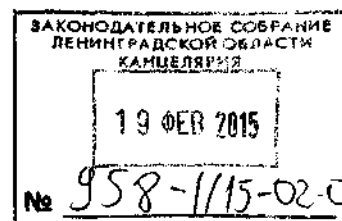


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.02.2015 № 221
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " февраля 2015 г.



117. О проекте федерального закона № 704460-6 "О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" и раздел III приложения к Федеральному закону "О ветеранах" (об установлении в целях пенсионного обеспечения льготного исчисления выслуги лет отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы, и уточнении периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации в Сирии) - вносит депутат Государственной Думы М.В.Дегтярев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по обороне, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по обороне до 20 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по обороне с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 января 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах» на 3 листах.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.

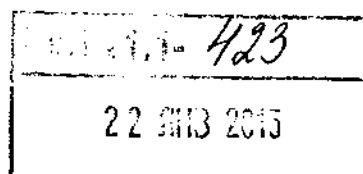
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 3 листах.

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе.

5. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.В.Дегтярев

Вносится
депутатом Государственной Думы
М.В.Дегтяревым

Проект
№ 704460-Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах»

Статья 1

Статью 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст. 328; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4693; 2007, № 50, ст. 6232; 2008, № 7, ст. 543; 2009, № 45, ст. 5271) дополнить частью третьей следующего содержания:

«После увольнения с военной службы офицерам и прапорщикам 220 и 231 зенитных ракетных полков Московского округа противовоздушной обороны, Одесского и Закавказского военных округов, проходивших её с января 1983 года по октябрь 1984 года на территории Сирии, для назначения пенсии в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении военнослужащих засчитывается в выслугу лет один месяц военной службы за три месяца.».

Статья 2

Внести в раздел III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2002, № 48, ст. 4743; 2008, № 40, ст. 4501; 2009, № 51, ст. 6148; 2011, № 45, ст. 6337) изменение, дополнив позицию

«Боевые действия в Сирии: июнь 1967 года;

март - июль 1970 года;

сентябрь - ноябрь 1972 года;

октябрь 1973 года»

абзацем следующего содержания:

«с января 1983 года по октябрь 1984 года».

Статья 3

1. Финансирование расходов, предусмотренных частью третьей статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1

«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 10 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

2. Финансирование расходов, предусмотренных разделом III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах»

Проект федерального закона разработан в целях распространения статуса ветеранов боевых действий на военнослужащих, выполнявших задачи по охране и обороне воздушных рубежей Сирии в период с января 1983 по октябрь 1984 годов.

Военное сотрудничество между СССР и Сирийской Арабской Республикой осуществлялось в рамках договора о дружбе и сотрудничестве, подписанного в Москве 8 октября 1980 года.

Советские и сирийские руководители заявили тогда о своей решимости неуклонно развивать и укреплять взаимодействие между обоими государствами и народами в политической, экономической, военной, научно-технической, культурной и других областях на основе принципов равноправия, взаимной выгоды, уважения суверенитета, национальной независимости и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга.

Во второй половине 1982 года человечество стояло на грани третьей мировой войны, причиной которой мог послужить арабо-израильский конфликт.

Сирийцы, исторически являющиеся соседями и союзниками ливанского народа, вступили в вооруженное противостояние с частями израильской армии, вошедшими на территорию Южного и Центрального Ливана.

Неправомерные действия израильтян были осуждены мировым сообществом. В резолюции Совета Безопасности 517 от 4 августа 1982

года содержалось требование о немедленном выводе израильских войск из Ливана.

Однако израильских политиков такой вариант не устроил. Они намеревались вынудить ливанское правительство принять выгодные Израилю условия мирного договора.

В сложившейся обстановке в Москву прибыла сирийская делегация во главе с президентом Хафезом Асадом. Главным итогом переговоров сирийцев с советским руководством было решение о вводе советских войск в Сирию.

В соответствии с директивой Министерства обороны СССР от 25.11.1982 №312/4/00836, во исполнение постановления Совета Министров СССР от 28.09.1982 №897-246, на базе Московского округа ПВО (г. Переславль-Залесский в/ч 21036 , г. Тула в/ч 71629), Одесского и Закавказского военных округов были сформированы два зенитных ракетных полка С-200В.

