



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – А.А. Перминов, В. С. Каторгина, вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области" на 11 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области" на 2 л.
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.
5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

В. С. Каторгина

Проект вносят депутаты:

А. А. Перминов
В. С. Каторгина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

"О ДЕПУТАТСКОМ РАССЛЕДОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ".

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом устанавливаются основания для проведения депутатского расследования Законодательного собрания Ленинградской области (далее - депутатское расследование), его организационные формы и основные положения, касающиеся процедуры депутатского расследования, а также права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в депутатском расследовании.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Устав Ленинградской области, закон Ленинградской области "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области".

Статья 3. Понятие, цели и принципы депутатского расследования

1. Депутатское расследование является одной из форм контроля Законодательного собрания Ленинградской области.

2. Депутатское расследование - деятельность специально созданной депутатской комиссии для выяснения фактов и обстоятельств, представляющих большую общественную значимость для населения Ленинградской области и носящих негативный характер, а также для выяснения причин и условий их возникновения.

3. Целями депутатского расследования являются:

1) обеспечение Законодательным собранием Ленинградской области контроля деятельности исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, а также органов местного самоуправления по устранению причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения депутатского расследования;

2) выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования, информирование о них общества, а также оказание содействия в устранении таких причин и условий.

4. Депутатское расследование проводится на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, уважения чести и достоинства личности, равенства граждан перед законом, коллегиальности, объективности и гласности.

5. Депутатское расследование не подменяет собой дознание, предварительное следствие и судопроизводство.

Статья 4. Основания для проведения депутатского расследования

1. Основанием для проведения депутатского расследования являются события, ставшие известными депутатам Законодательного собрания Ленинградской области и связанные с фактами и обстоятельствами, представляющими большую общественную значимость для населения Ленинградской области и носящих негативный характер, требующие немедленного реагирования со стороны представительных органов власти по внутреннему убеждению депутата (депутатов), в целях предупреждения наступления неблагоприятных последствий.

2. Депутатскому расследованию не подлежат:

1) деятельность судов общей юрисдикции, арбитражных судов, мировых судей по осуществлению правосудия;

2) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

3. Предметом депутатского расследования не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении преступления.

Статья 5. Инициатива депутатского расследования

1. Право внесения инициативы депутатского расследования принадлежит депутатам Законодательного собрания Ленинградской области.

2. Право инициативы депутатского расследования реализуется путем письменного обращения на имя председателя Законодательного собрания Ленинградской области, подписанного депутатом (группой депутатов) Законодательного собрания Ленинградской области, или путем направления выписки из протокола заседания комиссии Законодательного собрания Ленинградской области, депутатского объединения, на

котором принято решение о проведении депутатского расследования.

3. Обращение с инициативой депутатского расследования должно содержать:

- 1) краткое описание фактов или событий, подлежащих расследованию;
- 2) указание на источник, огласивший факты, подлежащие расследованию, кроме случаев очевидных событий;
- 3) обоснование общественной значимости фактов и событий, подлежащих расследованию.

4. Председатель Законодательного собрания Ленинградской области обязан на текущем или ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области поставить на голосование вопрос о необходимости проведения депутатского расследования. О проведении депутатского расследования Законодательное собрание Ленинградской области принимает постановление в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Информация о принятом Законодательным собранием Ленинградской области постановлении о проведении депутатского расследования, а также о мотивах его принятия незамедлительно направляется губернатору Ленинградской области.

Статья 6. Формирование комиссии

1. После принятия решения о проведении депутатского расследования Законодательное собрание Ленинградской области формирует комиссию по проведению депутатского расследования (далее - комиссия) на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

2. Комиссия формируется из депутатов Законодательного собрания Ленинградской области. Численность комиссии не может быть менее пяти и более одиннадцати человек.

3. Персональный состав комиссии определяется областной Законодательным собранием Ленинградской области.

4. Законодательное собрание Ленинградской области при формировании комиссии избирает председателя, заместителя (заместителей) председателя и секретаря комиссии.

5. Членом комиссии не может быть депутат Законодательного собрания Ленинградской области:

- 1) являющийся участником расследуемого комиссией события;

2) состоящий в браке либо в родственных отношениях с лицом, являющимся участником расследуемого комиссией события.

Статья 7. Аппарат комиссии

1. Председатель Законодательного собрания Ленинградской области определяет число и персональный состав сотрудников аппарата Законодательного собрания Ленинградской области, из которых формируется аппарат комиссии, осуществляющий вспомогательные и технические функции до окончания срока депутатского расследования.

2. Законодательное собрание Ленинградской области может предоставить комиссии право привлекать в установленном порядке к ее работе в качестве сотрудников аппарата комиссии лиц, не работающих в аппарате Законодательного собрания Ленинградской области, на договорной основе.

Статья 8. Сроки депутатского расследования

Депутатское расследование проводится в трехмесячный срок со дня принятия постановления о формировании комиссии, если иное не указано в постановлении.

В отдельных случаях, по решению Законодательного собрания Ленинградской области, он может быть продлен не более чем на три месяца на основании мотивированного представления председателя комиссии по депутатскому расследованию. Для комиссии этот срок не может превышать срока окончания полномочий депутатов Законодательного собрания Ленинградской области данного созыва.

Статья 9. Функции комиссии

Комиссия в ходе депутатского расследования:

1) оценивает достоверность информации по предмету депутатского расследования, поступившей в комиссию;

2) выявляет причины и условия возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования, оказывает содействие в устранении таких причин и условий;

3) устанавливает должностных лиц, чьи решения, действия (бездействие), по мнению комиссии, повлекли нарушение действующего законодательства;

4) подготавливает мотивированный доклад по итогам депутатского расследования и проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о результатах депутатского расследования.

Статья 10. Полномочия комиссии

1. Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, входящие в состав комиссии по проведению депутатского расследования, вправе в целях расследования и в процессе работы комиссии, осуществляемой в формах, определенных статьей 13 настоящего Закона, использовать все права и специальные полномочия, предусмотренные законом Ленинградской области "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области".

2. В целях полноты и объективности депутатского расследования комиссия вправе:

- 1) приглашать должностных лиц и граждан на заседания и слушания комиссии;
- 2) запрашивать информацию, необходимую для проведения депутатского расследования;
- 3) принимать решения о привлечении к работе комиссии специалистов-экспертов;
- 4) производить фотографирование, звукозапись, видеосъемку информации, имеющей отношение к предмету депутатского расследования, заседаний и слушаний комиссии;
- 5) осуществлять иные действия, необходимые для проведения депутатского расследования.

3. Комиссия самостоятельна в своей работе, вмешательство в ее деятельность не допускается.

Статья 11. Ограничения деятельности комиссии

Комиссия не вправе:

- 1) проводить расследование в отношении лица, которое является подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или осужденным по делу о преступлении, признаки которого совпадают с предметом депутатского расследования;
- 2) вмешиваться в деятельность органов прокуратуры, внутренних дел, предварительного следствия и суда по находящимся в их производстве делам об административных правонарушениях, уголовным и гражданским делам;

3) требовать свидетельствования против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом, а также требовать от священнослужителя нарушения тайны исповеди;

4) использовать методы, разрешенные законом только субъектам оперативно-розыскной деятельности.

Статья 12. Результаты депутатского расследования

1. Комиссия после завершения депутатского расследования либо по истечении установленного срока расследования на своем заседании утверждает доклад о результатах депутатского расследования. Доклад считается утвержденным, если за него проголосовало не менее двух третей от присутствующих членов комиссии. Утвержденный доклад незамедлительно направляется председателю Законодательного собрания Ленинградской области.

2. В случае если доклад на заседании комиссии не будет утвержден, председатель комиссии направляет председателю Законодательного собрания Ленинградской области справку с изложением причин, по которым доклад не был утвержден. Данная справка оглашается на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

3. В утвержденном докладе о результатах депутатского расследования в зависимости от характера расследования указываются выявленные комиссией:

1) степень достоверности фактов и событий, послуживших основанием для данного депутатского расследования;

2) причины и обстоятельства фактов и событий, послуживших основанием для данного депутатского расследования.

4. В случае если комиссия установила достоверность фактов принятия решений, совершения действий или бездействия должностных лиц, несовместимых с их статусом, в докладе комиссии указываются предложения:

1) о направлении обращений в правоохранительные органы о привлечении к ответственности отдельных должностных лиц в соответствии с действующим законодательством;

2) о наложении взысканий на отдельных должностных лиц;

3) об устранении допущенных нарушений действующего законодательства.

5. Комиссия вправе также включить в доклад предложения:

1) о мерах по недопущению в будущем аварий, катастроф, конфликтов и других событий,

которые можно предотвратить;

2) о мерах по совершенствованию государственной службы, организации и механизме функционирования государственной власти в целом.

6. Доклад о результатах депутатского расследования должен быть включен в повестку дня ближайшего заседания Законодательного собрания Ленинградской области. На основе доклада Законодательное собрание Ленинградской области принимает постановление, подлежащее обязательному опубликованию, а также направляет это постановление в те государственные органы, организации, от которых зависит реализация предложений, содержащихся в докладе.

Статья 13. Формы работы комиссии

Комиссия для реализации поставленных перед ней целей использует следующие формы работы:

1) заседания;

2) слушания;

3) проведение проверок и сбор сведений в местах событий;

4) направление запросов в государственные, муниципальные и негосударственные органы и организации.

Статья 14. Обязанности и ответственность членов комиссии

1. Член комиссии, в том числе председатель, заместитель председателя, обязан:

1) участвовать во всех формах работы комиссии;

2) исполнять поручения ее председателя или комиссии в целом;

3) исключительно комиссии на ее ближайшем заседании предоставлять полученные им при выполнении индивидуального поручения материалы, необходимые для расследования.

2. В случае неисполнения членом комиссии своих обязанностей, в том числе двукратной неявки на ее заседания и слушания, независимо от причин, Законодательное собрание Ленинградской области на основе информации комиссии принимает решение об отзыве

данного члена комиссии и его замене.

3. В период депутатского расследования ни один член комиссии, а также работник аппарата комиссии не вправе давать интервью средствам массовой информации, участвовать в брифингах и пресс-конференциях, а также в иной публичной форме сообщать о ходе депутатского расследования или оглашать свое мнение, касающееся данного расследования. Нарушение этого запрета влечет за собой исключение из состава комиссии.

Статья 15. Обязанности должностных лиц и руководителей организаций, привлеченных к участию в депутатском расследовании

1. Для целей настоящего Закона должностными лицами признаются лица, замещающие государственные должности Ленинградской области или муниципальные должности, а также лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях.

2. Должностные лица и руководители организаций обязаны по запросу комиссии в течение 15 дней предоставить необходимую (необходимые) для проведения депутатского расследования информацию (документы, материалы). Предоставление комиссии сведений о частной жизни граждан допускается только с их согласия.

3. Должностные лица и руководители организаций, привлеченные к участию в депутатском расследовании, обязаны:

- 1) прибыть на заседание комиссии;
- 2) дать все необходимые объяснения и правдиво ответить на вопросы, поставленные комиссией.

Статья 16. Заседания комиссии

1. На заседаниях принимаются все решения комиссии, в том числе утверждается план ее работы, распределяются обязанности между членами комиссии, заслушиваются результаты выполнения поручений членами комиссии, утверждается доклад о результатах депутатского расследования.

2. Заседание созывается председателем комиссии, а в его отсутствие - одним из заместителей председателя комиссии, временно исполняющим обязанности председателя.

3. Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей от общего состава комиссии. Решение комиссии принимается большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании, если иное не предусмотрено настоящим Законом.
4. Заседания комиссии являются закрытыми, если не принято иное решение комиссии. На них присутствуют, кроме членов комиссии, только лица, специально приглашенные на данное заседание. Список приглашенных на каждое последующее заседание, в том числе сотрудников аппарата комиссии, оформляется решением комиссии.
5. Заседание комиссии может быть открытым, если решение об этом принято не менее чем двумя третями голосов членов комиссии.
6. Желающие присутствовать на открытом заседании комиссии не позднее чем за день до заседания подают заявки председателю комиссии.
7. На закрытом и открытом заседании комиссии ведутся протокол и стенограмма.

Статья 17. Проведение проверок и сбор сведений

1. Комиссия в целях обеспечения полноты расследования имеющих общественную значимость фактов, послуживших основанием для проведения депутатского расследования, вправе проводить проверки в соответствующих государственных органах и организациях. В этих целях комиссия принимает решение о проведении проверки с указанием государственного органа или организации, в котором (которой) проводится проверка, и направляет члена (членов) комиссии для проведения проверки (далее - проверяющий).
2. Объем проверки и объем сбора сведений, проводимых комиссией, должны соответствовать целям соответствующего депутатского расследования. Для обеспечения этого принципа проверяющий не вправе требовать документы, содержание которых не относится к целям депутатского расследования, а также задавать вопросы, явно выходящие за пределы депутатского расследования. В спорных случаях проверяющий должен обратиться в комиссию с обоснованием необходимости информации, в получении которой ему было отказано. При согласии комиссии с доводами проверяющего такая информация должна быть предоставлена.
3. Комиссия в целях обеспечения полноты расследования причин и обстоятельств событий, послуживших основанием для проведения депутатского расследования, вправе собирать сведения непосредственно в местах, где произошло либо есть предположение, что произошло расследуемое событие. В этих целях комиссия принимает решение о необходимости сбора сведений непосредственно в месте события и направляет члена (членов) комиссии для сбора таких сведений на место события, а также в соответствующие государственные и муниципальные органы и организации.

Статья 18. Направление запросов

1. Комиссия в целях обеспечения полноты расследования вправе направлять запросы руководителям государственных, муниципальных органов и организаций, общественных и религиозных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций или предприятий независимо от формы собственности.

2. Запрос комиссии должен содержать:

- 1) указание целей расследования;
- 2) перечень сведений, необходимых для расследования;
- 3) срок, в течение которого должна быть предоставлена требуемая информация;
- 4) способ предоставления информации;
- 5) указание об ответственности за отказ от предоставления требуемой информации или за предоставление заведомо ложной информации.

3. Руководитель государственного, муниципального органа или организации, общественного или религиозного объединения, коммерческой и некоммерческой организации или предприятия независимо от формы собственности обязан предоставить в срок требуемую информацию при соблюдении режима защиты информации с ограниченным доступом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Комиссия не вправе запрашивать, а соответствующие должностные лица предоставлять материалы оперативно-розыскной деятельности, а также не законченные производством материалы дознания, предварительного следствия, судебного рассмотрения.

Статья 19. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности комиссий

1. Расходы на деятельность комиссий по депутатским расследованиям предусматриваются в смете расходов Законодательного собрания Ленинградской области и финансируются из областного бюджета в составе средств, выделяемых на функционирование законодательной власти области.

2. Председатель Законодательного собрания Ленинградской области в установленном порядке принимает меры по обеспечению работы комиссии.

Статья 20. Введение в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка к проекту областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области".

Депутатское расследование - это высшая форма парламентского контроля за исполнительной властью, осуществляющаяся посредством деятельности специальных комиссий, направленной на сбор и анализ информации о противоправных действиях или бездействии лиц, занимающих ответственное положение в государственных или общественных органах или организациях, о событиях и фактах, имеющих повышенное общественное значение, с последующим реагированием на выявленные нарушения и обязательным уведомлением граждан о результатах расследования.

Проведение депутатских расследований — мощный инструмент контрольной деятельности, влекущий возникновение политической ответственности правительства перед парламентом.

Отсутствие в Ленинградской области четкой системы контроля за деятельностью исполнительной власти со стороны власти законодательной, наносит значительный ущерб развитию демократических начал во власти. Без официальной оценки остаются многие факты и события, имеющие большую общественную значимость; не формируются традиции нормальной этики государственной службы; многие должностные лица даже после совершения ими недостойных действий, не совместимых с высоким государственным статусом, остаются безнаказанными и нередко даже не отправляются в отставку; общество испытывает чувство бессилия в отношении власти, что еще больше подрывает степень доверия к ней; власть остается информационно непрозрачной, что является дополнительным условием для проявлений коррупции и произвола.

Необходимость реализации данной формы контроля в Ленинградской области обусловлена как политическими причинами, так и фактами нарушения прав и свобод человека и гражданина, необходимостью решения проблемы роста коррупции. Создание эффективного законодательного регулирования и практики реализации института депутатского расследования станет важным фактором для укрепления легитимации государственной власти в Ленинградской области.

Формально и содержательно депутатское расследование значительно отличается от расследования, проводимого уполномоченными на то органами государства. Парламент в ходе расследования не может принимать решений, имеющих уголовно-правовые последствия, а может лишь констатировать нарушения закона и передать материалы компетентным структурам, которые обязаны их рассмотреть и в случае необходимости провести уже полноценное расследование.

Законопроект исходит из того, что нецелесообразно создавать постоянно действующую комиссию по расследованию. Так как это будет означать образование при Законодательном собрании Ленинградской области некоего "правоохранительно - судебного" органа, который, по законам развития бюрократии, будет стремиться брать на себя все больше функций и полномочий, что может привести к конфронтации.

Депутатское расследование - это один из недостающих Ленинградской области правовых институтов парламентаризма, эффективный механизм защиты прав и свобод человека, предназначенный для очищения власти от людей, которые дискредитируют ее.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области".

Принятие областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует признания утратившими силу, приостановления законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Принятие областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области" потребует внесения изменения в закон Ленинградской области "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" от 24 апреля 2007 года N 62-оз и Регламент Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденный Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области 23 апреля 2002 года № 186.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О депутатском расследовании
Законодательного собрания Ленинградской области".**

Принятие проекта областного закона "О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Федеральный закон от 06.10.99 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
3. Закон Ленинградской области "Устав Ленинградской области" от 27 октября 1994 года № 6-оз.
4. Закон Ленинградской области "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" от 24 апреля 2007 года N 62-оз.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для принятия данного закона.**

Для принятия данного закона не потребуется разработка следующих
нормативных правовых актов -

1) Областного закона "О внесении изменений в закон Ленинградской области
"О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" от
24 апреля 2007 года N 62-оз.

2) Постановления ЗАКСа ЛО о внесении изменений в Регламент
Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденный
Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области 23
апреля 2002 года № 186.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина