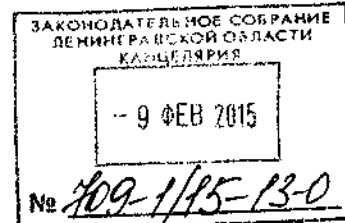




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 06.02.2015 № КСП-ИХ-3/15-0-0
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, в соответствии со статьей 15 Областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет по результатам проверки эффективного использования государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в 2010-2013 годах (аудит эффективности).

Приложение: 1. Отчет по результатам проверки эффективного использования государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в 2010-2013 годах (аудит эффективности) в 1 экз. на 70 л.
2. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области в 1 экз. на 1 л.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А. Ларькин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 2015 года № _____

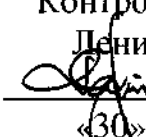
**Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по
результатам проверки эффективного использования государственной
поддержки рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в 2010-
2013 годах (аудит эффективности)**

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
Отчет по результатам проверки эффективного использования
государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса Ленинградской
области в 2010-2013 годах (аудит эффективности), Законодательное собрание
Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Согласится с выводами и предложениями, изложенными в отчете
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
 А.В. Ларькин
«30» декабря 2014 года

Отчет
по результатам проверки эффективного использования государственной
поддержки рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области
в 2010-2013 годах
(аудит эффективности)

26 декабря 2014 года

г. Санкт-Петербург

Основание для проведения проверки

Пункт 26 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2014 год, утвержденного Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23 декабря 2013 года №41 (с изменениями и дополнениями).

Цель проведения проверки

Эффективное и рациональное использование средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2010-2013 годах на поддержку рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области.

Срок проведения проверки

С 26 мая по 12 ноября 2014 года.

Объект проверки

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

В результате проверки установлено

В основе аудита эффективности государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса лежит оценка эффективности деятельности рыбохозяйственного комплекса, количественных и качественных результатов представления государственной поддержки.

Оценка эффективности осуществлялась по системе критериев и индикаторов, характеризующих бюджетный, экономический и социальный эффект. Для оценки эффективности предоставления государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса использованы следующие критерии:

- адекватность системы государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса;
- результативность;
- экономичность.

Индикаторы адекватности системы государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса:

- планирование, направленное на установление целей в области управления рыбохозяйственным комплексом, объема, целесообразности и обоснованности использования средств областного и федерального бюджета на поддержку рыбохозяйственного комплекса;
- управление финансовыми ресурсами и развитием отраслей рыбохозяйственного комплекса (рыболовства, рыбоводства и переработки рыбной продукции); мониторинг и комплексная оценка состояния предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса с составлением ежегодных и ежеквартальных обзоров;
- разработка прогнозов социально-экономического развития рыбохозяйственного комплекса и нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Индикаторы результативности и эффективности характеризуют достижение поставленных целей или запланированных результатов в натуральных или стоимостных показателях. Данными показателями являются: прирост объема добычи водных биологических ресурсов, прирост объема производства товарной пищевой рыбной продукции; прирост объема продаж, выручка, прибыль от продаж, чистая прибыль, рентабельность, уровень издержек реализованной продукции, выполнение объемов, определенных федеральными и региональными целевыми программами; среднедушевое потребление товарной пищевой рыбной продукции.

При аудите эффективности государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса учитываются внешние и внутренние риски. Риск - это вероятность негативного влияния на проверяемый объект какого-либо действия, фактора или события, которые могут привести к нанесению ущерба, финансовым убыткам или к неэффективному использованию государственных средств.

Риски, влияющие на эффективность государственной поддержки

Факторы риска	Риски
1. Природно-климатические условия	1. Невыполнение основных прогнозных показателей по объемам производства в натуральном и стоимостном выражении: - снижение объемов выращивания рыбы; - снижение квот на вылов рыбы рыбодобывающим предприятиям.
2. Финансовые	1. Сокращение объемов государственной финансовой поддержки рыбохозяйственного комплекса за счет федерального и областного бюджетов. 2. Трудности по привлечению кредитных ресурсов на пополнение оборотных средств и инвестиционное развитие рыбохозяйственного комплекса.
3. Неадекватность организационно-экономического механизма поддержки и стимулирования развития рыбохозяйственного комплекса	1. Отсутствие стратегического плана развития рыбохозяйственного комплекса. 2. Отсутствие мониторинга и комплексной оценки состояния предприятий и организаций. 3. Отсутствие системы внутреннего финансового контроля.
4. Изменение экономических условий деятельности рыбохозяйственного комплекса	1. Рост цен на топливно-энергетические ресурсы, транспортные услуги и другие виды товаров и услуг. 2. Увеличение в объеме вылова доли менее ценных и малорентабельных объектов промысла. 3. Разрыв экономических связей между рыбодобывающими и перерабатывающими предприятиями. 4. Отсутствие рынков сбыта продукции. 5. Изменение налоговой нагрузки.
5. Несовершенство нормативно-правового регулирования	1. Неблагоприятные изменения нормативно-правовых актов, в части организации и регулирования рыболовства и рыбоводства (аквакультуры).
6. Производственные	1. Высокий уровень физического и морального износа основных фондов, в первую очередь промыслового флота. 2. Недостаточная для современных условий технологическая и техническая оснащенность перерабатывающих производств. 3. Неразвитая система маркетинга, недостаточная взаимосвязь и координация работы между предприятиями добывающей и обрабатывающей подотраслей.
7. Биологические	Уменьшение годового объема доступных для добычи водных биоресурсов вследствие сокращения промысловых запасов водных биоресурсов.

1. Краткая характеристика рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области

Рыбохозяйственный комплекс Ленинградской области представлен предприятиями и организациями различных форм собственности, включая индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют деятельность по промышленному и прибрежному рыболовству, береговой рыбопереработке, товарному рыбоводству (аквакультуре), воспроизводству водных биоресурсов, организации любительского и спортивного рыболовства, а также научному обеспечению функционирования и развития рыбного хозяйства.

В Ленинградской области (по данным Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области) ведут производственную деятельность 75 рыбодобывающих предприятий, включая индивидуальных предпринимателей, 44 товарных рыбоводных хозяйств, 6 рыбоперерабатывающих предприятий. На территории Ленинградской области расположены пять рыбоводных заводов ФГБУ «Севзапробвод»: Волховский,

Нарвский, Невский, Свирский, Лужский. Заводами ведется работа по воспроизводству ценных видов рыб: балтийского лосося, кумжи, ладожского (пресноводного) лосося, волховского сига и миноги. В 2013 году рыбоводными заводами выпущено в естественные водоемы 7,4 млн. штук разновозрастной молоди ценных видов рыб.

Рыбохозяйственный фонд области включает 695 озер общей площадью 1180 тыс. га, многочисленные реки протяженностью около 3 тыс. км, 2 водохранилища площадью 43,4 тыс. га. К наиболее крупным водоемам относятся значительная акватория Ладожского озера, восточная часть Финского залива Балтийского моря. На территории Ленинградской области находятся многочисленные средние и малые озера, а также водотоки и озерно-речные системы, в том числе реки Нева, Луга, Волхов, Свирь, Вуокса и др. Кроме озер и рек в рыбохозяйственный фонд пресноводных водоемов входят два крупных водохранилища - Нарвское (19,1 тыс. га), образованное в 1956 году на реках Нарове и Плюссе, и Верхне-Свирское (27,6 тыс. га), образованное в 1951 году на реке Свири. Основными районами промысла водных биоресурсов являются Балтийское море (26 и 32 подрайоны) и Ладожское озеро. Кроме того, областные хозяйствующие субъекты осуществляют добычу рыбы в Чудском и Онежском озерах, а также в средних и малых озерах, реках и водохранилищах, расположенных на территории Ленинградской области.

За последние десятилетия произошло резкое сокращение промысловых запасов и соответственно уловов рыб. Сокращение объемов вылова коснулось практически всех промысловых рыб, но особо сильно сокращены запасы ценных промысловых видов. По сравнению с концом 80-х годов уловы корюшки сократились почти в 25 раз, судака - в 9-10 раз; сиг, объемы вылова которого ранее достигали 35 т (максимальные уловы - 92 т), в настоящее время потерял промысловое значение, промышленный вылов атлантического лосося (семги) не ведется, кумжа внесена в Красную книгу РФ.

Сложившееся неудовлетворительное положение с промыслом имеет серьезные социально-экономические последствия, поскольку создает экономические трудности для рыбаков-профессионалов, уменьшает поставки местной рыбы на продовольственный рынок и на рыбообрабатывающие предприятия.

Основными объектами промысла в Балтийском море являются: шпрот (килька), балтийская сельдь (салака), треска, камбала. Квоты вылова шпрота, балтийской сельди (салаки), выделенные для осуществления прибрежного рыболовства, имеют тенденцию к снижению.

Ладожское озеро является самым крупным пресноводным водоемом Европы. К границам Ленинградской области примыкают восточная и южная части озера (прибрежные территории Приозерского, Всеволожского, Кировского, Волховского и Лодейнопольского районов). Промышленное рыболовство развито в Волховском и Кировском районах, в меньшей степени - в Приозерском и Всеволожском районах. Добыча рыбы в Ладожском озере базируется на нескольких факторах, главными из которых являются: состояние запасов основных промысловых видов рыб (биологическая составляющая) и

развитие промысловой базы рыбодобывающих организаций (экономическая составляющая).

Под влиянием разнообразных антропогенных факторов (загрязнение водной среды, гидростроительство, интенсивный промысел, браконьерство) в Ладожском озере произошли серьезные изменения в структуре рыбного сообщества в сторону уменьшения доли ценных промысловых видов. Снизился вылов судака и сига, в то же время возросли уловы корюшки, плотвы, окуня и леща. Уловы наиболее ценных видов - ладожского лосося и кумжи (для целей воспроизводства), палии и сига малочисленны и составляют менее одного процента от общей добычи рыб в озере.

Возрастной состав добывающего флота характеризуется высоким уровнем физического и морального износа. Суда, используемые сверх нормативного срока службы, составляют более 90% от общего количества. Наиболее изношенными являются маломерные суда с мощностью главного двигателя менее 55 кВт. Основу флота составляют суда, спроектированные и построенные в 60-70-х годах прошлого столетия: промысловые боты, моторные и гребные лодки различных типов. В целом почти все суда имеют сверхнормативный срок службы.

Природно-климатические условия Ленинградской области особенно благоприятствуют развитию рыбоводных хозяйств по выращиванию товарной форели и использованию индустриального типа рыбоводства - в садках на естественных водоемах с высокой плотностью посадки рыбы и интенсивным кормлением. Другой перспективный объект холодноводной аквакультуры - сиговые виды рыб - является востребованным как на внутреннем, так и на внешнем потребительских рынках.

Наиболее перспективными районами для организации товарных рыбоводных хозяйств в первую очередь относятся Приозерский, Выборгский, Лодейнопольский, Тихвинский, Подпорожский, Лужский, Бокситогорский районы. Кроме того, крупномасштабное выращивание товарной рыбы (форели) возможно, осуществлять в акваториях Ладожского озера и Финского залива.

В настоящее время развитие товарного рыбоводства в Ленинградской области представлено, в основном садковым форелеводством и сиговодством на естественных водных объектах. Удельный вес выращивания форели в общем объеме рыбоводной продукции по Ленинградской области составляет около 95%, также выращиваются сиговые, осетровые, карповые виды рыб, клариевый сом.

Наибольшее развитие товарное рыбоводство получило в Приозерском и Выборгском районах, где производится более 70% всего объема товарной рыбоводной продукции Ленинградской области.

Производство рыбной продукции, включая рыбные консервы, осуществляют рыбоперерабатывающие, рыбодобывающие и рыбоводные предприятия, выпускающие определенный ассортимент рыбопродукции из пресноводной и морской рыбы.

За последние пять лет количественные и качественные характеристики рыбоперерабатывающей подотрасли Ленинградской области значительно изменились. В силу экономических причин и сложившейся конъюнктуры на рынке, а

также отсутствия доступного сырья, рыбоконсервное производство, представленное в области в начале двухтысячных годов пятью крупными консервными заводами, которые обеспечивали основные объемы береговой рыбопереработки, в настоящее время практически свернуто. В 2013 году в Ленинградской области только ОАО «Новоладожская рыбная компания» осуществляла рыбоконсервное производство.

Показатели развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в динамике представлены в таблице №2.

Научно-исследовательское обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса осуществляют: ФГУП «Федеральный селекционный генетический центр рыбоводства», ФГБНУ «Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства» и ОАО «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт по развитию и эксплуатации флота» (далее «Гипрорыбфлот»).

В Ленинградской области производство рыбных кормов, отвечающих современным высоким требованиям к качеству, предъявляемым к кормам для выращивания лососевых видов рыб в условиях аквакультуры осуществляется на Гатчинском комбикормовом заводе.

Показатели развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в 2010-2013 годах

Таблица №2

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	Темп роста (спада) (%)
Добыча (вылов) рыбы – всего (тыс. тонн)	18,4	16	18,2	16,6	(3,4)
Рыболовство всего, в том числе: (тыс. тонн)	16,2	13,7	15,4	13,6	(5,7)
- океаническое рыболовство	0,8	-	-	-	-
- прибрежное рыболовство	12,6	11,3	12,7	10,4	(6,2)
- внутренние пресноводные водоемы	2,8	2,4	2,7	3,2	104,6
Товарное рыбоводство, (тыс. тонн)					
- выращено	4,6	5,1	6,5	6,8	113,9
- реализовано	2,2	2,3	2,8	3	110,9
Товарный выпуск пищевой рыбной продукции (включая консервы) (тыс. тонн)	22	17,9	21,2	19,2	(4,4)
Консервы рыбные, (муб)	6,3	2,2	7,5	6,7	102,1

В Ленинградской области с 2011 года не ведется океаническое рыболовство, наблюдается колебание объемов вылова рыбы в прибрежных водах, что соответственно привело к сокращению общего объема добычи (вылова) рыбы и товарного выпуска пищевой рыбной продукции (Таблица №2).

Так, средний темп спада вылова рыбы за 2010-2013 годы составил 3,4%, в т.ч. прибрежное рыболовство – 6,2%. Общий объем добычи (вылова) в 2013 году составил 16,6 тыс. тонн, что на 1,8 тыс. тонн меньше уровня 2010 года.

**Динамика добычи (вылова) водных биоресурсов
за 2010-2013 годы**

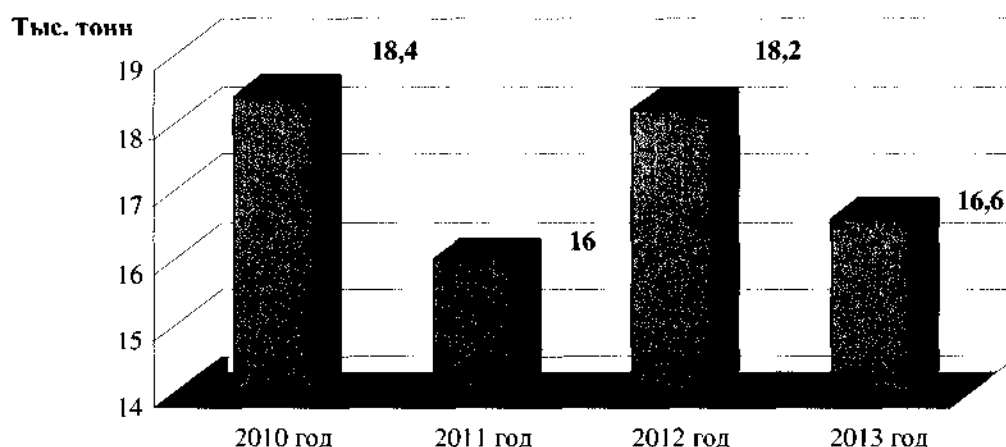


Рис. 1

В общем объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2013 году прибрежное рыболовство составляло 62,7% (в 2010 году – 68,5%), вылов во внутренних пресноводных водоемах - 19,3% (в 2010 году – 15,2%), доля продукции рыбоводства - 18,1% (в 2010 году – 12%).

**Доля вылова водных биоресурсов
за 2010-2013 годы**

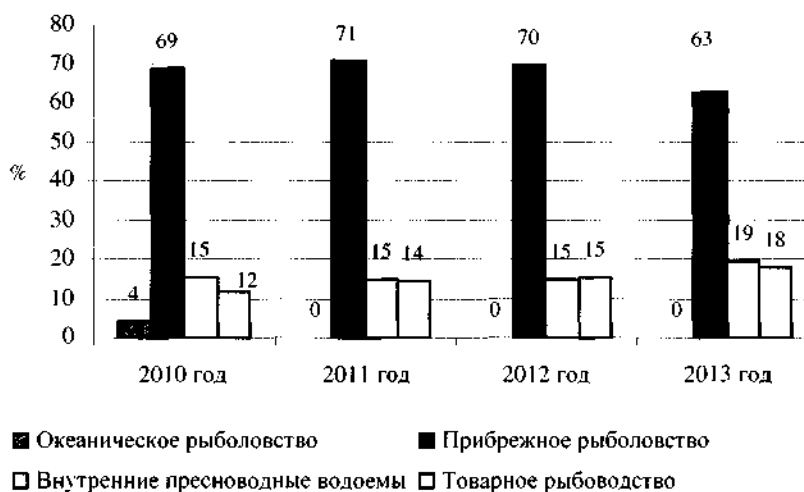


Рис. 2

Наблюдается рост объемов производства и реализации в товарном рыбоводстве. Средний темп роста объемов выращивания рыбы в товарном рыбоводстве составил 113,9%, реализации – 110,9%.

Объемы вылова водных биоресурсов предприятиями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в рыболовстве, в 2013 году составили 13,6 тыс. тонн, что на 2,6 тыс. тонн меньше уровня 2010 года.

**Динамика вылова водных биоресурсов по видам
деятельности «рыболовство и рыбоводство»
(тыс. тонн)**

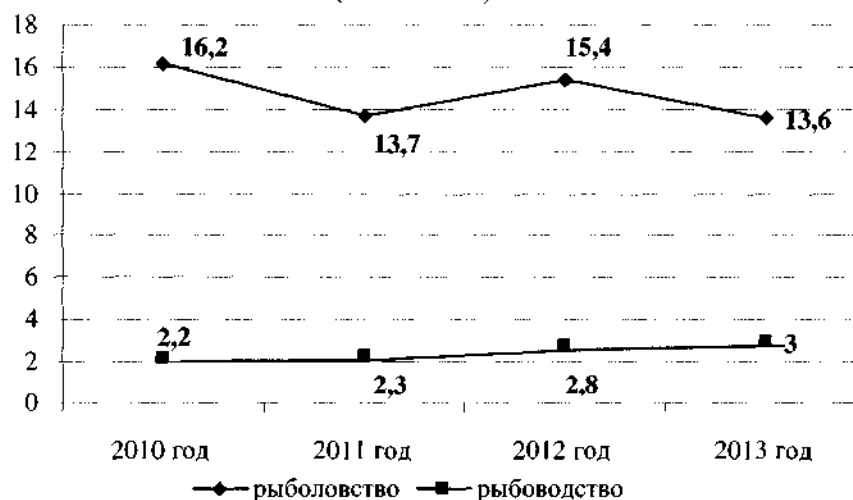


Рис. 3

Анализ современного состояния доступной сырьевой базы и финансирования отраслевой науки для проведения ресурсных исследований позволяет прогнозировать в период до 2015 года рост возможного (рекомендуемого) ежегодного объема добычи водных биоресурсов для предприятий Ленинградской области до 22 тысяч тонн в год. Увеличение вылова и, как следствие, увеличение выпуска товарной пищевой рыбной продукции возможно за счет увеличения промысловой нагрузки на недоиспользуемые объекты промысла и развития товарного рыбоводства (аквакультуры).

Положительным фактором устойчивого развития областного рыбного хозяйства является близость основных потребителей продукции - городов Санкт-Петербурга и Москвы.

2. Адекватность системы государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области образован в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 сентября 2004 года №183 «О системе органов исполнительной власти Ленинградской области» (с изменениями и дополнениями).

Положение о Комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года №208 «Об утверждении Положения о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области» (с изменениями и дополнениями).

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в соответствии с Положением является отраслевым

органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг, в том числе в сфере рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, включая, в том числе: рыболовство, рыбоводство, рыбопереработку и сохранение водных биоресурсов (за исключением вопросов охраны водных биоресурсов).

Основными задачами Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в сфере рыбохозяйственного комплекса являются: проведение государственной аграрной политики, направленной на формирование развитых рыбопродуктовых рынков, надежное продовольственное обеспечение Ленинградской области, развитие эффективного устойчивого рыбохозяйственного производства и сохранение природных ресурсов для рыбохозяйственного производства.

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области осуществляет:

- государственное управление в сфере:
 - пищевой и перерабатывающей промышленности;
 - финансовой поддержки;
 - ведения ответственного рыболовства на основе предосторожного подхода к использованию водных биологических ресурсов, их сохранения и воспроизводства на региональном уровне с учетом интересов населения;
- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Ленинградской области, органами законодательной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области, хозяйствующими субъектами по проведению единой государственной политики и реализации мер, направленных на устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса;
- формирование экономической стратегии, приоритетных направлений внешнеэкономической и межрегиональной политики в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области осуществляет полномочия:

- в установленном порядке:
 - участвует в осуществлении государственной поддержки рыбного хозяйства;
 - утверждает перечень рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод РФ, в том числе внутренних морских вод РФ и территориального моря РФ, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства;
 - распределяет квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства;
 - распределяет квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;
 - распределяет промышленные квоты пресноводных водных объектов;

- в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности - содействует развитию продовольственных рынков, стабилизации и укреплению межотраслевых и межрегиональных связей;
- в установленном порядке осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора и администратора доходов областного бюджета, в том числе утверждает сметы расходов областного бюджета по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство».

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области осуществляет следующие функции в сфере рыбохозяйственного комплекса:

- прогнозно-аналитические функции, в том числе:
 - осуществляет комплексный анализ состояния дел в отраслях рыбохозяйственного комплекса, определяет основные тенденции их развития;
 - разрабатывает прогнозы социально-экономического развития отраслей рыбохозяйственного комплекса;
 - осуществляет комплексный анализ развития курируемых отраслей и направлений экономики на основе статистических данных и мониторинга состояния основных предприятий;
 - в установленном порядке определяет границы рыбопромысловых участков;
 - в пределах своих полномочий принимает решения о проведении, организует и проводит конкурсы на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, расположенного на территории Ленинградской области, для осуществления товарного рыбоводства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением водных биологических ресурсов внутренних морских вод РФ, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) и заключает такие договоры;
 - в пределах своих полномочий принимает решения о проведении, организует и проводит конкурсы на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также для осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, заключает такие договоры;
 - в пределах своих полномочий подготавливает и заключает договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях промышленного рыболовства во внутренних водных объектах;
 - подготавливает и заключает договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления прибрежного рыболовства;
 - заключает договоры пользования водными биологическими ресурсами, отнесенными к объектам рыболовства, общий допустимый улов которых не устанавливается, во внутренних водах Российской Федерации;

- представляет Федеральному агентству по рыболовству документированную информацию о решениях и заключенных договорах, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о расторжении таких договоров для внесения в государственный рыбохозяйственный реестр.
- утверждает размер субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год на реализацию мероприятий по поддержке рыбохозяйственного комплекса по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство»;
- осуществляет предварительный контроль за правильностью исчисления, правомерностью получения и целевым использованием субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год на реализацию мероприятий по поддержке рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство»;
- в установленном порядке рассматривает заявления на получение субсидий, предоставленных областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на поддержку рыбохозяйственного производства, на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлеченным, предприятиями и организациями рыбохозяйственного комплекса;
- осуществляет предварительный контроль за правильностью исчисления, правомерностью получения и целевым использованием субсидий из федерального бюджета, предоставленных областному бюджету Ленинградской области на поддержку рыбохозяйственного производства.

