



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

10.02.2015 № 252-1/15-22-0-3
На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

С.И. Бутузову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О содержании домашних животных и обращении с домашними животными на территории Ленинградской области»

Вносят депутаты А.Я. Лебедев, В.А. Дюбков, А.В.
Пониматкин, Д.В. Соловьев.

Первое чтение

Рассмотрев представленный проект областного закона «О содержании домашних животных и обращении с домашними животными на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее. Законопроект внесен в соответствии с требованиями статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, в целом не противоречит федеральному и областному законодательству и может быть в установленном порядке рассмотрен Законодательным собранием в первом чтении.

Концептуальных замечаний к тексту законопроекта не имеется, вместе с тем отдельные его положения нуждаются в дополнительном обсуждении и уточнении.

1.Абзацем девятым части 1 статьи 2 законопроекта вводится понятие «собаки, требующие особой ответственности владельца». Согласно приведенному определению собаками, требующими особой ответственности владельцев, считаются собаки, высота которых в холке превышает 50 сантиметров, а также собаки потенциально опасных пород.

Однако далее по тексту законопроекта указанное понятие не используется. Согласно же части 9 статьи 10 законопроекта запрещается выгуливать домашних животных высотой в холке выше 45 сантиметров и (или) требующих особой ответственности владельца, детям до 14 лет.

В целях устранения внутренних противоречий между отдельными положениями законопроекта рекомендуем абзац девятый части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции: «домашние животные, требующие особой ответственности владельца – домашние животные, высота которых в холке превышает 50 сантиметров, а также собаки потенциально опасных пород», а часть 9 статьи 10, соответственно, изложить в следующей редакции: «Запрещается выгуливать домашних животных, требующих особой ответственности владельца, детям в возрасте до 14 лет».

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 4 законопроекта к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области отнесено установление порядка регистрации домашних животных. Аналогичным образом в части 8 статьи 9 законопроекта указано, что порядок регистрации домашних животных определяется Правительством Ленинградской области.

В то же время определенные правила регистрации и перерегистрации домашних животных установлены непосредственно в законопроекте (статья 9). Таким образом, указанные выше положения законопроекта нуждаются во взаимном согласовании.

3. Согласно первому предложению части 4 статьи 6 законопроекта «собственники могут содержать собак и кошек на принадлежащих им частных территориях». Содержание данной нормы не позволяет однозначно ответить на вопрос, идет ли в ней речь о собственниках собак и кошек или о собственниках территорий. В целях исключения возможности неоднозначного толкования данной нормы, а также во избежание возникновения коллизии, при которой собственники иных домашних животных (кроме собак и кошек) будут ограничены в возможности содержать их на принадлежащих им частных территориях, рекомендуем изложить рассматриваемую норму в следующей редакции: «Собственники домашних животных могут содержать их на принадлежащих им частных территориях».

4. Пунктом 2 части 1 статьи 5 законопроекта определено, что органы местного самоуправления Ленинградской области принимают меры по поиску собственников потерявшихся домашних животных.

Однако данные мероприятия также регулируются областным законом от 21.06.2013 г. № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области», в соответствии с которым обязанность по поиску прежнего собственника животного возложена на приюты, создаваемые в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 160 от 05.05.2014 г. «Об утверждении порядка отлова, транспортировки и содержания в приютах безнадзорных животных на территории Ленинградской области».

Кроме того, учитывая, что полномочия по поиску собственников потерявшихся домашних животных федеральным законодательством не отнесены к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», наделение

органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации возможно только в порядке, установленном вышеуказанным Федеральным законом.

5. В пункте 2 части 1 статьи 8 законопроекта, согласно которому собственники домашних животных имеют право перевозить домашних животных различными видами внутреннего и международного транспорта, при соблюдении условий перевозки животных, предлагаем исключить слова «внутреннего и международного», т. к. на практике не существует особого, обособленного от национальных транспортных систем международного транспорта, предназначенного исключительно для международных перевозок грузов и пассажиров.

6. Пункт 4 части 1 статьи 8 законопроекта, согласно которому собственники домашних животных имеют право выгуливать домашних животных на территориях и в местах, определенных органами местного самоуправления, по сути своей дублирует часть 1 статьи 10, согласно которой выгул домашних животных разрешается на территориях и в местах, определяемых органами местного самоуправления.

7. Согласно пунктам 9 и 10 части 2 статьи 8 законопроекта собственники домашних животных обязаны сообщать в ветеринарные учреждения о случаях укусов домашними животными человека и других животных, о случаях одновременного массового заболевания домашних животных.

Учитывая, что в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 4979-1 от 14.05.1993 г. «О ветеринарии» полномочиями в сфере предотвращения распространения и ликвидации очагов заразных болезней животных наделены должностные лица органов государственного ветеринарного надзора, рекомендуем в пунктах 9 и 10 части 2 статьи 8 законопроекта слова «ветеринарные учреждения» заменить словами «в органы ветеринарного надзора или подведомственные им учреждения».

8. Согласно части 4 статьи 9 законопроекта регистрация домашних животных производится путем присвоения домашнему животному унифицированного индивидуального номера и выдачи его собственнику свидетельства о регистрации.

Отмечаем, что областным законом от 21.06.2013 г. № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области» предусмотрены обязательная регистрация и мечение животных при передаче собственнику или возврате в прежнюю среду. Учитывая, что такая практика сложилась с безнадзорными животными, а также тот факт, что мечение животных в большей степени способствует их достоверной идентификации, правовое управление предлагает распространить данную практику и на регистрацию домашних животных.

9. По мнению правового управления часть 2 статьи 11 законопроекта, предусматривающую запрет лицам моложе 14 лет перевозить домашних животных в общественном транспорте, необходимо исключить, поскольку перевозка пассажиров и багажа в общественном транспорте урегулирована федеральными нормативными правовыми актами и осуществляется в

соответствии с правилами пользования соответствующими транспортными средствами.

10.Учитывая, что перевозка домашних животных возможна как воздушным, водным, железнодорожным, так и автомобильным видами транспорта, правовое управление предлагает часть 6 статьи 11 изложить в следующей редакции: «6. Перевозка домашних животных в общественном транспорте осуществляется с соблюдением установленных правил пользования соответствующими транспортными средствами.».

11.В соответствии со статьей 13 законопроекта лица, виновные в нарушении настоящего областного закона, несут, в числе прочего, административную ответственность.

Однако Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за нарушение правил содержания домашних животных не установлена.

В областном законе от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях» содержится статьи 2.2, в соответствии с которой установлена ответственность за нарушение правил содержания домашних животных в городских и сельских поселениях, **установленных органами местного самоуправления.**

Анализ судебной практики Верховного Суда Российской Федерации позволяет сделать вывод, что полномочия по определению правил содержания домашних животных отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Соответственно, статья 2.2 областного закона от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях» в указанной части нуждается в соответствующей корректировке.

В зависимости от того, каким образом будут вноситься изменения в указанный областной закон (путем дополнения представленного законопроекта новой статьей либо путем разработки самостоятельного проекта областного закона) необходимо: либо внести изменение в наименование законопроекта и дополнить его новой статьей о внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях», либо в Перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О содержании домашних животных в Ленинградской области» указать, что принятие настоящего областного закона потребует внесения изменений в областной закон от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях».

К тексту законопроекта также имеются следующие замечания редакционного характера:

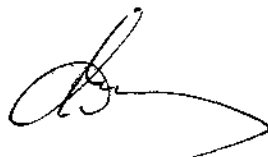
- 1) часть 5 статьи 6 после слова «животных» дополнить предлогом "в";
- 2) в статье 7:

- в наименовании слово «животных» заменить словами «домашних животных»;
- в абзаце первом слово «животных» заменить словами «домашних животных»;
- в пункте 9 слово «животных» заменить словами «домашних животных, местоимение «их» заменить на предлог «из».

Приложение к законопроекту «Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О содержании домашних животных и обращении с домашними животными на территории Ленинградской области»» необходимо дополнить указанием на Порядок формирования единой базы данных (реестра) зарегистрированных домашних животных.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

Начальник
Правового управления



Д.В. Малкин