Всего в Сирию были направлены около шести тысяч советских военнослужащих.

В январе 1983 года полки были развернуты в боевой порядок по штату военного времени и приступили к выполнению боевой задачи по охране и обороне воздушных рубежей Сирийской Арабской Республики. В зону поражения полков вошли: Сирия, Ливан, Израиль, Турция, Ирак, Иордания и акватория Средиземного моря.

В период с января 1983 года по октябрь 1984, во взаимодействии с силами и средствами ПВО Сирии в обстановке военного положения в стране и смертельной опасности, полки принимали активное участие в отражении ударов авиации Израиля по войскам Сирии, расположенными в долине Бекаа и в Ливане.

За выполнение задания правительства особой важности, мужество и героизм десятки солдат и офицеров были награждены орденами «Боевого

Красного Знамени», «Красной Звезды» и медалями «За Боевые Заслуги», а также награждены орденами и медалями Сирийской Арабской Республики.

После возвращения полков на Родину их расформировали, а в личных делах офицеров записали «в 1983 - 1984 годах проходили службу в Московском округе ПВО».

Несмотря на то, что ветеранские организации 220 и 231 зенитно-ракетных полков неоднократно пытались добиться правовых гарантий социальной защиты для участников сирийских событий тридцатилетней давности, по-прежнему не принят ни один нормативный правовой акт в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Следует отметить, что советские военнослужащие, принимавшие участие в боевых действиях в Сирии в июне 1967 года, марте - июле 1970 года, сентябре - ноябре 1972 года и октябре 1973 года, официально признаны ветеранами боевых действий.

В феврале 2012 года Министр иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавров направил приветственное письмо участникам и гостям Всероссийского съезда ветеранов – военнослужащих, проходивших службу в Сирийской Арабской Республике.

В письме отмечается, что размещение советских зенитно-ракетных полков ПВО на территории Сирии способствовало стабилизации ситуации на Ближнем Востоке, предотвратило эскалацию конфликта в регионе.

Представители сирийского дипломатического корпуса и вооруженных сил Сирии также дали высокую оценку интернациональной службе ветеранов 220 и 231 зенитно-ракетных полков и вручили им памятные медали.

24 февраля 2012 года по инициативе межрегионального общественного объединения «Союз Ветеранов Сирии» представители переславль-залесской городской администрации и чрезвычайный посол Сирии в Российской Федерации Рияд Мухаммад Хаддад установили

побратимские связи между российским городом Переславль-Залесский и сирийским городом Хомс, обменявшись символическими ключами от городов.

В настоящее время ветераны – военнослужащие, проходившие службу в Сирийской Арабской Республике, полностью поддерживают внешнюю политику России в отношении сирийского кризиса.

Проектом федерального закона предполагается дополнить позицию о боевых действиях в Сирии раздела III приложения к Федеральному закону «О ветеранах» абзацем о событиях, произошедших с января 1983 по октябрь 1984 годов.

Законопроектом также предлагается в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы офицерам и прапорщикам засчитывать на льготных условиях один месяц службы в составе 220 и 231 зенитных ракетных полков в Сирии за три месяца, что вызвано необходимостью дополнительного поощрения ветеранов за достижение высоких результатов при выполнении боевых задач и несение службы в местности с неблагоприятными климатическими условиями.

Предполагаемые расходы федерального бюджета на эти цели в 2016 году составят 46,5 млн рублей.

Принятие данного федерального закона позволит восстановить историческую справедливость и установить правовые гарантии социальной защиты участникам боевых действий на территории Сирии.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах» (в части установления статуса ветеранов боевых действий военнослужащим, участвовавшим в боевых действиях в Сирии в 1983-1984 годы) потребует дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации начиная с 1 января 2016 года.

Численность военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике в составе 220 и 231 зенитных ракетных полков Московского округа противовоздушной обороны, Одесского и Закавказского военных округов (январь 1983 - октябрь 1984 г.), составляет около 6 тыс. человек, из них 1,5 тыс. человек вошли в состав межрегионального общественного объединения «Союз Ветеранов Сирии». Российскими гражданами являются около 800 вышеназванных воинов-интернационалистов.

Таким образом, право на дополнительные меры социальной поддержки в связи с принятием и реализацией проекта федерального закона, смогут получить 800 российских граждан.

В 2016 году для реализации закона потребуются расходы из федерального бюджета в сумме 46,5 млн рублей.

Указанная сумма расходов федерального бюджета определена по следующей формуле:

$$7,2 \text{ млн} + 23 \text{ млн} + 4,8 \text{ млн} + 11,5 \text{ млн} = 46,5 \text{ млн рублей}$$

Согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона «О ветеранах» социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей:

1) оплату в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членами семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающими.

$$800 \text{ (человек)} * (126,1 \text{ руб.} * 33\%) : 100\% * 18 \text{ (м. кв.)} * 12 \text{ (месяцев)} = 7,2 \text{ млн рублей, где}$$

126,1 (рублей) - федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц на 2015 год, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 1464 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2014 - 2016 годы»;

33% - доля оплаты за жилое помещение в составе указанного федерального стандарта;

18 (м. кв.) - социальная норма жилой площади на 1 человека.

2) получение ежемесячной денежной выплаты.

$$800 \text{ (человек)} * 2\,400 \text{ (рублей)} * 12 \text{ (месяцев)} = 23 \text{ млн рублей, где } 2\,400 \text{ (рублей)} - \text{сумма ежемесячной денежной выплаты при полном отказе от набора социальных услуг с учетом индексации в 2014 году.}$$

В соответствии с пунктом «г» части первой статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах

внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» 50% граждан, признанных ветеранами боевых действий в Сирии, получают право на повышение на 32 процента расчетного размера пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

$400 \text{ (человек)} * 1\,000 \text{ (рублей)} * 12 \text{ (месяцев)} = 4,8 \text{ млн рублей}$, где 1 000 (рублей) – размер 32 процентов расчетного размера пенсии.

В соответствии с частью третьей статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в предлагаемой редакции) около 40% граждан, признанных ветеранами боевых действий в Сирии, либо получают право на пенсии за выслугу лет, либо на увеличение размера данной пенсии с учетом дополнительных месяцев выслуги (один месяц военной службы за три месяца).

$320 \text{ (человек)} * 3\,000 \text{ (рублей)} * 12 \text{ (месяцев)} = 11,5 \text{ млн рублей}$, где 3 000 (рублей) – средний размер расходов федерального бюджета на выплату вновь назначенных пенсий за выслугу лет или на увеличение размера данной пенсии с учетом дополнительных месяцев выслуги.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и раздел III приложения к Федеральному закону «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.





М.В.Дегтяреву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации.

17 января 2014 г.

№ 136п-П4

МОСКВА

На № МВД-2/180/445 от 14 августа 2013 г.

"236656"779100!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.01.2014 Время 14:07
№43142-6 33

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" и раздел III приложения к Федеральному закону "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.В.Дегтяревым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (далее - Закон), направленные на установление льготного исчисления выслуги лет (один месяц за три месяца) для назначения пенсий офицерам и прапорщикам 220 и 231 зенитных ракетных полков Московского округа противовоздушной

обороны, Одесского и Закавказского военных округов, участвовавшим в выполнении задач по охране и обороне воздушных рубежей Сирии в период с января 1983 года по октябрь 1984 года.

Предлагаемое изменение не относится к предмету правового регулирования статьи 45 Закона, которой устанавливается повышение пенсий некоторым категориям пенсионеров.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии регулируется статьей 18 Закона, согласно которой время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении, а порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии определяется Правительством Российской Федерации.

Также законопроектом предлагается дополнить раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации (Приложение к Федеральному закону от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах") периодом боевых действий в Сирии с января 1983 года по октябрь 1984 года.

Внесение указанного изменения приведет к расширению круга лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, установленные пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах".

Как следует из представленных материалов, реализация законопроекта потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета в размере 45,7 млн. рублей, не предусмотренных в Федеральном законе от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

В этой связи законопроект представлен с нарушением требований пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько