные цели, порядок создания аттестационной комиссии и комиссии по урегулированию интересов очевидно должен быть разным.

Кроме того законопроектом в пункте 2 статьи 1 предлагается установить иной порядок формирования аттестационной комиссии чем это предусмотрено статьей 48 Федерального закона № 79-ФЗ. А именно, наделить высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации полномочиями по формированию комиссии для проведения аттестации гражданских служащих высшей группы должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации, **в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**

Согласно статье 48 Федерального закона № 79-ФЗ аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы.

Порядок проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, замещающих должности государственной гражданской службы Российской Федерации в федеральном государственном органе, государственном органе субъекта Российской Федерации или их аппаратах определен Положением о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 110.

При этом обязанность по принятию правового акта, которым определяются состав аттестационной комиссии, сроки и порядок ее работы, в силу требований части 9 статьи 48 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и пунктов 7 и 8 Положения о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации возложена на государственные органы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 10 статьи 48 Федерального закона № 79-ФЗ в состав аттестационной комиссии включаются представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором гражданский служащий, подлежащий аттестации, замещает должность гражданской службы), представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных организаций, других организаций, приглашаемые органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов - специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов. Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов аттестационной комиссии.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что предлагаемые законопроектом положения о делегировании высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по самостоятельному установлению порядка формирования аттестационной комиссии при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации не учитывает конституционный принцип разделения властей разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Поскольку как следует из пункта 2 законопроекта **все лица, замещающие гражданские должности высшей группы должностей гражданской службы субъекта Российской Федерации, независимо от органа государственной власти будут проходить аттестацию в комиссии, создаваемой при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации.**

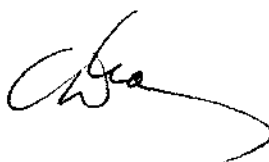
В свою очередь, в случае формирования аттестационной комиссии на принципах, изложенных в исследуемом проекте федерального закона, в аттестационную комиссию могут и не войти (на усмотрение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации) представитель

нанимателя (руководитель государственного органа не входящего в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и (или) уполномоченные им гражданские служащие. Таким образом, в рамках аттестации оценивать результаты профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих высшей группы в законодательном (представительном) органе государственной власти, в избирательной комиссии, в контрольно-счетном органе и в иных самостоятельных государственных органах будут должностные лица, работающие в исполнительной власти, тем самым нарушится принцип независимости ветвей власти.

Обращаем внимание, что во многих субъектах Российской Федерации правовыми актами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов гражданскими служащими, замещающими должности **руководителей и заместителей** руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ или гражданских служащих **категории "руководители" высшей и главной групп** должностей государственной гражданской службы (Нижегородская область, Астраханская область, Белгородская область, Челябинской области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Башкортостан, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Алтайский край и др.).

В связи с этим требует дополнительного обсуждения вопрос актуальности и целесообразности предлагаемых изменений в Федеральный закон № 79-ФЗ.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин