



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 17.02.2015 № кп-6х-105/15-0-1

С.М. Бебенину

на № 252-1/15-22-0 от 23.01.2015

**Заключение по результатам финансово-экономической
экспертизы проекта областного закона «О содержании домашних
животных и обращении с домашними животными на территории
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии со ст. 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и на основании поручения Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.01.2015 № 252-1/15-22-0 проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О содержании домашних животных и обращении с домашними животными на территории Ленинградской области», в результате сообщаем следующее.

Представленным законопроектом предполагается в целях обеспечения защиты домашних животных от жесткого обращения, безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, общественного порядка, а также благоустройства территорий городских и сельских поселений, урегулировать отношения, связанные с содержанием домашних животных и обращением с ними на территории Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию представленный законопроект носит организационно-распорядительный характер и не устанавливает дополнительных расходных обязательств для бюджета Ленинградской области. Однако указанный вывод не соответствует действительности по следующим основаниям.

1. Статьей 4 законопроекта к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области отнесено, в том числе, определение порядка регистрации домашних животных. Тут же статьей 9 законопроекта раскрывается механизм осуществления регистрации и перерегистрации домашних животных (цели, способы ее проведения). Вводимые нормы несомненно ведут к необходимости представления расчетов затрат на указанные мероприятия. Обращаем внимание, что областным законом от 22.12.2014 № 96-ОЗ «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» выполнение таких мероприятий в бюджете 2015 года отсутствуют, и на перспективу в 2016 и

2017 годах не запланированы. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

2. Учитывая, что на органы местного самоуправления Ленинградской области представленным законопроектом предполагается возложить несвойственные им полномочия (не предусмотренные Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (например: «определяют и обустривают места для выгула домашних животных» (п.1 статьи 5 законопроекта), представляется правильным представить расчет финансовых затрат, которые понесут органы местного самоуправления при осуществлении таких полномочий.

Не понятна указанная в части 2 статьи 5 законопроекта констатация факта об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере содержания домашних животных в случае наделения их указанными полномочиями в установленном порядке.

При необходимости наделения органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере содержания домашних животных, в соответствии со ст.19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в законопроекте необходимо перечислить конкретные полномочия, указать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, для осуществления соответствующих полномочий, а также представить финансово-экономическое обоснование к законопроекту с учетом требования Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Ленинградской

области обращает внимание, что финансово-экономическую экспертизу представленного законопроекта провести невозможно ввиду отсутствия необходимых расчетов.

3. Обращаем внимание на внутреннее противоречие, содержащееся в тексте ст.12 законопроекта. Так: название статьи 12 «Порядок утилизации и уничтожение трупов (останков) умерших домашних животных» не корреспондирует с нормой части 2 данной статьи, указывающей на способ утилизации трупов безнадзорных животных. Кроме того, норма части 2 статьи 12 дословно совпадает с нормой ст.6 областного закона от 21.06.2013 № 38-ОЗ «О безнадзорных животных в Ленинградской области» и не вписывается в рамки законопроекта. В связи с изложенным предлагаем данную норму из законопроекта исключить.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп. Назарова Т.П. (579 86 48)