

К пункту 12

проект вносит
постоянная комиссия
по образованию и науке

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 февраля 2015 года № _____

**О проекте областного закона
«О постинтернатном сопровождении детей-сирот,
детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей в Ленинградской области»**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять проект областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области» в первом чтении.

2. Установить, что поправки к указанному проекту областного закона направляются до 1 апреля 2015 года в постоянную комиссию по образованию и науке Законодательного собрания Ленинградской области.

3. Постоянной комиссии по образованию и науке Законодательного собрания Ленинградской области подготовить указанный проект областного закона в соответствии со статьями 51 и 53 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и внести его на рассмотрение Законодательного собрания во втором чтении.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

Санкт-Петербург, тел. 274-44-31 кв. 22-30

Суворовский пр., 67

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 2
заседания постоянной комиссии по образованию и науке
от 12 февраля 2015 года**

СЛУШАЛИ:

О проекте областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области». № 7705. *Первое чтение.*

Инициаторы: Губернатор Ленинградской области,
Прокурор Ленинградской области.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект областного закона в первом чтении.
2. Установить для данного проекта областного закона срок подачи поправок до 1 апреля 2015 года.

Председатель
постоянной комиссии
по образованию и науке



В.О. Цой

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания постоянной комиссии
по здравоохранению и социальной политике
от 17 февраля 2015 года

СЛУШАЛИ:

О проекте областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (первое чтение) (№ 7705)

*Вносят: Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко,
Прокурор Ленинградской области С.Г. Иванов*

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять проект областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» в первом чтении.

Председатель комиссии



А.Е. Петров



Председателю постоянной
комиссии по образованию и науке

В.О. Цою

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

30.01.2015. № 7705-1/14-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О постинтернатном сопровождении
детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской
области».

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Рассмотрев представленный проект областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее. Законопроект внесен в соответствии с требованиями статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит федеральному и областному законодательству и может быть рассмотрен в первом чтении.

Законопроект разработан в целях создания института сопровождения выпускников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для их социализации в обществе, в семье, быту.

Следует отметить, что ранее отношения по сопровождению выпускников организаций для детей сирот нормативными правовыми актами Ленинградской области не регулировались и настоящий законопроект по своей сути является новацией.

С точки зрения правового управления концептуальных замечаний в целом к законопроекту не имеется. Вместе с тем отдельные положения нуждаются в дополнительном обсуждении и уточнении.

1. По статье 1 законопроекта:

В пункте 1 даны определения основным понятиям, которые используются в настоящем законопроекте. В соответствии со статьей 1 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" к лицам, которые

наряду с детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке отнесены лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В то же время законопроектом к понятию «выпускники» не отнесены лица указанной категории.

Во избежание возникновения коллизии, (при которой постинтернатного сопровождения могут лишиться лица в возрасте от 18 до 23 лет по той причине, что они не пребывали в организациях для детей-сирот, несмотря на то, что у них умерли оба или единственный родитель в возрасте до 18 лет), необходимо дополнить понятие «выпускники» категорией «лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2.В пункте 3 дано определение наставнику, как лицу, которое привлекается, в том числе, для обеспечения защиты прав и законных интересов выпускников.

Однако в соответствии с нормами Федерального закона от 21.12.1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" обязанность по защите прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возложена на органы опеки и попечительства.

В связи с этим предлагаем слова «обеспечения защиты прав и законных интересов выпускников» заменить словами «оказания содействия в защите прав и законных интересов выпускников» либо «оказания помощи в защите прав и законных интересов выпускников».

Кроме того, данные положения, установленные в пунктах 2,3 статьи 1, пункте 12 части 2 статьи 3, пункте 3 части 4 статьи 4, пунктах 1, 7 части 6 статьи 5 законопроекта следует соотнести друг с другом и привести к единообразию по тексту всего законопроекта.

3.В статье 3 законопроекта определены полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области, который обеспечивает реализацию государственной политики в сфере образования, именуемый в статье «уполномоченным органом». Данным органом в структуре органов исполнительной власти Ленинградской области является Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет) в соответствии с утвержденным о Комитете положением.

В указанной статье также определены полномочия органа опеки и попечительства наряду с полномочиями организаций для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Поскольку к полномочиям Комитета отнесена разработка, утверждение, установление порядков (подбор и подготовка наставников, программ для подготовки наставников, учет выпускников, разработки индивидуальных программ воспитанников и др.), а к органам опеки и попечительства отнесена непосредственно деятельность по заключению

договоров, подбору и подготовке наставников, оказание помощи наставникам и др, можно сделать вывод, что речь идет об органах местного самоуправления, имеющих статус органов опеки и попечительства, которым предполагается передача указанных полномочий по постинтернатному сопровождению.

Однако, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" органами опеки и попечительства, со всеми установленными федеральным законодательством правами и обязанностями являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

В связи с этим обращаем внимание на несоответствие части 2 статьи 3 законопроекта нормам Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), устанавливающим принцип самостоятельности бюджетов. Так, в статье 31 БК РФ определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с БК РФ самостоятельно определяют формы и направления расходования средств бюджетов, а также закреплено требование о недопустимости установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, наделять полномочиями в сфере опеки и попечительства органы местного самоуправления возможно лишь путем принятия областного закона либо внесения изменений в областной закон от 17.06.2011 г. N 47-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (далее – Закон № 47-оз).

Как указано в перечне документов принятие законопроекта потребует внесения изменений в Закон № 47-оз, в связи с этим отмечаем, что реализация настоящего законопроекта, будет зависеть от даты принятия и вступления в силу Закона № 47-оз с данными изменениями, которыми органы местного самоуправления будут наделяться соответствующими полномочиями.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Начальник
правового управления

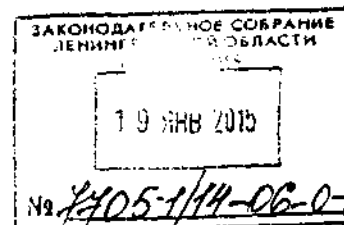


Д.В. Малкин



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 16.01.2015 № ККО-ВХ-4/15-0-1
на № _____ от _____

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О постинтернатном
сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 30.12.2014 №7705-1/14-06-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области в результате сообщаем следующее.

Представленным законопроектом предлагается предусмотреть создание института наставников для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области, задача которых – осуществление постинтернатного сопровождения и обеспечения защиты прав и законных интересов таких лиц в возрасте до 23 лет.

Осуществление наставничества планируется на основании соответствующего договора между органом опеки и попечительства, лицом, изъявившим желание стать наставником и выпускником, при этом из бюджета Ленинградской области планируется выплачивать таким наставникам по 1 000 рублей ежемесячно за каждого выпускника.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в 2015 году для реализации данного закона дополнительно потребуется средства областного бюджета

Ленинградской области в размере 1 920,0 тыс. руб., в то же время разработчиком так же указано, что итого на реализацию закона в 2015 году потребуется 2 000,0 тыс. руб.

Контрольно-счетной палата Ленинградской области при проведении финансово-экономической экспертизы финансово-экономического обоснования к законопроекту отмечает следующее:

1. Разработчиком законопроекта расчет затрат на реализацию данного закона приводился из расчета 160 выпускников нуждающихся в постинтернатном сопровождении в 2015 году.

В соответствии с устным запросом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (разработчик законопроекта) представлена дополнительная информация к финансово-экономическому обоснованию по расчету количества выпускников нуждающихся в постинтернатном сопровождении.

Данное количество выпускников – это прогнозируемая разработчиком законопроекта численность выпускников, которые захотят воспользоваться услугой постоянного сопровождения. Также в финансово-экономическом обосновании указано, что ежегодно завершают пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 156 выпускников, и приводятся данные о том, что из них 70% - дети, имеющие проблемы в развитии и поведенческой сфере.

Согласно рассматриваемого законопроекта воспользоваться услугой постоянного сопровождения могут выпускники в возрасте до 23 лет, после завершения пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. То есть под действие законопроекта попадают выпускники не только 2014-2015 годов, но и те которые выпустились ранее.

Таки образом количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые могут воспользоваться услугой постоянного сопровождения возможно будет гораздо больше, что в конечном итоге приведет к необходимости увеличения финансирования расходов для реализации данного законопроекта.

2. Следует отметить, что в финансово-экономическом обосновании к рассматриваемому законопроекту не указаны расходы на 2016-2017 годы.

3. Согласно части 1 статьи 5 наставником может быть лицо, которое в том числе в обязательном порядке прошло специальную подготовку, осуществляемую органами опеки и попечительства (часть 3 статьи 5 проекта).

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовка потенциальных наставников может потребовать определенных расходов органов опеки и попечительства на ее проведение. В связи с вышеизложенным,

считаем необходимым получить разъяснения разработчика законопроекта о возможном возникновении дополнительных расходов из областного бюджета на проведение органами опеки и попечительства Ленинградской области подготовки наставников.

4. Частью 2 статьи 5 проекта указано, какие лица не могут быть наставниками.

Считаем необходимым дополнить данный перечень следующими формулировками:

лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

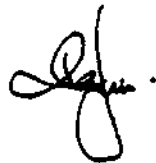
лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен;

лица, которые совместно проживают в жилом помещении с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

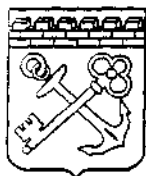
5. В пункте 4 части 6 статьи 5 законопроекта применяется термин «специальный найм». В связи с тем, что в действующем законодательстве такой термин отсутствует, данная норма требует редакторской правки.

Таким образом, данный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

29.12.14 8-4549/14

На № _____ от _____

КОНТРОЛЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
206006/206006-2014-17804(1)
30 ДЕК 2014
№ 405-1/14-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С.М.Бебенин

С.М.Бебенин

Дрозденко

Вносится Губернатором
Ленинградской области
Прокурором
Ленинградской области
ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Настоящий областной закон принят в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» с целью установления дополнительных гарантий по социальной адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе:

- 1) выпускники – выпускники организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, после завершения пребывания в указанных организациях, в том числе в возрасте от 16 до 18 лет, которым не назначен попечитель;
- 2) постинтернатное сопровождение – деятельность по социальной адаптации выпускников в период их профессионального определения путем оказания содействия в получении дальнейшего образования и трудоустройстве, защите и реализации прав, в том числе на жилище, организации досуга, а также посредством реализации иных мер по социальной адаптации;
- 3) наставник - лицо, привлекаемое для осуществления постинтернатного сопровождения и обеспечения защиты прав и законных интересов выпускника на основе договора о постинтернатном сопровождении;
- 4) договор о постинтернатном сопровождении – договор, заключаемый между органом опеки и попечительства, наставником и выпускником, предусматривающий меры, направленные на социальную адаптацию выпускника в обществе путем



оказания содействия в получении дальнейшего образования и трудоустройстве, в защите и реализации прав, в том числе на жилище, в организации досуга, а также посредством иных мер по социальной адаптации, и иные условия, определенные статьей 4 настоящего областного закона.

2. Иные понятия, применяемые в настоящем областном законе, используются в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 2. Основные задачи постинтернатного сопровождения

Основными задачами постинтернатного сопровождения являются:

содействие выпускникам в защите и реализации их прав, в том числе на жилые помещения;

содействие выпускникам в получении ими дальнейшего образования, в трудоустройстве, в организации досуга;

содействие выпускникам в приобретении навыков адаптации в обществе; профилактика социального сиротства.

Статья 3. Полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, органа опеки и попечительства в сфере постинтернатного сопровождения

1. Орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный Правительством Ленинградской области обеспечивать реализацию государственной политики в сфере образования (далее – уполномоченный орган), осуществляет следующие полномочия:

1) координация и контроль осуществления постинтернатного сопровождения;

2) установление порядка подбора и специальной подготовки лиц, желающих стать наставниками;

3) установление порядка формирования реестра лиц, желающих стать наставниками;

4) разработка и утверждение программ подготовки лиц, желающих стать наставниками;

5) разработка и утверждение типовой формы договора о постинтернатном сопровождении;

6) установление порядка учета выпускников, в отношении которых организовано постинтернатное сопровождение;

7) установление порядка разработки индивидуальных программ выпускников;

8) организационно-методическое обеспечение деятельности постинтернатного сопровождения;

9) установление порядка проведения мониторинга деятельности наставников.

2. Орган опеки и попечительства осуществляет следующие полномочия:

1) организация установления и осуществления постинтернатного сопровождения;



2) обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении постинтернатного сопровождения;

3) заключение договора о постинтернатном сопровождении, и (или) его прекращение;

4) мониторинг деятельности наставников в порядке, определяемом уполномоченным органом;

5) подбор и подготовка лиц, желающих стать наставниками;

6) формирование реестра лиц, желающих стать наставниками;

7) реализация программ подготовки лиц, желающих стать наставниками;

8) оказание консультативно-методической помощи наставникам;

9) учет выпускников, в отношении которых организовано постинтернатное сопровождение;

10) разработка индивидуальных программ постинтернатного сопровождения выпускников, направленных на социальную адаптацию и активизацию их личных ресурсов;

11) участие в работе по профессиональной ориентации и трудоустройству выпускников;

12) обеспечение содействия в защите прав и законных интересов выпускников;

13) оказание помощи наставникам в организации отдыха и полезной занятости выпускников;

14) информирование выпускника по завершению пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о его праве на постинтернатное сопровождение;

15) информирование, в том числе через средства массовой информации, граждан Российской Федерации о возможности стать наставниками.

3. Организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, вправе осуществлять функции, указанные в пунктах 5-15 части 2 настоящей статьи.

Статья 4. Основания и порядок установления постинтернатного сопровождения

1. Установление постинтернатного сопровождения осуществляется по инициативе органа опеки и попечительства и с согласия выпускника.

2. Основанием для постинтернатного сопровождения выпускника является договор о постинтернатном сопровождении.

3. Сторонами договора при установлении постинтернатного сопровождения в отношении выпускника являются:

лицо, изъявившее желание стать наставником;

орган опеки и попечительства;

выпускник.

4. Договор о постинтернатном сопровождении должен предусматривать:

1) права и обязанности сторон, а в случае установления постинтернатного сопровождения выпускнику в возрасте от 16 до 18 лет, которому не назначен попечитель – права и обязанности такого выпускника;



- 2) меры, направленные на социальную адаптацию выпускника в обществе;
- 3) меры, направленные на обеспечение защиты и реализации прав выпускника, в том числе, на жилое помещение;
- 4) порядок и условия изменения и расторжения договора;
- 5) срок действия договора;
- 6) порядок осуществления контроля за осуществлением постинтернатного сопровождения в отношении выпускника;
- 7) ответственность сторон;
- 8) сроки выплаты вознаграждения наставнику.

5. Договор о постинтернатном сопровождении может устанавливать иные условия с учетом жизненной ситуации выпускника.

6. Договором о постинтернатном сопровождении выпускника в возрасте от 16 до 18 лет, которому не назначен попечитель, на наставника не могут быть возложены функции органа опеки и попечительства по исполнению обязанностей попечителя, предусмотренные действующим законодательством.

7. Договор о постинтернатном сопровождении может быть расторгнут досрочно:

- 1) по независящим от сторон обстоятельствам в случае смерти выпускника и (или) наставника, смены места жительства выпускника (кроме случаев смены места жительства в пределах Ленинградской области);
- 2) по инициативе сторон договора о постинтернатном сопровождении.

Статья 5. Наставники

1. Наставниками могут быть дееспособные граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ленинградской области, достигшие возраста 25 лет, прошедшие специальную подготовку по сопровождению выпускников, за исключением лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

2. Не могут быть наставниками следующие лица:

- 1) лица, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах;
- 2) бывшие опекуны (попечители), отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- 3) бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;
- 4) лица, страдающие хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- 5) лица, лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;
- 6) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и

общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

2. Лицо, желающее стать наставником обращается в органы опеки и попечительства, с представлением следующих документов:

- 1) личного заявления;
- 2) паспорта либо иного документа, удостоверяющего его личность;
- 3) медицинской справки лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья (терапевт, нарколог, психиатр);
- 4) справки, выданной уполномоченным органом государственной власти, о наличии (отсутствии) судимости.

3. Лицо, желающее стать наставником, обязано пройти специальную подготовку по сопровождению выпускников.

Специальная подготовка осуществляется органами опеки и попечительства и (или) организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. За наставником может быть закреплено не более пяти выпускников.

5. Выбор наставника в отношении конкретного выпускника осуществляется органом опеки и попечительства с учетом мнения выпускника.

6. Права и обязанности наставника:

- 1) оказание помощи в защите прав и законных интересов выпускника;
- 2) оказание содействия в получении дальнейшего образования и трудоустройстве, в организации досуга, а также посредством реализации иных мер по социальной адаптации;
- 3) организация оказания выпускнику социальной, психологической, консультативной и иной помощи в ликвидации трудной жизненной ситуации;
- 4) оказание содействия в реализации прав выпускника на обеспечение жилым помещением, в том числе, в оформлении договоров аренды жилого помещения, специального найма, прав собственности на жилое помещение;
- 5) оказание содействия органам опеки и попечительства в осуществлении контроля за использованием жилого помещения выпускника с целью предотвращения совершения незаконных сделок и незаконного проживания посторонних лиц;
- 6) информирование органов опеки и попечительства о наличии у выпускника задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, использования жилого помещения не по назначению и (или) не выполнению обязанности по надлежащему содержанию жилого помещения;
- 7) обеспечение реализации прав выпускника на бесплатную юридическую помощь, социальное обслуживание в случае и порядке предусмотренных действующим законодательством;
- 8) осуществление иных прав и обязанностей, установленных договором о постинтернатном сопровождении.

7. Наставнику, заключившему договор о постинтернатном сопровождении в соответствии с договором о постинтернатном сопровождении ежемесячно выплачивается вознаграждение в размере 1000 рублей за сопровождение каждого выпускника с последующей ежегодной индексацией в размере, установленном

областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 6. Финансовое обеспечение постинтернатного сопровождения

Постинтернатное сопровождение является расходным обязательством Ленинградской области и финансируется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней с даты официального опубликования.

Губернатор
Ленинградская области

А.Ю.Дрозденко



ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» направлено на организацию первичных мероприятий по профилактике социального сиротства и дополнительную поддержку выпускников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые испытывают трудности в адаптации после завершения пребывания в детском доме или школе-интернате.

Планом первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р и Письмом Министерства образования РФ от 18 июня 2013 г. № ИР-590/07 «О совершенствовании деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (вместе с «Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей») органам власти рекомендовано обеспечить постинтернатную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Эффективной формой поддержки детей-сирот по завершении их пребывания в организации для детей-сирот является постинтернатное сопровождение, которое устанавливается над выпускниками на основании договора о постинтернатном сопровождении и предусматривают различные формы оказания помощи в социальной адаптации лиц указанной категории как в возрасте с 16 до 18 лет, так и в возрасте от 18 до 23 лет, подготовке их к самостоятельной жизни, меры по защите их прав.

В настоящее время порядок организации постинтернатного сопровождения определен в ряде субъектов Российской Федерации (более чем в 14 субъектах разработаны и приняты законы).

Опыт регионов показывает, что подобные мероприятия значительно снижают количество детей, оставшихся без попечения родителей, чьи родители сами – выпускники детских домов.

На территории Ленинградской области функционируют 12 детских дома и 22 школы-интерната. Ежегодно из этих учреждений выпускаются более 150 выпускников, из них 70% - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе обучающиеся по программам специального (коррекционного) образования Ленинградской области.

Анализ информации, предоставленной от органов опеки и попечительства муниципальных районов Ленинградской области показывает, что в настоящее время 160 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа нуждаются в постинтернатном сопровождении. Из причин указанных на необходимость в помощи данной категории граждан следует отметить: трудности в социализации и социальном взаимодействии (45%); проблемы в оформлении документов на жилое помещение (25%); сложности в трудоустройстве (20%); оформление пенсий и других социальных выплат, в том числе молодым матерям; решение бытовых проблем; наличие инвалидности (10%) и другие проблемы в адаптации. Низкое осознание собственной жизнедеятельности порождает потребительское отношение к жизни, психологический инфантилизм. Недостаточная самостоятельность, зависимость от группы, доверчивость, хрупкая эмоциональность, подчиняемость толкают выпускников в группы социального риска. Выпускники детского дома испытывают трудности, оказавшись один на один с самостоятельной жизнью. После выхода из детского дома выпускник не в состоянии решить многие проблемы, с которыми ему приходится сталкиваться ежедневно без поддержки взрослых (родителей, родственников).

Во всех случаях, даже при относительно благоприятном прогнозе выпускники нуждаются в долговременном социально-педагогическом сопровождении. Особенно тщательно тактика социально-педагогического постинтернатного сопровождения должна быть обозначена в случаях, когда отмечаются черты повышенного риска по социальной дезадаптации, что является основанием для противоправного поведения. Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, которые являлись воспитанниками специальных (коррекционных) организаций, имеют отставание в развитии, им особенно необходимо длительное (более 1 года) постинтернатное сопровождение.

Данный проект закона направлен на оказание помощи детям – выпускникам детских домов и школ-интернатов и будет являться эффективной мерой по профилактике «рецидива» (вторичного) сиротства, когда испытывая проблемы в адаптации, выпускник-родитель не способен самостоятельно воспитать и содержать собственного ребенка, в связи с чем, ребенок оказывается в детском доме.

В соответствии с проектом закона на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предполагается создание специальных подразделений – центры по постинтернатному сопровождению.

Основные функции центров по постинтернатному сопровождению - подбор и подготовка наставников для сопровождения выпускников, оказание им консультативной, правовой, психологической, социально-педагогической и иной помощи, содействия в получении образования и трудоустройстве выпускников.

Реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлено на деинституализацию региональной системы детских домов. Расширяет полномочия их деятельности и является эффективным мероприятием по использованию кадрового ресурса указанных организаций, что отвечает требованиям единой государственной политики по сокращению сиротства в России.

Предлагаемый закон направлен на обеспечение ранней профилактики социального сиротства и оказания своевременной помощи выпускникам детских домов и школ-интернатов с целью успешной адаптации их в социум, а также позволит снизить риск, а в ряде случаев предотвратить их попадание в категорию граждан, совершающих противоправные деяния и преступления.

Проект закона разработан совместно с ГКУЛО «Государственным экспертным институтом регионального законодательства».

Председатель комитета общего
и профессионального образования
Ленинградской области



С.В.Тарасов

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в Ленинградской области**

1. Семейный Кодекс Российской Федерации

2. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»

3. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

4. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

5. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 № 558 «Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

7. План первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р,

8. Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (вместе с «Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»).

Председатель комитета общего
и профессионального образования
Ленинградской области



С.В. Тарасов

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмену, изменение или дополнение которых потребует
принятие областного закона**

**«О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Ленинградской области» потребует внесение изменений или дополнений в нормативные правовые акты:

от 31 марта 1997 года №7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области»;

от 17 июня 2011 года №47-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»;

от 24 декабря 2013 года №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы»;

от 11 августа 2008 г. №238 Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области»;

от 28 июля 2005 года №65 – оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Председатель комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области



С.В.Тарасов

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона**

**«О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» потребует разработки и принятия новых нормативных правовых актов:

проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области»;

проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»;

проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы»;

проект Постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области».

Председатель комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области



С.В.Тарасов

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА

«О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

В целях реализации областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» статьей 8 проекта данного закона предлагается материальное обеспечение постинтернатного сопровождения.

Наставнику, заключившему договор о постинтернатном сопровождении, из средств областного бюджета Ленинградской области в соответствии с договором о постинтернатном сопровождении будет ежемесячно выплачиваться денежное вознаграждение в размере 1000 рублей за сопровождение каждого выпускника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 23 лет.

Учитывая, что на текущий период 160 выпускников нуждаются в постинтернатном сопровождении, в 2015 году потребность в финансировании на реализацию закона составит 1920, 0 тыс. рублей.

Ежегодно завершают пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 156 выпускников. В среднем 110 детей – дети, имеющие проблемы в развитии и поведенческой сфере, что составляет 70% от общего количества, которые нуждаются в сопровождении и поддержке.

Законом предлагается установить вознаграждение в размере 1 000 рублей за сопровождение каждого наставника. Сумма определена с учетом анализа выплат на указанные цели регионов, которые приняли аналогичные законы (таблица).

Краснодарский край	1300 руб.
Камчатский край	1895 руб. (Размер ежемесячного вознаграждения, проживающим в Камчатском крае, назначается с применением районного коэффициента 1,8 и процентной надбавки в размере 80 процентов, за исключением проживающих в Алеутском муниципальном районе и Корякском округе. Размер ежемесячного вознаграждения постинтернатным воспитателям, проживающим в Алеутском муниципальном районе, назначается с применением районного коэффициента 2,0 и процентной надбавки в размере 100 процентов; проживающим в Корякском округе - с применением районного коэффициента 1,8 и процентной надбавки в размере 100 процентов).
Московская область	с нормой развития - 5 000 руб. с ограниченными возможностями здоровья- 7 500 руб.
Мурманская область	920 руб.
Тверская область	870 руб.

Расчет финансовых потребностей на год рассчитывается следующим образом:

$N_{год} = 1000 \text{ руб.} \cdot \text{количество выпускников} \cdot 12 \text{ месяцев.}$

Итого на реализацию закона в 2015 году необходимо 2 000 000 руб. (Два миллиона руб.).

Председатель комитета общего
и профессионального образования
Ленинградской области



С.В. Тарасов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 декабря 2014 года № 712-р

**О проекте областного закона "О постинтернатном
сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко