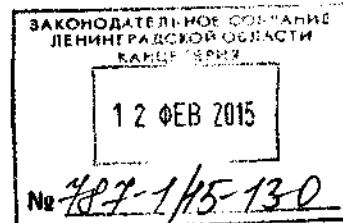




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 10.02.2015 № ксп-исх-6/15-0-0
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В порядке исполнения пункта 15 «Подготовка информационных и аналитических материалов по обращениям депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, направляем Вам информационный материал о принятых мерах по результатам проверки финансирования и состояния строительства областной инфекционной больницы в г. Любань Тосненского муниципального района.

Приложение: - информационный материал на 8 листах – 1 экз.; фото корпусов областной инфекционной больницы, незавершенных строительством (февраль 2015 года) на 2 листах – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ
о принятых мерах по результатам проверки Контрольно-счетной
палатой Ленинградской области финансирования и состояния
строительства областной инфекционной больницы в г. Любань
Тосненского муниципального района Ленинградской области**

В порядке исполнения Плана проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области контрольных и аналитических мероприятий на 2010 год, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области, была проведена проверка финансирования и состояния строительства областной инфекционной больницы (г. Любань Тосненского муниципального района).

В 1990 году были начаты строительные работы, связанные с реконструкцией Любанской городской больницы на 150 мест. В разрешении на производство строительно-монтажных работ значились: автором проекта реконструкции – институт «Леноблпроект», заказчиком-застройщиком - совхоз «Агротехника», подрядчиком – Передвижная механизированная колонна №1 Производственно-строительного объединения «Леноблстрой». Стоимость реконструкции составляла 3 545,6 тыс. руб.

Выданное разрешение на производство строительно-монтажных работ неоднократно продлевалось (согласно последней отметке в этом разрешении – до 31.12.98).

В целях проведения строительно-монтажных работ Любанской городской больнице в соответствии с государственным актом на право пользования землей в бесплатное и бессрочное пользование был предоставлен земельный участок площадью 3,8 га.

Проект и смета реконструкции городской больницы г. Любань проверяющим представлены не были.

Действовавшая на дату принятия решения о реконструкции городская больница г. Любань представляла собой комплекс зданий 1912 года постройки и здание поликлиники, введенной в эксплуатацию в 1972 году. Реконструкция больницы в г. Любань должна была представлять собой снос зданий 1912 года постройки и строительство современного больничного комплекса с поликлиникой, терапевтическим и хирургическим стационарами (на 150 мест) и патологоанатомическим отделением.

Сведений об источниках финансирования и размерах фактического финансирования проектных и строительных работ до 1993 года, связанных с реконструкцией городской больницы г. Любань, получено не было.

Согласно распоряжению Главы администрации Ленинградской области от 16.02.1993 №120-р Управлению капитального строительства Ленинградской области (последнее в указанном распоряжении значилось заказчиком строительных работ) было выделено 5 200 тыс. руб. (5,2 тыс. руб. – с учетом деноминации рубля, произведенной с 01.01.1998 в порядке исполнения указа Президента Российской Федерации от 04.08.1997 №822) – в связи с образовавшейся по состоянию на 01.01.1993 кредиторской задолженностью перед строительной организацией, выполнявшей строительные работы, связанные с реконструкцией больницы г. Любань (в порядке перевыполнения подрядчиком заданий 1992 года).

Адресной программой капитального строительства в Ленинградской области на 1996 год, финансируемой из областного бюджета на финансирование строительных работ по объекту: «Больница, г. Любань», выполняемых в 1996 году, было выделено 666 млн. руб. (666 тыс. руб.).

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 15.10.1996 №1032-р на финансирование строительных работ на I пусковом комплексе больницы в г. Любань было дополнительно выделено 1 600 млн. руб. (1 600 тыс. руб.).

Адресной программой капитального строительства в Ленинградской области на 1997 год, финансируемой из областного бюджета на финансирование строительных работ на II пусковом комплексе больницы в г. Любань было выделено 2 500 млн. руб. (2 500 тыс. руб.). Фактически в 1997 году за счет средств областного бюджета было оплачено выполненных строительных работ, связанных с реконструкцией больницы г. Любань, на сумму в размере 2 093,2 млн. руб. (2 093,2 тыс. руб.).

Согласно распоряжению Губернатора Ленинградской области от 31.12.1997 №545-рг «О законченных строительством объектах по Управлению капитального строительства Ленинградской области» I очередь строительства (реконструкции) больницы в г. Любань была завершена (в этом распоряжении имелась ссылка на акт государственной комиссии от 30.12.1997). Объект подлежал передаче в установленном порядке на баланс пользователя.

Адресной программой капитального строительства в Ленинградской области на 1998 год, финансируемой из областного бюджета на финансирование строительных работ II пускового комплекса больницы в г. Любань было предусмотрено выделение 1 463,2 тыс. руб. – на погашение просроченной кредиторской задолженности за выполненные строительномонтажные работы в 1997 году. В этом году числились выполненными подрядчиками и принятыми заказчиком работ на сумму в размере 3 556,3 млн. руб. (3 556,3 тыс. руб.), а оплачено (как выше уже было отмечено) – на сумму в размере 2 093,2 млн. руб. (2 093,2 тыс. руб.).

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.09.1998 №617-рг «О выделении средств Управлению капитального строительства

на оплату расходов по завершению строительства второго пускового комплекса больницы в городе Любань Тосненского района» в 1998 году было выделено 2 000 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25.03.1999 №138-рг «Об утверждении акта приемки и ввода в эксплуатацию законченной строительством первой и второй очередей реконструкции больницы в городе Любань» соответствующий объект подлежал передаче в собственность Тосненского муниципального района.

Стоимость принимаемых основных фондов согласно акту, указанному в этом распоряжении (подписан 31.12.1998), значилась на сумму в размере 8 750,5 тыс. руб. (строительно-монтажные работы – 8 630,5 тыс. руб.; оборудование, инструмент, инвентарь и пр. – 120 тыс. руб.).

Соответствующая приемочная комиссия была назначена распоряжением Губернатора Ленинградской области от 28.12.1998 №767/1-рг; генеральным подрядчиком строительства на стоимость принимаемых основных фондов в акте было указано АОЗТ «Трест-68» (работы им выполнялись в 1996-98 годах).

Как следовало из представленных проверяющим объяснений, работы на I-II пусковых комплексах больницы в г. Любань являлись строительством поликлиники и вспомогательных объектов в составе подлежавшего строительству больничного комплекса с отведением в здании поликлиники помещений под терапевтический стационар на 28 койко-мест.

Право собственности Тосненского муниципального района на городскую больницу г. Любань было зарегистрировано в 2007 году; объект находился в оперативном управлении Центральной районной больницы Тосненского муниципального района (в настоящее время Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области (ГБУЗ ЛО) «Тосненская клиническая межрайонная больница»).

В свидетельстве о государственной регистрации такого права значилось, что соответствующий объект представлял собой 2-этажное кирпичное здание - литеры «А1» и «А2», общей площадью 2,55 тыс. м².

Согласно статье 20 Земельного кодекса Российской Федерации, а также пункту 25 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 24.03.2005 №11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства», право постоянного (бессрочного) пользования находящимися в государственной или муниципальной собственности земельными участками, возникшее у граждан или юридических лиц до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, сохранялось; документы, удостоверяющие право на землю, выданные до введения в действие Федерального закона «О

государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются имеющими равную юридическую силу с записями в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В настоящее время городская больница г. Любань является филиалом ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница».

Заказчиком строительства городской больницы г. Любань - III пусковой комплекс (стационары и патологоанатомическое отделение), выступали Управление капитального строительства Ленинградской области (упразднено в порядке исполнения распоряжения Губернатора Ленинградской области от 25.05.2000 №232-рг) и его правопреемник – ГУ «Управление строительства Ленинградской области».

Сведений о размерах финансирования строительно-монтажных работ на III пусковом комплексе городской больницы г. Любань, выделенного до 1999 года, получено не было.

Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 06.07.1999 №169 «Об утверждении уточненной адресной программы капитальных вложений на 1999 год и адресной программы строительства объектов газификации на 1999 год за счет средств областного бюджета в 1999 году» на финансирование работ, связанное со строительством III пускового комплекса больницы в г. Любань, было выделено 723 тыс. руб.: 523 тыс. руб. – на погашение просроченной кредиторской задолженности перед подрядчиками (по состоянию на 01.01.99); 200 тыс. руб. – в счет оплаты строительных работ, подлежавших выполнению в 1999 году.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 20.06.2000 №286-рг на строительство III пускового комплекса больницы в г. Любань было предусмотрено выделение 1 000 тыс. руб. (320 тыс. руб. – на оплату долгов по состоянию на 01.01.2000; 680 тыс. руб. – на оплату работ, подлежавших выполнению в 2000 году).

Областным законом от 13.06.2002 №20-оз была утверждена Региональная целевая программа (РЦП) «Предупреждение распространения ВИЧ-инфекции в Ленинградской области (Анти-ВИЧ/СПИД) на 2002-2007 годы». Согласно этой РЦП одним из ее мероприятий являлось строительство областной инфекционной больницы (на 120 коек).

Строительство областной инфекционной больницы должно было производиться в 2002-2004 годах как за счет средств областного, так и федерального бюджетов: всего предполагалось выделить 26 млн. руб. (строительство областной инфекционной больницы было также включено и число мероприятий Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)»).

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 22.11.2002 №629-рг «Об изменении назначения недостроенной больницы в городе Любань Тосненского района» в связи с необходимостью строительства областной инфекционной больницы и учитывая целесообразность завершения строительства городской больницы в г. Любань наименование объекта: «Больница, г. Любань», было изменено на наименование: «Областная инфекционная больница».

Однако, строительство областной инфекционной больницы в порядке исполнения указанной выше РЦП завершено не было; общий размер фактически выделенного в 2002-2004 годах из федерального и областного бюджетов финансирования составил 9 млн. руб. (34,6% от размера финансирования в соответствии с РЦП).

Действие РЦП «Предупреждение распространения ВИЧ-инфекции в Ленинградской области (Анти-ВИЧ/СПИД) на 2002-2007 годы» было отменено областным законом от 28.07.2005 №62-оз «О региональной целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера и развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения в Ленинградской области на 2005-2008 годы»; в число мероприятий последней (на 2007-2008 годы) также было включено строительство областной инфекционной больницы в г. Любань (на общую сумму финансирования в размере 30 млн. руб. – только за счет средств областного бюджета).

В порядке исполнения РЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера и развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения в Ленинградской области на 2005-2008 годы» финансирование строительства областной инфекционной больницы в 2007 году не производилось.

Фактический размер выделенного в 2008 году из областного бюджета финансирования, связанного со строительством областной инфекционной больницы, составил 181 тыс. руб.

Согласно содержанию протокола совещания по вопросу использования недостроенных корпусов городской больницы г. Любань (областной инфекционной больницы) от 20.11.2008, на котором присутствовали: депутат Законодательного собрания Ленинградской области Ю.В. Соколов, председатель комитета по здравоохранению Ленинградской области А.Ю. Окунев, главы администраций Тосненского муниципального района и Любанского городского поселения, главный врач Тосненской ЦРБ и др. лица, председателем комитета по здравоохранению Ленинградской области было отмечено, что необходимость наличия в г. Любань областной инфекционной больницы уже отсутствовала. Были высказаны предложения:

- главой администрации Любанского городского поселения - о принятии соответствующего объекта капитального строительства на баланс Любанского городского поселения с перспективой размещения в

нем муниципальных служб, офисных помещений, а также общежития квартирного типа для работников бюджетной сферы на 150 квартир;

- главным врачом Тосненской ЦРБ – о размещении в дальнейшем в корпусах больницы травматологического или терапевтического отделений;

- Соколовым – о разработке проекта консервации объекта и включении его в адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2009 год с рассмотрением возможности размещения в нем в дальнейшем палат сестринского ухода и жилых помещений.

Окончательного решения об использовании недостроенных корпусов городской больницы г. Любань (областной инфекционной больницы) на этом совещании принято не было.

На основании распоряжения председателя Комитета по строительству Ленинградской области от 15.06.2009 №88 «О передаче функций заказчика и затрат по реконструкции городской больницы в г. Любани Тосненского района» Любанскому городскому поселению числились переданными функции заказчика по соответствующему объекту, а также затраты – на общую сумму в размере 9,3 млн. руб.

Документов (договоров подряда, актов о приемке выполненных работ и пр.), подтверждавших обоснованность фактического выполнения работ и оказания услуг на указанную выше сумму, проверяющим представлено не было. Из содержания распоряжения от 15.06.2009 №88, а также представленных объяснений, следовало, что такая стоимость сложилась из выполненных проектно-изыскательских работ, работ и услуг по обследованию и усилению строительных конструкций.

В соответствии с распоряжением главы администрации Любанского городского поселения от 08.02.2010 №14 «О приеме функций заказчика и затрат ГУ «Управление строительства Ленинградской области» на объект: «Реконструкция недостроенных корпусов городской больницы в г. Любани под областную инфекционную больницу» заместителю главы администрации Любанского городского поселения было поручена подготовка распоряжения по продолжению работ по реконструкции указанного объекта (проверяющим представлено не было).

Финансирование завершения строительства объектов городской больницы в г. Любань за счет средств областного и местных бюджетов в 2009-2014 годах не производилось.

В соответствии с результатами обследований состояния строительных конструкций городской больницы г. Любань (областной инфекционной больницы) - корпуса «А», «Б» и «В», проведенного специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, установлено:

- каких-либо строительных работ на объекте не велось (на даты проведения обследований);
- устройство фундаментов корпусов было выполнено полностью;
- корпуса «А» и «В» - несущие и ограждающие стены возведены полностью с устройством всех перекрытий и лестниц; дверные и оконные блоки были установлены частично;
- корпус «Б» - полностью возведены несущие стены; устройство перекрытий, лестниц, установка дверных и оконных блоков произведена частично ($\approx 50\% \dots 80\%$);
- покрытие кровлей крыш всех корпусов произведено частично ($\approx 40\% \dots 70\%$);
- частично был произведен монтаж наружных инженерных сетей;
- имелись видимые следы разрушений и иных дефектов ряда наружных и внутренних строительных конструкций;
- подвалы всех корпусов частично затоплены;
- консервация корпусов не произведена;
- охрана объекта отсутствовала; имелся свободный доступ во все корпуса.

В 2011 году администрация Любанского городского поселения обратилась Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области с намерением регистрации права муниципальной собственности на Любанскую городскую больницу, а именно на недостроенные корпуса «А», «Б» и «В» областной инфекционной больницы.

В регистрации такого права собственности Любанскому городскому поселению было отказано; в числе причин указывались: отсутствие соответствующих правоустанавливающих документов на объект и наличие права собственности Тосненского муниципального района на действующий объект недвижимости, относящийся к городской больнице г. Любань, составной частью которого и являлись недостроенные корпуса.

На встрече депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с Губернатором Ленинградской области, которая состоялась 10.09.2013, был рассмотрен вопрос, связанный со сроками завершения работ, связанных со строительством областной инфекционной больницы в г. Любань (инициатор – депутат Законодательного собрания Ленинградской области Ю.В Соколов).

Согласно представленной информации о результатах такой встречи, было принято решение о передаче недостроенных корпусов областной инфекционной больницы в собственность Тосненского муниципального района. Планировалось: в целях финансирования завершения строительства объект приватизировать путем проведения конкурса, одним из основных условий которого должно являться сохранение в дальнейшем социальной направленности приватизированного имущества, а именно

передать часть помещений в оперативное управление ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница» - в целях эксплуатации их филиалом - Любанской городской больницей; в остальных помещениях (корпусах) разместить геронтологический центр, создаваемый в порядке государственно-частного партнерства.

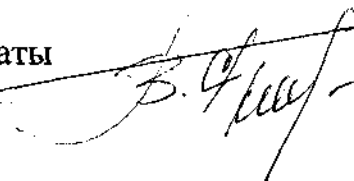
При этом необходимо отметить, что на территории Тосненского муниципального района уже действовал геронтологический центр (ООО «Областной геронтологический центр»; пос. Красная Дача, д.6).

Право собственности Тосненского муниципального района на недостроенные объекты областной инфекционной больницы (Любанской городской больницы) было зарегистрировано в 2013 году.

Приватизация незавершенных строительством корпусов в 2013-2014 годах не производилась и согласно представленным проверяющим сведениям (на дату завершения подготовки настоящего информационного материала) не планировалась и в 2015 году.

Сведений о каком-либо ином возможном использовании недостроенных корпусов Любанской городской больницы также представлено не было.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий