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в установленном порядке участвует в разработке и выполнении мероприятий федеральных государственных (целевых) программ и областных государственных (долгосрочных целевых) программ в сфере рыбохозяйственного комплекса.

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области разрабатывает прогнозы социально-экономического развития отраслей рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, определяет основные тенденции их развития.

Прогноз развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу осуществляется в соответствии с нормативными документами Правительства Ленинградской области.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2008 года №606 «О федеральной целевой программе «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах» Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10 октября 2008 года №463-р «Об утверждении прогнозных показателей развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области

на период до 2013 года» утверждены прогнозные показатели развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области.

**Анализ выполнения показателей развития рыбохозяйственного комплекса
Ленинградской области, утвержденных Распоряжением Правительства
Ленинградской области от 10 октября 2008 года №463-р «Об утверждении
прогнозных показателей развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской
области на период до 2013 года»**

Таблица №3

Показатели	2010 год			2011 год			2012 год			2013 год		
	прогноз	факт	% выполнения	прогноз	факт	% выполнения	прогноз	факт	% выполнения	прогноз	факт	% выполнения
Объем добычи водных биоресурсов, в том числе (тыс. тонн):	24,6	18,4	74,8	26	16	61,5	27,5	18,2	66,2	30	16,6	55,3
- объем реализации товарной рыбоводной продукции (тыс. тонн)	3	2,2	76,7	4	2,3	60	5,5	2,8	50,9	7	3	42,9
Объем производства пищевой рыбной продукции, в том числе консервы (тыс. тонн):	28,5	22	77,2	31	17,9	57,7	31,5	21,2	67,3	33,5	19,2	57,3
- среднедушевое потребление рыбной продукции (кг)	17	15,7	92,4	17	14	82,4	17,5	17,5	100	18	-	-

Рыбохозяйственным комплексом Ленинградской области прогнозные показатели за 2010-2013 годы по объемам добычи водных биоресурсов, реализации товарной рыбоводной продукции, производству пищевой рыбной продукции, включая консервы, фактически не были достигнуты (Таблица №3).

**Выполнение прогнозных показателей
по добыче водных биоресурсов**

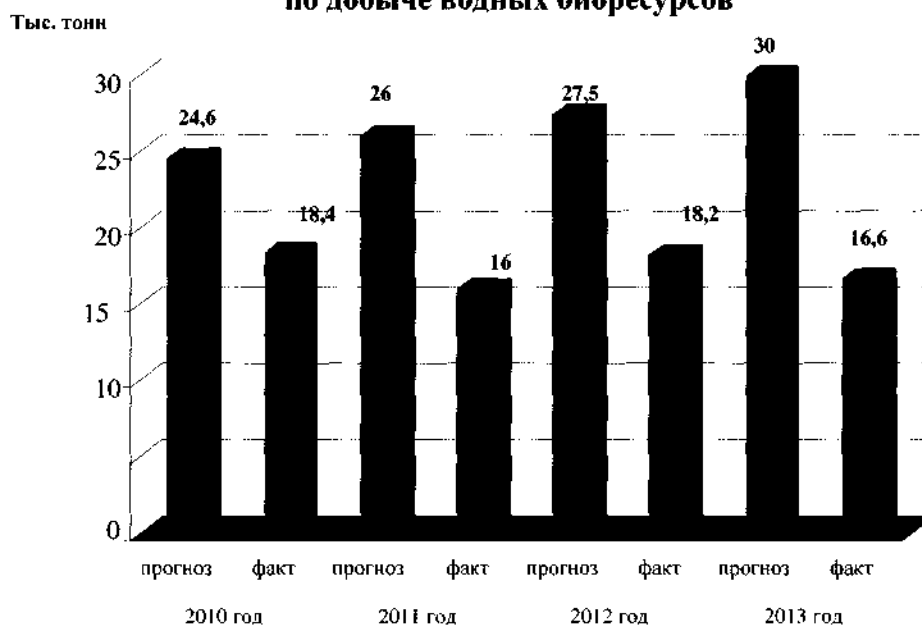


Рис. 4

Выполнение прогнозных показателей по объему реализации товарной рыбной продукции

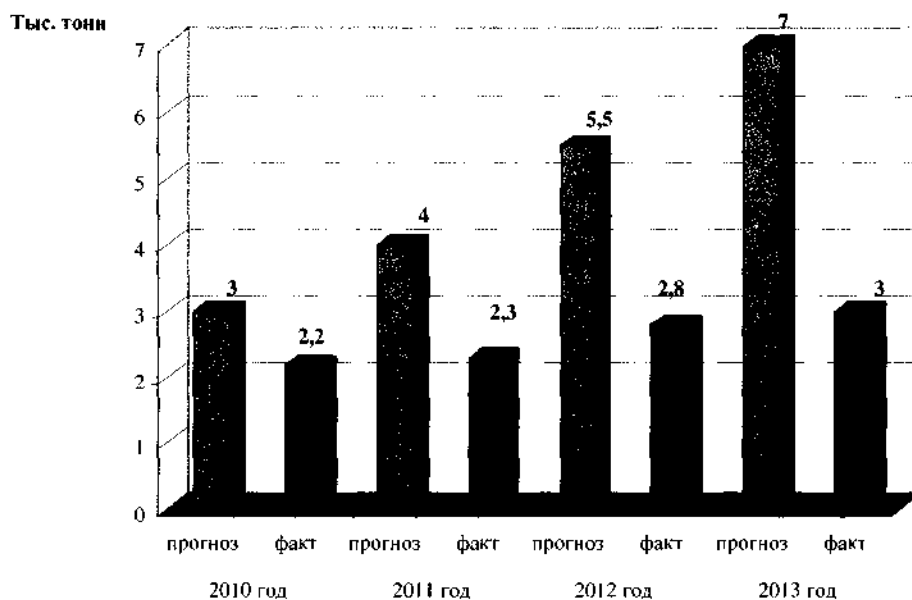


Рис. 5

Выполнение прогнозных показателей по объему производства пищевой рыбной продукции

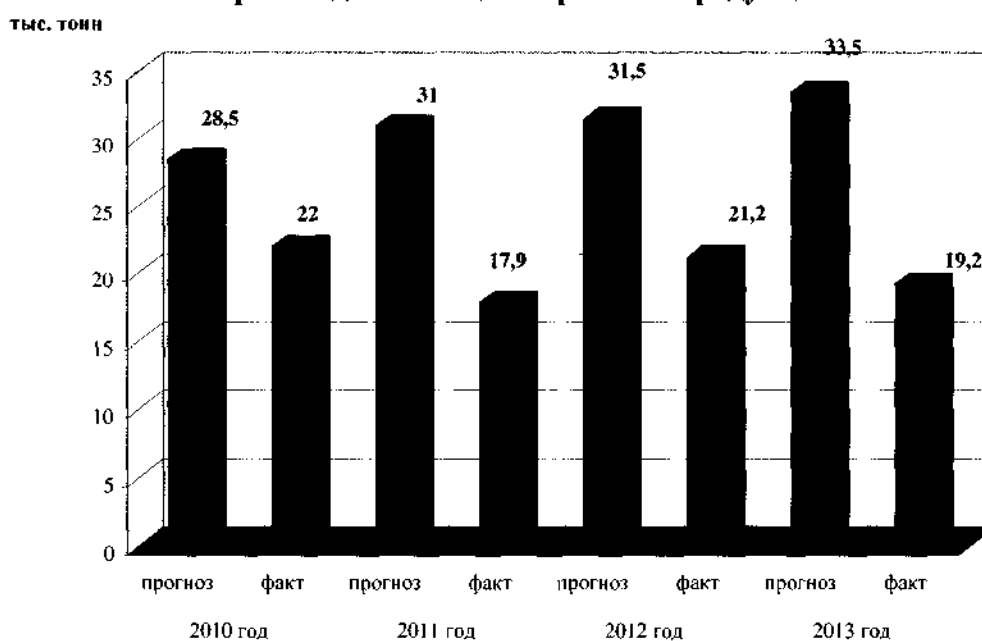


Рис. 6

Постановлением Правительства Ленинградской области от 19 августа 2010 года №219 «О проекте областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на стратегическую перспективу до 2025 года» и утверждении Сводного перечня целей и задач Правительства Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской области на период до 2013 года и стратегическую перспективу

до 2025 года» (с изменениями и дополнениями) утвержден Сводный перечень целей и задач Правительства Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской области на период до 2013 года и стратегическую перспективу до 2025 года. За базовый год при разработке среднесрочного и долгосрочного прогнозов развития области принят 2008 год. В Сводном перечне целей и задач Правительства Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской области на период до 2013 года и стратегическую перспективу до 2025 года определены следующие основные задачи и направления деятельности рыбного хозяйства:

- насыщение внутриобластного рынка рыбной продукцией, произведенной хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в муниципальных районах области;
- снижение импортозависимости;
- удовлетворение растущего спроса населения на рыбопродукты в максимальном приближении к состоянию продовольственной достаточности;
- оказание услуг по организации спортивного и любительского рыболовства.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 19 августа 2010 года №219 «О проекте областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на стратегическую перспективу до 2025 года» и утверждении Сводного перечня целей и задач Правительства Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской области на период до 2013 года и стратегическую перспективу до 2025 года» (с изменениями и дополнениями) утверждены следующие прогнозные параметры по развитию рыболовства и рыбоводства на период до 2013 года и стратегическую перспективу до 2025 года.

***Прогнозные параметры сводного перечня целей и задач Правительства
Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской
области на период до 2013 года и стратегическую перспективу до 2025 года***

Таблица №4

Показатели	Единица измерения	2009 год	Прогноз			
			2013 год		2025 год	
			Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2
Рыболовство и рыбоводство						
Индекс производства - рыболовство	в % к 2008 году в сопоставимых ценах	103	103	103	121	125
Индекс производства - рыбоводство	в % к 2008 году в сопоставимых ценах	116	253,5	351,5	348	500

В прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2013 года и стратегическую перспективу до 2025 года предусмотрено, что индексы производства в рыбоводстве в среднесрочной и долгосрочной перспективах будут достаточно высокими и в 2025 году возрастут в 5 раз к уровню 2008 года, до 2013 года динамика ожидается более высокой, чем до 2025 года. Среднегодовой прирост производства в рыбоводстве составит 28,5% до 2013 года, в дальнейшем – 3% к 2013 году. В рыболовстве среднегодовой прирост до 2013 года к 2008 году составит 0,5%, в 2013-2025 годах - 1,6%.

Ежегодный высокий темп роста в среднесрочной перспективе объемов производства рыболовной продукции обусловлен вводом новых мощностей на действующих рыболовных хозяйствах и созданием новых производств. Увеличение объема отгруженных товаров промышленным рыболовством прогнозируется за счет организации более полного освоения промышленных и прибрежных квот водных биоресурсов.

Анализ прогнозных параметров сводного перечня целей и задач Правительства Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской области на период до 2013 года представлен в таблице №5.

**Анализ прогнозных параметров сводного перечня целей и задач Правительства
Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской
области на период до 2013 года**

Таблица №5

Показатели	2009 год		Темп роста (спада) к 2008 году (2009-2012 годы) (%)	Прогноз на 2013 год		Факт 2013 год*
	Прогноз	Факт*		Вариант 1	Вариант 2	
Индекс производства - рыболовство, в % к 2008 году в сопоставимых ценах	103	107,7	(5,5)	103	103	100,9
Прирост (снижение), %	3	7,7	-5,5	3	3	0,9
Индекс производства - рыбоводство, в % к 2008 году в сопоставимых ценах	116	116,2	158,7	253,5	351,5	169,4
Прирост (снижение), %	16	16,2	(41,3)	153,5	251,5	69,4

*) данные Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Как следует из данных таблицы №5, в 2009 году индекс производства в рыболовстве к 2008 году составил 107,7%, прогноз - 103%, в рыбоводстве – 116,2%, прогноз – 116%.

В 2013 году прогнозные показатели не были достигнуты, так индекс производства в рыболовстве к 2008 году составил 100,9% (прогноз – 103%), индекс производства в рыбоводстве к 2008 году составил 169,4% (прогноз: вариант 1 – 253,5% и вариант 2 – 351,5%).

Как следует из таблицы №5, прогнозные показатели сводного перечня целей и задач Правительства Ленинградской области за период 2009-2012 годы, по рыболовству не были достигнуты, прогнозировался среднегодовой прирост 0,5% к 2008 году, фактически наблюдается снижение индекса производства в рыболовстве (средний темп спада составил 5,5%), в рыбоводстве средний темп роста составляет 158,7%, или прирост 58,7%, что выше прогнозных параметров (прогноз прирост 28,5%).

В Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года (Областной закон от 28 июня 2013 года №45-оз «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на стратегическую перспективу до 2025 года») отмечена одна из ключевых проблем - недостаточное развитие рыболовного хозяйства (общий годовой объем производства рыбы на территории области не превышает 3% в общем потреблении рыбы).

Рисками в сфере рыбохозяйственного комплекса определены: снижение

эффективности рыбных хозяйств и вытеснение региональной продукции зарубежными производителями.

Приоритетными задачами является развитие рыбохозяйственного комплекса, направлениями действий Правительства Ленинградской области определено развитие рыбоводства (предоставление субсидий на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства).

Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в рамках полномочий за проверяемый период было принято 24 нормативно-распорядительных документа, в сфере развития рыбохозяйственного комплекса. Нормативно-распорядительные документы принимались по следующим основным вопросам:

- распределения квот добычи (вылова водных биологических ресурсов для осуществления прибрежного рыболовства в Балтийском море, Финском заливе, промышленного рыболовства в Ладожском озере, Онежском озере;
- утверждения Перечней рыбопромысловых участков;
- внесения изменений в Перечень организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей - сельскохозяйственных товаропроизводителей, курируемых комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу;
- утверждения административного регламента предоставления Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области государственной услуги по распределению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и другие вопросы.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями) утверждена государственная программа «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области». В рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» выделена подпрограмма «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» которая включает следующие основные мероприятия:

- развитие пищевой и перерабатывающей промышленности;
- развитие рыбохозяйственного комплекса.

Целевыми индикаторами подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» в части рыбохозяйственного комплекса являются объемы улова водных биоресурсов и выращенной товарной рыбы, объемы производства пищевой рыбной продукции, включая консервы.

Приоритетными направлениями государственной аграрной политики Ленинградской области в сфере реализации подпрограммы «Развитие пищевой,

перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса», в части рыбохозяйственного комплекса являются:

- ведение ответственного рыболовства на основе предосторожного подхода к использованию водных биологических ресурсов, их сохранения и воспроизводства на региональном уровне с учетом интересов населения;
- повышение эффективности эксплуатации водных биоресурсов внутренних водных объектов, в том числе для целей роста на внутреннем рынке доли региональных рыбопродуктов и рыбного сырья для рыбопереработки;
- расширение ассортимента и повышение качества продукции, увеличение глубины разделки сырья, сертификация судовых и береговых перерабатывающих производств.

Целями реализации подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» в части рыбохозяйственного комплекса являются:

- обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса для удовлетворения потребностей населения региона в качественной продукции, производимой из рыбных ресурсов водоемов Ленинградской области и прибрежных вод;
- повышение конкурентоспособности рыбной продукции и закрепление позиций ее производителей на межрегиональных продовольственных рынках;
- увеличение объемов производства и повышение качества комбикормов и кормовых добавок для рыбохозяйственного комплекса, в том числе с использованием вторичных ресурсов рыбоперерабатывающей промышленности.

Основными задачами подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» в части рыбохозяйственного комплекса являются:

- повышение инвестиционной привлекательности предприятий рыбохозяйственного комплекса;
- рост объемов производства продукции рыбохозяйственного комплекса с высокой долей добавленной стоимости;
- создание и развитие производств по первичной переработке продукции рыбохозяйственного комплекса;
- увеличение объемов производства, расширение ассортимента и повышение качества продукции рыбохозяйственного комплекса;
- повышение эффективности добычи водных биологических ресурсов;
- увеличение ресурсной базы рыболовства путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов.

Целями реализации основного мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» являются:

- содействие росту потребления рыбы и рыбопродукции на одного жителя Ленинградской области;

- достижение и поддержание физической и экономической доступности рыбопродукции для каждого жителя Ленинградской области в необходимом объеме и ассортименте за счет увеличения на внутреннем рынке доли региональных рыботоргов и рыбного сырья для рыбопереработки;
- внедрение новых высокопроизводительных и эффективных методов и технологий аквакультуры рыбодобычи и рыбопереработки;
- повышение эффективности использования и переработки сырьевых рыбных ресурсов прибрежного, промышленного рыболовства и аквакультуры путем реконструкции и технического перевооружения существующего берегового рыбоперерабатывающего комплекса;
- подготовка к внедрению на предприятиях регионального рыбохозяйственного комплекса системы ISO-9001.

Задачами основного мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» являются:

- обеспечение устойчивого роста производства товарной пищевой рыбной продукции из собственного сырья, добытого и выращенного во внутренних водоемах Ленинградской области;
- увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов путем повышения промысловой нагрузки на наиболее массовые, короткоцикловые и недоиспользуемые в настоящее время виды водных биоресурсов (корюшка, ряпушка, мелкосельдевые (салака, шпрот);
- увеличение количества рабочих мест в подотраслях регионального рыбохозяйственного комплекса (промышленном и товарном рыболовстве, береговой рыбопереработке);
- осуществление реконструкции и модернизации предприятий рыбоперерабатывающего комплекса Ленинградской области, обеспечение расширения ассортимента и улучшение качественных характеристик выпускаемой рыбопродукции, повышение конкурентоспособности региональных рыбных продуктов;
- привлечение финансовых ресурсов для обновления основных производственных фондов;
- внедрение на базе рыбодобывающих и рыболовных предприятий технологии предпродажной подготовки товарной рыбы с созданием «холодной цепочки» движения рыбного сырья от мест добычи и выращивания к местам потребления.

В рамках основного мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» планируется реализация следующих мероприятий:

1. Возмещение части затрат на производство продукции рыболовства.

Мероприятие реализуется с целью поддержки доходности рыбодобывающих хозяйствующих субъектов, осуществления промышленного рыболовства в прибрежных водах Балтийского моря. Мероприятие предполагает компенсацию части затрат рыбодобывающим хозяйствующим субъектам на производство товарной пищевой рыбной продукции, произведенной из

собственного сырья, добытого при осуществлении промышленного прибрежного рыболовства.

2. Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным для развития рыбоводства.

Реализация мероприятия предусматривает возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования, - на срок до 5 лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) для разведения одомашненных видов и пород рыб - на срок до 8 лет.

Реализация основного мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» позволит осуществить модернизацию предприятий рыбоперерабатывающего комплекса за счет средств областного бюджета, увеличить объемы выпуска готовой товарной пищевой рыбной продукции (включая консервы и продукцию рыбоводства) и довести их в 2020 году до 35 тыс. тонн.

Ожидаемым результатом реализации первого этапа подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» (2013-2015 годы) является увеличение объемов производства:

- объема улова водных биоресурсов - до 18 тыс. тонн;
- объема товарного рыбоводства, выращено - до 8 тыс. тонн;
- пищевой рыбной продукции, включая консервы, - 26 тыс. тонн.

Промежуточный результат реализации первого этапа подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» за 2012-2013 годы представлен в таблице №6.

Анализ индикаторов основного мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в рамках реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

Таблица №6 (тыс. тонн)

Наименование индикатора	Год						Темп роста (спада) (%)		Годы	
	2012			2013			Прогноз	Факт	2015	2020
	Прогноз	Факт	% выполнения	Прогноз	Факт	% выполнения			Прогноз	
Улов водных биоресурсов	15,4	15,4	100	16,5	13,6	82,4	107,1	(11,7)	18	19,5
Товарное рыбоводство, выращено	6,5	6,5	100	6,5	6,8	104,6	100	104,6	8	15
Производство пищевой рыбной продукции, включая консервы	21	21,2	101	22,5	19,2	85,3	107,1	(9)	26	35

Анализ индикаторов по развитию рыбохозяйственного комплекса и их выполнение показали, что улов водных биологических ресурсов в 2013 году составил 82,4% к прогнозным показателям, производство пищевой рыбной продукции (включая консервы) – 85,3% к прогнозным показателям (Таблица

№6). Темп роста объемов производства товарного рыбоводства (выращивание) к прогнозным показателям составил 104,6%.

Ожидаемым результатом реализации основного мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» является увеличение объемов производства к 2020 году (Таблица №6):

- улова водных биоресурсов - 19,5 тыс. тонн;
- объема товарного рыбоводства (выращено) - 15 тыс. тонн;
- пищевой рыбной продукции, включая консервы, - 35 тыс. тонн.

Необходимо отметить, что в Государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» утвержденные прогнозные индикаторы не соответствуют показателям, утвержденным Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10 октября 2008 года №463-р «Об утверждении прогнозных показателей развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на период до 2013 года» (Таблица №7).

Анализ утвержденных индикаторов Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» и Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10 октября 2008 года №463-р «Об утверждении прогнозных показателей развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на период до 2013 года»

Таблица №7

Наименование нормативных распорядительных актов Правительства Ленинградской области		Наименование индикаторов			
		Добыча (улов) водных биоресурсов (тыс. тонн)		Производство пищевой рыбной продукции, включая консервы (тыс. тонн)	
		Год		Год	
		2012	2013	2012	2013
Распоряжение Правительства Ленинградской области от 10.10.2008 №463-р		27,5	30	31,5	33,5
Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463		15,4	16,5	21	22,5
Отклонение	тыс. тонн	12,1	13,5	10,5	11
	%	44	45	33	33

Утвержденные Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» индикаторы прогноза меньше индикаторов прогноза, утвержденных Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10 октября 2008 года №463-р «Об утверждении прогнозных показателей развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на период до 2013 года», в том числе (Таблица №7):
В 2012 году:

- добыча (улов) водных биоресурсов - на 12,1 тыс. тонн или на 44%;
- производство пищевой рыбной продукции, включая консервы на 10,5 тыс. тонн или на 33%;

В 2013 году:

- добыча (улов) водных биоресурсов - на 13,5 тыс. тонн или на 45%;
- производство пищевой рыбной продукции, включая консервы - на 11 тыс. тонн меньше или на 33%.

Приказом Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29 мая 2013 года №16 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (с изменениями) утверждена ведомственная целевая программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы». ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» предусмотрены следующие основные цели:

- наиболее полное освоение предоставляемых для целей промышленного и прибрежного рыболовства объемов водных биоресурсов во внутренних водоемах, включая Ладожское озеро и Балтийское море;
- содействие доступности рыбопродукции, росту потребления рыбы и рыбопродукции жителями области в необходимом объеме и ассортименте за счет увеличения на внутреннем рынке доли региональных рыбопродуктов и рыбного сырья для рыбопереработки;
- внедрение высокопроизводительных и эффективных методов и технологий рыбодобычи и рыбопереработки.

Мероприятия ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» направлены на решение следующих основных задач:

- устойчивое увеличение производства товарной пищевой рыбной продукции из собственного сырья, добытого и выращенного во внутренних водоемах Ленинградской области;
- увеличение объемов добычи (вылова) водных биоресурсов путем повышения промысловой нагрузки на наиболее массовые, короткоцикловые и недоиспользуемые в настоящее время виды водных биоресурсов (корюшка, ряпушка, мелкосельдевые (балтийская килька, шпрот));
- сохранение количества рабочих мест в подотраслях регионального рыбохозяйственного комплекса: промышленном рыболовстве и береговой рыбопереработке.

В 2013 году на реализацию мероприятий ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» предусматривается финансовая поддержка выпуска товарной пищевой рыбной продукции, исходным сырьем для производства, которой являются водные биоресурсы, добытые предприятиями и организациями Ленинградской области, осуществляющими деятельность по промышленному рыболовству во внутренних водоемах Ленинградской области, а также стимулирование хозяйствующих субъектов, ведущих деятельность по промышленному

рыболовству, к наиболее полному освоению объемов водных биоресурсов, выделенных Ленинградской области.

В 2014-2015 годах на реализацию мероприятий ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» планируется распространить меру государственной поддержки в виде предоставления субсидий на производство товарной пищевой рыбной продукции также и на рыбную продукцию, произведенную из водных биоресурсов, добытых при осуществлении прибрежного рыболовства (в 32 и 26 подрайонах Балтийского моря).

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» в 2013-2015 годах за счет средств областного бюджета предусмотрен в сумме 28000 тыс. руб., в том числе:

- 2013 год - 8 млн. руб.;
- 2014 год - 10 млн. руб.;
- 2015 год - 10 млн. руб.

Реализация мероприятий ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» позволит увеличить объемы выпуска товарной пищевой рыбной продукции к 2015 году до 16,5 тыс. тонн (110% к уровню 2012 года), в том числе: во внутренних водоемах – 3 тыс. тонн и в Балтийском море – 13,5 тыс. тонн (Таблица №8).

- Выпуск товарной пищевой рыбной продукции – фактическое выполнение 86,6%;
- Освоение промышленных и прибрежных квот - фактическое выполнение 86,6%, в том числе: Балтийское море – 80%;

Ожидаемые и фактические результаты реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» в 2013 году

Таблица №8

Наименование индикатора		Уровень 2012 года*	2013 год				2015 год
			Ожидаемый результат	Факт **	% выполнения		Ожидаемый результат
					Ожидаемый результат	Факт	
Выпуск товарной пищевой рыбной продукции	тыс. тонн	15	15,7	13,6	104,7	86,6	16,5
	млн. руб.	225	267	204	118,7	76,4	346
Освоение промышленных и прибрежных квот – всего, в том числе:	тыс. тонн	15	15,7	13,6	104,7	86,6	16,5
	млн. руб.	225	267	204	118,7	76,4	346
<i>Балтийском море</i>	тыс. тонн	12,7	13	10,4	102,4	80	13,5
	млн. руб.	-	206	134	-	65	230
<i>во внутренних водоемах</i>	тыс. тонн	2,3	2,7	3,2	117,4	118,5	3
	млн. руб.	-	61	70	-	114,7	116
Доля рыботоргов с глубокой степенью переработки (рыба мороженая, копченая сушено-вяленая), %		30	36	40	120	111,1	45

*) базовый показатель ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы»

**) данные Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

По данным Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области ожидаемые результаты (индикаторы)

реализации мероприятий ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» в 2013 году были достигнуты, только (Таблица №8):

- освоение промышленных и прибрежных квот во внутренних водоемах – фактическое выполнение 118,5%;
- доля рыботоргов с глубокой степенью переработки (рыба мороженая, копченая сушено-вяленая) - фактическое выполнение 111,1%.

В ходе реализации мероприятий ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» годовое освоение квот, выделенных предприятиям рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, в 2013 году планировалось в размере 84% от общего допустимого улова водных биоресурсов (18,1 тыс. тонн), фактическое освоение квот составило 75% (13,6 тыс. тонн), что на 9% меньше прогноза, в том числе: освоение квот в Балтийском море – 79,8%, во внутренних водоемах – 62,6% (Таблица №9).

Анализ освоения квот по видам водных биологических ресурсов предприятиями рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области

Таблица №9 (тыс. тонн)

Наименование индикатора	2012 год			2013 год		
	Квота ОДУ *	Факт улова *	% освоения квоты	Квота ОДУ *	Факт улова *	% освоения квоты
Улов водных биоресурсов - всего, в том числе:	21	15,4	73,4	18,1	13,6	75
Балтийское море	15,3	12,7	82,8	13	10,4	79,8
во внутренних водоемах	5,6	2,7	47,9	5,1	3,2	62,6

*) данные Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Экономическая и бюджетная эффективность в ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» не рассчитана, так как в Отделе развития рыбохозяйственного комплекса отсутствуют данные учета финансового положения и внутренних затрат рыбодобывающих предприятий на вылов (добычу) водных биоресурсов, данные возможных изменений условий промысла (неблагоприятные погодные условия, отсутствие прогнозируемых промысловых объемов водных биоресурсов). При этом предполагается (необоснованно), что якобы увеличение производства товарной пищевой рыбной продукции положительно отразится на выручке рыбодобывающих предприятий, на их финансово-экономическом положении и, следовательно, на социально-экономическом положении рыбаков.

По данным Отдела развития рыбохозяйственного комплекса бюджетная эффективность проявится в виде увеличения налога на доходы физических лиц, отсутствия дополнительных ассигнований на пособия по безработице вследствие сохранения рабочих мест, а также бюджетных поступлений за счет сбора за пользование водными биоресурсами. У сотрудников Отдела развития рыбохозяйственного комплекса отсутствует основополагающее понятие, бюджетная эффективность не может проявиться, бюджетная эффективность – есть отношение суммы государственной поддержки рыбохозяйственного

комплекса к сумме поступивших налогов и сборов от предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса в бюджетную систему РФ.

Взаимодействие Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти по проведению единой государственной политики в сфере рыбохозяйственного комплекса и реализации мер, направленных на устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса, осуществляется в соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами РФ.

Основные приоритеты и цели государственной политики в РФ в сфере рыбохозяйственного комплекса сформулированы и определены в нормативно-правовых актах РФ:

- Доктрине продовольственной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 30 января 2010 года №120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности РФ»;
- Концепции развития рыбного хозяйства РФ на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2003 года №1265-р «Об одобрении Концепции развития рыбного хозяйства РФ на период до 2020 года» (с изменениями и дополнениями);
- Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса РФ на период до 2020 года, утвержденной Приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 года №246 «Об утверждении Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса РФ на период до 2020 года»;

Вопросы развития рыбного хозяйства нашли свое отражение и в ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2008 года №606 «О федеральной целевой программе «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах».

Основным интегральным индикатором ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» является среднедушевое потребление товарной пищевой рыбной продукции, которое к 2012 году составит 18 килограммов.

В рамках реализации ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» между Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и Федеральным агентством по рыболовству заключено Соглашение от 27 февраля 2009 года № СС-48, в котором предусмотрено взаимовыгодное сотрудничество с учетом вклада ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» в региональные показатели социально-экономического развития. Оценка вклада реализации ФЦП «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2012 годах» осуществляется в соответствии со следующим перечнем показателей: улов рыбы и добыча других

морепродуктов (тыс. тонн); товарная, пищевая рыбная продукция, включая рыбные консервы (тыс. тонн); число, замещенных рабочих мест в организациях рыбохозяйственного комплекса (тыс. мест); среднедушевое потребление рыбных товаров (кг).

В федеральной отраслевой программе «Разведение одомашненных видов и пород рыб (развитие сельскохозяйственного рыбоводства) в РФ на 2011-2013 годы», утвержденной Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 31 марта 2011 года №86, установлены прогнозные показатели, по объемам производства продукции сельскохозяйственного рыбоводства (товарной рыбы и рыбопосадочного материала) рыбоводными хозяйствами Ленинградской области (Таблица №10).

Производство продукции сельскохозяйственного рыбоводства (товарной рыбы и рыбопосадочного материала) рыбоводными хозяйствами Ленинградской области в 2010-2013 годах

Таблица №10 (тыс. тонн)

Наименование индикатора	Годы									
	2010	2011			2012			2013		
	Факт	Прогноз	Факт	% выпол-я	Прогноз	Факт	% выпол-я	Прогноз	Факт	% выпол-я
Товарная рыба и рыбопосадочный материал, в том числе:										
Товарная рыба	4,7	5,15	5,27	102,3	5,7	6,5	114	6,75	6,98	103,4
Рыбопосадочный материал	0,087	0,15	0,168	112	0,2	0,193	96,5	0,25	0,179	71,6

По данным Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области выполнение показателя (индикатора) производства товарной рыбы и рыбопосадочного материала к прогнозу за 2011 год составил 102,3%, за 2012 год - 114%, за 2013 год - 103,4% соответственно (Таблица №10). Наблюдается рост объемов производства товарной рыбы с 4,6 тыс. тонн в 2010 году до 6,8 тыс. тонн в 2013 году. Не выполнены прогнозные показатели (индикаторы) по производству рыбопосадочного материала в 2012 и 2013 годах 96,5% и 71,6% соответственно (Таблица №10).

В ходе проверки было проведено письменное интервьюирование сотрудников Отдела развития рыбохозяйственного комплекса. Начальник отдела Попов Н.В. и сотрудники отдела не владеют информацией об экономической ситуации в рыбохозяйственном комплексе региона, в том числе и в разрезе отраслей рыбохозяйственного производства, о финансово-экономическом положении каждого рыбохозяйственного предприятия, не принимают участия в достоверном планировании показателей (индикаторов) добычи водных биологических ресурсов, товарного рыбоводства и производства рыбной продукции и об использовании бюджетных ресурсов на государственную поддержку рыбохозяйственного комплекса.

Анализ выполнения показателей (индикаторов) подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного

комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями)), ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (Приказ Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29 мая 2013 года №16 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (с изменениями и дополнениями)) и федеральной отраслевой программы «Разведение одомашненных видов и пород рыб (развитие сельскохозяйственного рыбоводства) в РФ на 2011-2013 годы» (Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31 марта 2011 года №86) выявил, что в 2013 году большинство достигнутых показателей (индикаторов) развития рыбохозяйственного комплекса региона оказались ниже прогнозных показателей. Следовательно, в нарушение подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями)), ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (Приказ Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29 мая 2013 года №16 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (с изменениями и дополнениями)) и федеральной отраслевой программы «Разведение одомашненных видов и пород рыб (развитие сельскохозяйственного рыбоводства) в РФ на 2011-2013 годы» (Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31 марта 2011 года №86) план социально-экономического развития рыбохозяйственного комплекса в 2013 году не выполнен.

Отделом развития рыбохозяйственного комплекса в 2010-2013 годах анализ эффективности государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса по видам поддержки не проводился.

В Ленинградской области отсутствует система государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса, основанная на четко определенных целях и задачах.

Из выше перечисленного следует, что организационный механизм поддержки, стимулирования и развития рыбохозяйственного комплекса неадекватен.

3. Результативность рыбохозяйственного комплекса

Государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса региона осуществлялась в 2010-2013 годах за счет средств федерального бюджета и

областного бюджета предоставлялась предприятиям и индивидуальным предпринимателям, рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим деятельность в товарном рыбоводстве (аквакультура), промышленном рыболовстве во внутренних водоемах Ленинградской области и прибрежном рыболовстве, в виде субсидий по следующим направлениям:

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до пяти лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до восьми лет;
- на возмещение части затрат на производство продукции рыболовства;
- на поддержку племенного животноводства (рыбоводство);
- на возмещение части затрат ущерба от стихийного бедствия (только за счет областного бюджета),
- на возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции, произведенной из собственного сырья, добытой предприятиями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства, за счет средств областного бюджета, в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (Приказ Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу от 29 мая 2013 года №16).

В 2010-2013 годах государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса составила в сумме 98638 тыс. руб., в том числе (Таблица №11) (Рис. 7):

- из федерального бюджета - 48341,6 тыс. руб. или 49% от общего объема;
- из областного бюджета - 50296,4 тыс. руб. или 51%;

**Структура государственной поддержки
рыбохозяйственного комплекса
за 2010-2013 годы**



Рис. 7

*Государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области
за счет средств федерального и областного бюджетов за 2010-2013 годы*

Таблица №11 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование поддержки	Наименование бюджета	Годы				Всего
			2010	2011	2012	2013	
1.	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам	Федеральный	1568	4500	4704	1886,4	12658,4
		Областной	630	1000	1200	471,6	3301,6
		Итого	2198	5500	5904	2358	15960
2.	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам	Федеральный	3258,1	3382,1	1505,4	1314	9459,6
		Областной	903,6	940	203,9	525,1	2572,6
		Итого	4161,7	4322,1	1709,3	1839,1	12032,2
3.	Субсидии на возмещение части затрат на производство продукции рыболовства	Федеральный	-	-	-	-	-
		Областной	-	-	4000	-	4000
		Итого	-	-	4000	-	4000
4.	Субсидии на поддержку племенного животноводства	Федеральный	7620	6049,9	6413,7	6140	26223,6
		Областной	1000	10252	12025,2	8595	31872,2
		Итого	8620	16301,9	18438,9	14735	58095,8
5.	Субсидии на возмещение части затрат ущерба от стихийного бедствия	Федеральный	-	-	-	-	-
		Областной	-	-	50	500	550
		Итого	-	-	50	500	550
6.	Субсидии на возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции в 2013 году	Федеральный	-	-	-	-	-
		Областной	-	-	-	8000	8000
		Итого	-	-	-	8000	8000
Итого			14979,7	26124	30102,2	27432,1	98638

По данным Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области государственная поддержка рыбохозяйственным предприятиям, организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2010-2013 годах составила 98638 тыс. руб., в том числе:

- 2010 год – 14979,7 тыс. руб., в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета – 12446,1 тыс. руб.;
 - областного бюджета – 2533,6 тыс. руб.
- 2011 год – 26124 тыс. руб., в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета – 13932 тыс. руб.;
 - областного бюджета – 12192 тыс. руб.;
- 2012 год – 30102,2 тыс. руб., в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета – 12623,1 тыс. руб.;
 - областного бюджета – 17479,1 тыс. руб.;
- 2013 год – 27431,6 тыс. руб., в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета – 9340,4 тыс. руб.;
 - областного бюджета – 18091,7 тыс. руб.

За период с 2010 по 2013 годы структура государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса характеризуется следующими изменениями (Рис. 8 и 9):

- финансирование из федерального бюджета сократилось на 25%;
- финансирование из областного бюджета увеличилось в 7 раз.

Динамика государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса

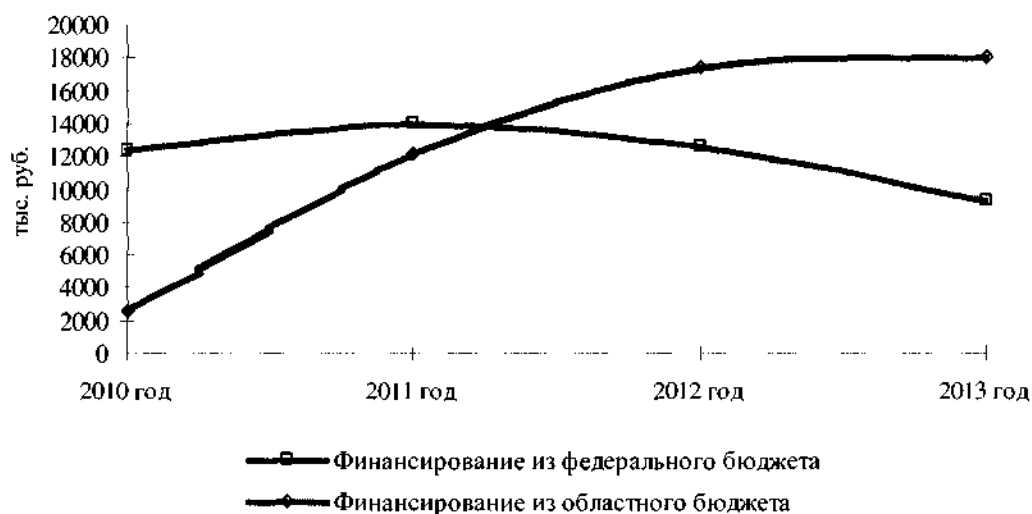


Рис. 8

Объем государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса за 2010-2013 годы



Рис. 9

За период с 2010 года по 2013 год государственная поддержка рыбохозяйственному комплексу за счет средств федерального и областного бюджетов была использована (Таблица №11):

- 15960 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по 19 инвестиционным кредитным договорам с кредитной массой 284 млн. 150 тыс. руб., в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета - 12658,4 тыс. руб. или 79%;
 - областного бюджета - 3301,6 тыс. руб. или 21%;
- 12032,2 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по 7 краткосрочным кредитным договорам с кредитной массой 120 млн. 700 тыс. руб., в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета - 9459,6 тыс. руб. или 79%;
 - областного бюджета - 2572,6 тыс. руб. или 21%;

- 4000 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат на производство продукции рыболовства 100% за счет областного бюджета;
- 58095,8 тыс. руб. - субсидии на поддержку племенного животноводства, в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета - 26223,6 тыс. руб. или 45%;
 - областного бюджета - 31872,2 тыс. руб. или 55%;
- 550 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат ущерба от стихийного бедствия 100% за счет областного бюджета;
- 8000 тыс. руб. - субсидии на возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции в 2013 году 100% за счет областного бюджета.

Структура направлений государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса за 2010-2013 годы



Рис. 10

Использование бюджетных средств на субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в 2010-2013 годах

Таблица №12 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование предприятия	Годы								Итого
		2010		2011		2012		2013		
		Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	
1.	ООО «РП «Нептун»	12,3	36,3	95,3	14,5	226,3	49,1	78,5	19,6	531,9
2.	ООО «Аквакорм»	85	66,6	871,7	170,	560,6	140,1	556	139	2589
3.	ООО «Рыбная феде- рация»	71,7	21	-	-	-	-	-	-	92,7
4.	ООО «Рыбстандарт»	1399	506,1	3533	815,5	3917,1	1010,8	1251,9	313	12746,4
Всего		1568	630	4500	1000	4704	1200	1886,4	471,6	15960

В 2010-2013 годах на субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам были использованы бюджетные средства в сумме 15960 тыс. руб. (Таблица №12).

В 2010-2013 годах на субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам были использованы бюджетные средства в сумме 12032,2 тыс. руб. (Таблица №13).

Использование бюджетных средств на субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам в 2010-2013 годах

Таблица №13 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование предприятия	Годы								Итого
		2010		2011		2012		2013		
		Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	
1.	ООО СПХ «Кузнечное»	419,6	104,9	331,4	121,9	359,7	50,9	443,6	292	2124
2.	ФГУП «ФСГЦР»	227,6	56,9	-	-	-	-	126,1	31,5	442,1
3.	ООО «Рыбстандарт»	1963,1	572,8	2551,7	555,7	-	-	-	-	5643,3
4.	ООО «Акватория»	448	112	-	-	140,3	45,5	249	62,3	1057,1
5.	ООО «Новоложская рыбная компания»	199,8	57	39,6	3,8	175,4	43,7	495,3	139,3	1153,9
6.	ООО «Экон»	-	-	459,4	258,6	790,2	53,8	-	-	1562
7.	РК «Нево»	-	-	-	-	39,8	10	-	-	49,8
Всего		3258,1	903,6	3382,1	940	1505,4	203,9	1314	525,1	12032,2

В 2010-2013 годах на субсидии на поддержку племенного животноводства были использованы бюджетные средства в сумме 58095,8 тыс. руб. (Таблица №14).

Использование бюджетных средств на субсидии на поддержку племенного животноводства в 2010-2013 годах

Таблица №14 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование предприятия	Годы								Итого
		2010		2011		2012		2013		
		Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	Фед. бюджет	Обл. бюджет	
1.	ФГУП «ФСГЦР»	7620	1000	6049,9	7760	6413,7	9240	6140	6447	50670,6
2.	ЗАО «Лапландия»	0	0	0	2492	0	2785,2	0	2148	7425,2
Всего		7620	1000	6049,9	10252	6413,7	12025,2	6140	8595	58095,8

Распоряжением Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 28 марта 2013 года №28 «Об утверждении ставок субсидий из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса в 2013 году» (с изменениями и дополнениями) утверждено:

1. Ставка субсидии на содержание племенного маточного поголовья в 2013 году, в том числе за счет средств:
 - федерального бюджета - 2 тыс. руб.;
 - областного бюджета - 2 тыс. руб.
2. Лимит племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных племенных заводов и племенных репродукторов для субсидирования за счет средств областного бюджета:

- для ФГУП «Федеральный селекционно-генетический центр рыбоводства» (далее – ФГУП «ФСГЦР») - 3070 условных голов (рыба);
 - для ЗАО «Лапландия» - 1074 условных голов (рыба).
3. Лимит племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных племенных заводов и племенных репродукторов для субсидирования за счет средств, поступивших в порядке софинансирования из федерального бюджета для ФГУП «ФСГЦР» в количестве 3070 условных голов (рыба).

Из расчетов, представленных Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, следует, что на поддержку племенного животноводства запланировано:

- ЗАО «Лапландия» - за счет средств областного бюджета 2148 тыс. руб. ($2000 \times 1074 = 2148$ тыс. руб.);
- ФГУП «ФСГЦР»:
 - за счет средств областного бюджета - 6140 тыс. руб. ($2000 \times 3070 = 6140$ тыс. руб.);
 - за счет средств федерального бюджета - 6140 тыс. руб. ($2000 \times 3070 = 6140$ тыс. руб.).

По данным Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области ФГУП «ФСГЦР» за счет средств федерального бюджета на поддержку племенного рыбоводства фактически было выделено 6447 тыс. руб., что на 307 тыс. руб. больше запланированной суммы. Из объяснений начальника Отдела финансов и бухгалтерской отчетности - главного бухгалтера Софьиной О.Н. следует, что в период подготовки годового отчета за 2013 финансовый год, была обнаружена техническая ошибка, при расчете субсидии по племенному животноводству по ФГУП «ФСГЦР», в результате чего средства, перечисленные ФГУП «ФСГЦР» превысили необходимую сумму на 307 тыс. руб.

В ФГУП «ФСГЦР» было направлено письмо от 21 февраля 2014 года №03-26-24 с требованием частичного возврата субсидии в размере 307 тыс. руб. ФГУП «ФСГЦР» возвратило средства областного бюджета 24 февраля 2014 года в сумме 307 тыс. руб.

В 2012 году на субсидии на возмещение части затрат на производство продукции рыболовства использованы средства областного бюджета в сумме 4000 тыс. руб. (Таблица №15).

В 2012 и 2013 годах на субсидии на возмещение части затрат ущерба от стихийного бедствия использованы средства областного бюджета в сумме 550 тыс. руб., в том числе:

- в 2012 году ЗАО «Лапландия» - 50 тыс. руб.;
- в 2013 году ООО СПХ «Кузнечное» - 500 тыс. руб.

Использование средств областного бюджета на субсидии на возмещение части затрат на производство продукции рыболовства в 2012 году

Таблица №15(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование предприятия	Сумма
1.	ЗАО «Петрорыба»	437,57
2.	ИП Семенова Н.А.	567,28
3.	ИП Сиротина Л.В.	190,95
4.	ИП Федоров В.И.	641,51
5.	ООО «Надежда»	68,49
6.	ООО «Прибрежный лов»	146,07
7.	ООО «Причал»	65,89
8.	РК «Лигово»	121,01
9.	РК «Нево»	1023,47
10.	ООО «Сигма плюс»	147,76
11.	ООО «Хангелода»	222,78
12.	ООО «Юникс»	78,79
13.	ИП Стрельчак О.П.	91,95
14.	ИП Семенов С.Ю.	71,26
15.	ИП Нестеров С.А.	98,46
16.	ООО «Ладога»	26,76
Итого		4000

В 2013 году на субсидии на возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции использованы средства областного бюджета в сумме 8000 тыс. руб. (Таблица №16).

Использование средств областного бюджета на субсидии на возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции, предусмотренных на выполнение мероприятия ВЦП «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» в 2013 году

Таблица №16 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование предприятия	Сумма
1.	ЗАО «Петрорыба»	1035,16
2.	ИП Иванов С.Л.	293,33
3.	ИП Семенова Н.А.	998,16
4.	ИП Сиротина Л.В.	626,62
5.	ИП Федоров В.И.	543,4
6.	ИП Игнатьев Н.Н.	216
7.	ООО «Надежда»	81,34
8.	ООО «Прибрежный лов»	70,12
9.	ООО «Причал»	238,85
10.	ООО «Склад»	63,75
11.	ООО «Устье»	217,9
12.	РК «Лигово»	350,4
13.	РК «Нево»	1610
14.	ООО «Сигма плюс»	170,11
15.	ООО «Бриз»	44,6
16.	ООО «Хангелода»	868,5
17.	ООО «Юникс»	153,71
18.	ИП Стрельчак О.П.	174,34
19.	ИП Белов С.А.	19,12
20.	ИП Нестеров С.А.	167,85
21.	ООО «Ладога»	56,74

№ п/п	Наименование предприятия	Сумма
<i>Итого</i>		<i>8000</i>

Валовой региональный продукт (далее - ВРП) является основным обобщающим показателем развития экономики региона. Динамика показателя отражает эффективность решений, принимаемых органами государственной власти субъекта, а также определяет направленность мер региональной политики.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат) валовой региональный продукт в основных ценах по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» составлял:

- в 2010 году - 404 млн. руб.;
- в 2011 году - 603 млн. руб. (увеличение к 2010 году 149%);
- в 2012 году - 636 млн. руб. (увеличение к 2011 году 105%).

**Валовой региональный продукт
(рыболовство и рыбоводство)**

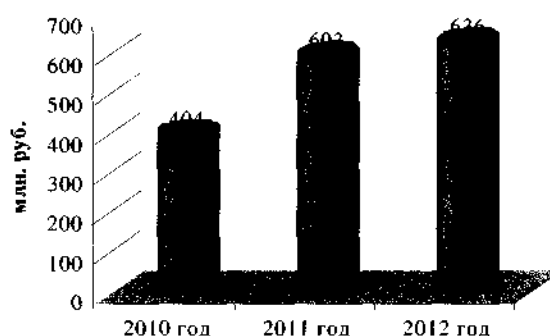


Рис. 11

Доля рыбной отрасли в структуре валового регионального продукта Ленинградской области по видам экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» незначительна. Так, за период 2010-2012 годы доля рыболовства и рыбоводства не изменялась и составляла всего 0,1%. Для сравнения, в среднем по Северо-Западному федеральному округу доля рыболовства и рыбоводства в структуре ВРП по видам экономической деятельности, в 2010-2011 годах составляла 0,7%, в 2012 году – 0,6%. В среднем по РФ удельный вес рыболовства и рыбоводства в общем объеме ВРП за период 2010- 2012 годы также, не изменялся и составлял 0,2%.

Выпуск продукции в основных ценах по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» в 2012 году составил 1023 млн. руб. или на 10% выше уровня 2011 года. При этом необходимо отметить, что промежуточное потребление (стоимость потребленных в процессе производства товаров и услуг) росло более высокими темпами (рост 20%) по сравнению с объемом

производства (рост 10%) и получением валовой добавленной стоимости (рост 5,5%).

Индекс физического объема ВРП рыболовства, рыбоводства (в постоянных ценах к предыдущему году) по Ленинградской области в 2013 году составил 102%, в 2012 году – 107,4%.

Индекс физического объема ВРП по всем видам экономической деятельности Ленинградской области в 2013 году составил 106,2%, в 2012 году – 106,5%. Следовательно, рост валовой добавленной стоимости по рыболовству и рыбоводству ниже, чем в целом по всем видам экономической деятельности Ленинградской области.

Для сравнения, индекс физического объема ВРП рыболовства, рыбоводства по Северо-Западному федеральному округу в 2013 году составил 99,7%, по России – 101,5% соответственно.

Количество предприятий и организаций, учтенных в Статистическом регистре Росстата, по виду экономической деятельности «рыболовство, рыбоводство», на 31 декабря 2013 года числится 142 единицы или 96,6% к уровню 2012 года. Оборот организаций рыболовство, рыбоводство в действующих ценах за период 2010-2012 годы практически не изменялся, так в 2010 году он составлял 500 млн. руб., в 2011-2012 годах – 600 млн. руб.

По информации Центра системы мониторинга рыболовства и связи (Ленинградский филиал) по состоянию на 1 сентября 2014 года в отраслевой системе мониторинга зарегистрировано 161 предприятие пользователей водных биологических ресурсов Ленинградской области, из них в 2014 году по данным отраслевой системы мониторинга осуществляли добычу (вылов) водных биологических ресурсов 66 предприятий, в т.ч. в Финском заливе – 19 предприятий, в Балтийском море – 4 предприятия, в реках и озерах – 43 предприятия.

В 2013 году пользователями водных биологических ресурсов Ленинградской области добыто (выловлено) водных биоресурсов во всех водных объектах 13,9 тыс. тонн, что меньше на 3 тыс. тонн или на 17,7% к уровню 2012 года и на 5,7 тыс. тонн меньше или на 29,2% к уровню 2010 года. За период с 2010 года по 2013 год среднегодовой темп спада добычи (вылова) составил 11% (Приложение №1).

По производству пищевой товарной рыбной продукции (без консервов) также наблюдается снижение объемов. Так, в 2013 году производство пищевой товарной рыбной продукции составило 13,5 тыс. тонн, что меньше на 4 тыс. тонн к уровню 2010 года. Темп спада за анализируемый период составил 8,3%. Темп спада производства пищевой товарной рыбной продукции в стоимостном выражении составил 14,9%.

В 2013 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических ценах без налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей предприятиями пользователями водных биологических ресурсов составил 201,6 млн. рублей, что меньше уровня 2012 года на 117,3 млн. рублей или на 36,8%. Темп спада за 2010-2013 годы составил 14,5%.

При этом необходимо отметить, в целом по РФ наблюдается положительная динамика объемов производства рыбы и прочей продукции рыболовства и рыбоводства, так за 2013 год рост производства составил 1% к уровню 2012 года. (Росстат. «Социально-экономическое положение России – 2013 год»).

Удельный вес Ленинградской области в общем объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов и производства продукции из них по Северо-Западному федеральному округу в 2012-2013 годах составлял 1,1%, тогда как в 2010 году удельный вес по добычи (вылову) составлял 1,6%, по производству продукции - 1,7%.

Можно сделать вывод, что за анализируемый период наметилась стабильная тенденция в сокращении объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов Ленинградской области, в общем объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов и производства продукции по Северо-Западному федеральному округу.

В ходе проведения аудита эффективности выявлены факты несоответствия статистических данных, предоставленных Ленинградским филиалом ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» и Отделом развития рыбохозяйственного комплекса, что ставит под сомнение достоверность формируемой статистической информации Отделом развития рыбохозяйственного комплекса. При анализе статистических данных обнаружены значительные расхождения по показателям (Таблица №17).

Сравнительный анализ статистических данных Ленинградского филиала ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» и Отдела развития рыбохозяйственного комплекса Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области за 2010-2013 годы

Таблица №17

Наименование организаций предоставивших информацию	Добыча (вылов) водных биологических ресурсов (тыс. тонн)	Производство пищевой товарной продукции (без консервов)		Консервы (туб.)
		тыс. тонн	млн. руб.	
2010 год				
Ленинградский филиал ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи»	19,7	17,5	322,5	0
Отдел развития рыбохозяйственного комплекса *	16,2	16,5	190,1	6296
Отклонение (+, -)	-3,5	-1,0	-132,4	+6296
2011 год				
Ленинградский филиал ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи»	16,4	14,2	308,7	2230
Отдел развития рыбохозяйственного комплекса	13,7	13,4	178,8	2230
Отклонение (+, -)	-2,7	-0,8	-129,9	0
2012 год				
Ленинградский филиал ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи»	17,0	15,8	211,0	6030
Отдел развития рыбохозяйственного комплекса	15,4	15,1	199,4	7488

Наименование организаций предоставивших информацию	Добыча (вылов) водных биологических ресурсов (тыс. тонн)	Производство пищевой товарной продукции (без консервов)		Консервы (туб.)
		тыс. тонн	млн. руб.	
Отклонение (+, -)	-1,6	-0,7	-11,6	+1458
2013 год				
Ленинградский филиал ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи»	13,9	13,5	198,5	0,4
Отдел развития рыбохозяйственного комплекса	13,6	13,5	203,9	6707
Отклонение (+, -)	-0,3	0	+5,4	+6707
Темп роста (спада) (%)				
По данным Ленинградского филиала ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи»	(10,9)	(8,3)	(14,9)	
По данным Отдела развития рыбохозяйственного комплекса	(5,5)	(6,4)	102,4	

*) без учета объемов, производства товарного рыболовства

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) на 1 января 2013 года на территории Ленинградской области в рыбохозяйственном комплексе осуществляют деятельность 147 предприятий, из них занято в рыболовстве 69 предприятий, в рыбоводстве 63 предприятия. По данным Отдела развития рыбохозяйственного комплекса рыбопереработку осуществляют 6 предприятий.

Объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов, производства (выращивания) товарной рыбы и пищевой рыбной продукции представлены в таблице №18.

**Показатели добычи (вылова) водных биоресурсов и производства рыбной
продукции в Ленинградской области за 2010-2013 годы**

Таблица №18 (тыс. тонн)

Наименование индикатора	Годы				Темп роста (спада) %
	2010	2011	2012	2013	
Добыча (вылов) водных биоресурсов, в том числе:	18,4	16,0	18,2	16,6	(3,4)
<i>рыболовство</i>	<i>16,2</i>	<i>13,7</i>	<i>15,4</i>	<i>13,6</i>	<i>(5,7)</i>
<i>объем реализации рыбоводной продукции</i>	<i>2,2</i>	<i>2,3</i>	<i>2,8</i>	<i>3,0</i>	<i>110,9</i>
Объем производства (выращивания) товарной рыбы (аквакультура)	4,6	5,1	6,5	6,8	113,9
Объем производства пищевой рыбной продукции, включая консервы	22	17,9	21,2	19,2	(4,4)

Динамика производства рыбной продукции

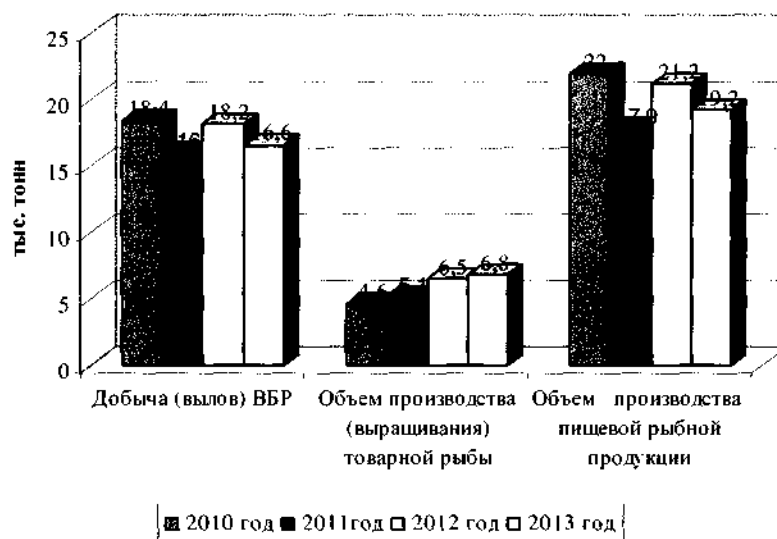


Рис. 12

Как следует из данных таблицы №18 и рис. 13, объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов уменьшились с 18,4 тыс. тонн в 2010 году до 16,6 тыс. тонн в 2013 году, темп спада составил 3,4%, в том числе спад объемов вылова рыбодобывающими предприятиями составил 5,7%.

Добыча (вылов) водных биоресурсов, тыс. тн

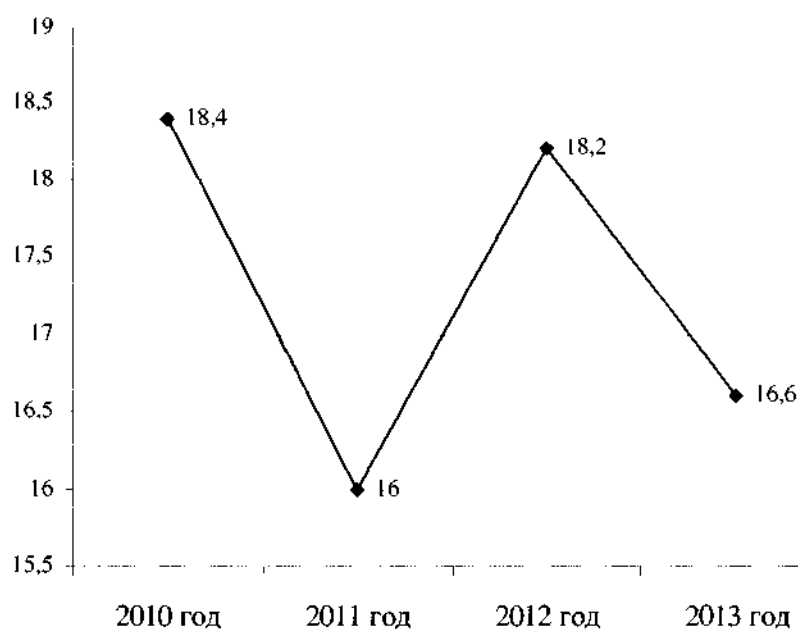


Рис. 13

При этом наблюдается темп роста производства (выращивания) и реализации товарной рыбы (аквакультуры), так средний темп роста производства за 2010-2013 годы составил 113,9%, а средний темп роста реализации рыбоводной продукции – 110,9% (Таблица №18).

**Динамика вылова водных биоресурсов по видам
деятельности "рыболовство и рыбоводство"
(тыс. тонн)**

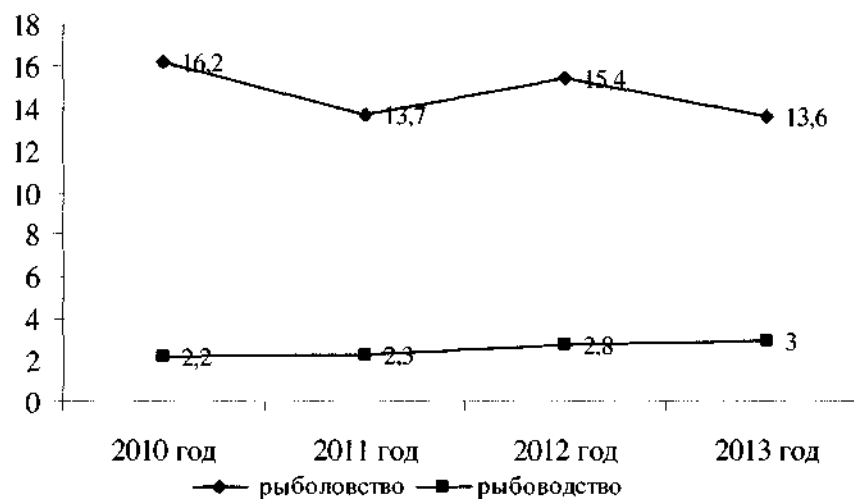


Рис. 14

Объем производства пищевой рыбной продукции, включая консервы, в 2013 году сократился по сравнению с 2010 годом с 22 тыс. тонн до 19,2 тыс. тонн. Спад производства составил 4,4%.

**Динамика производства пищевой рыбной
продукции**

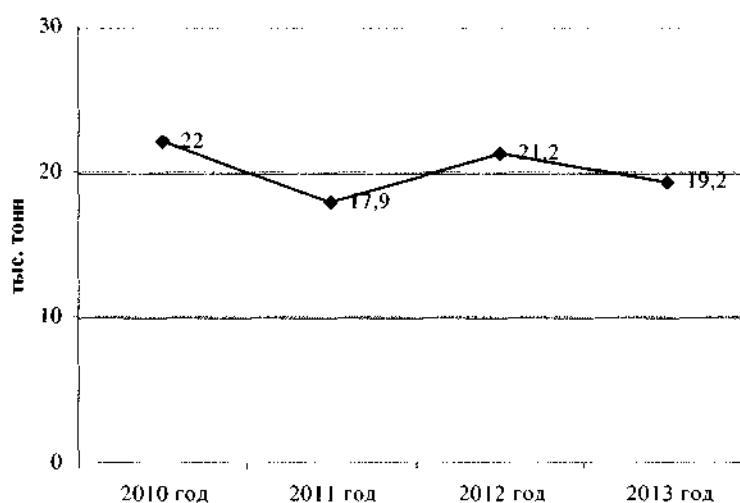


Рис. 15

Объем производства рыбной продукции в фактических ценах, удельный вес и темпы роста по отраслям представлены в таблице №19.

**Динамика и структура объемов производства рыбной продукции в
Ленинградской области в 2010-2013 годах
(в фактических ценах)**

Таблица №19

Отрасли рыбохозяйственного комплекса	Годы								Темп роста (спада) объемов производст ва (%)	Темп роста (спада) удельного веса в общем объеме производств а (%)
	2010		2011		2012		2013			
	млн. руб.*	удельный вес %	млн. руб.*	удельный вес %	млн. руб.*	удельный вес %	млн. руб.*	удельный вес %		
Рыбоводство (аквакультура)	428,7	47,2	461,4	49,4	506,7	52,4	447	52,7	101,4	103,7
Рыболовство	190,1	20,9	178,8	19,1	199,4	20,6	203,9	24	102,4	104,7
Рыбопереработка	288,8	31,8	294	31,5	260,3	26,9	197,2	23,3	(11,9)	(9,9)
Итого	907,6	100	934,2	100	966,4	100	848,1	100	(2,2)	100

*) данные Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Как видно из таблицы №19, наблюдается стабильное сокращение объемов производства (в фактических ценах) рыбоперерабатывающими предприятиями (средний темп спада 11,9%), что соответственно повлияло на общий объем производства рыбной продукции. Средний темп спада за 2010-2013 годы объемов производства рыбной продукции в целом по рыбохозяйственному комплексу составил 2,2%.

Средний темп роста объемов производства (в фактических ценах) отрасли рыбоводства (аквакультура) за 2010-2013 годы составил 101,4%, что ниже среднего темпа роста производства в объемных (натуральных) показателях (113,9%), следовательно, цены на рыбоводную продукцию за анализируемый период имели тенденцию к снижению.

Средний темп роста объемов производства продукции (в фактических ценах) отрасли рыболовства составил 102,4%, при этом средний темп спада объемов добычи (вылова) водных биоресурсов составил 5,7%.

Как следует из данных таблицы №19, в структуре объема производства рыбной продукции в фактических ценах, за анализируемый период наибольший удельный вес занимает рыбоводство (аквакультура). Доля продукции рыбоводства с 47,2% в 2010 году увеличилась до 52,7% в 2013 году. Средний темп роста доли рыбоводства составил 103,7%.

Наблюдается стабильное сокращение доли рыбоперерабатывающих предприятий в общем объеме производства рыбной продукции (в фактических ценах) с 31,8% в 2010 году до 23,3% в 2013 году. Средний темп спада доли рыбоперерабатывающих предприятий составляет 9,9%.

**Динамика удельного веса видов деятельности в
общем объеме производства (в фактических ценах)**

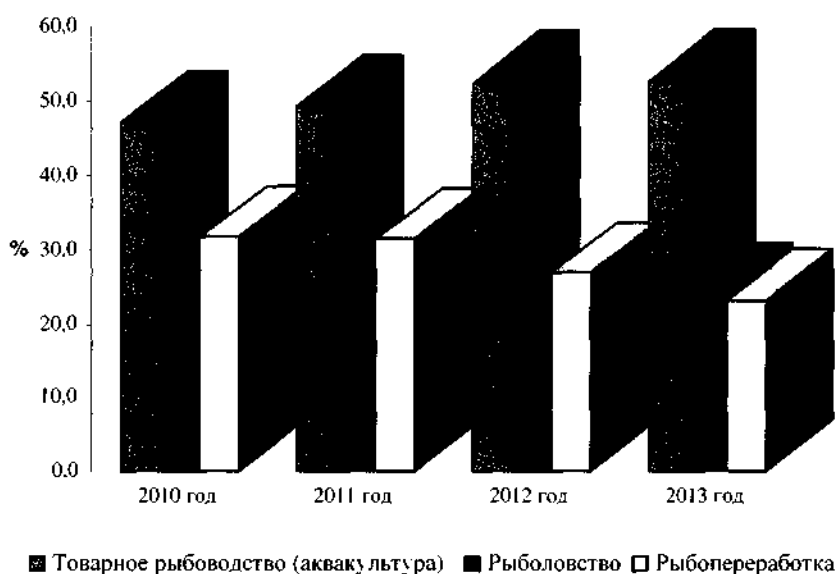


Рис. 16

4. Экономичность рыбохозяйственного комплекса

Государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса региона за 2010-2013 годы составила в сумме 98,6 млн. руб., средний темп роста 122,2% (Таблица №21), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета - 48,3 млн. руб., средний темп спада 9,1%;
- областного бюджета - 50,3 млн. руб., средний темп роста 192,6%.

При этом следует отметить, что удельный вес предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, получивших государственную поддержку в 2013 году, от общего количества предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса региона составляет 19% (Таблица №20).

**Удельный вес предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса
Ленинградской области, получивших государственную поддержку в 2010-2013 годах**

Таблица №20

Годы	Количество предприятий (по данным Росстата организаций, учтенных в Статистическом регистре по видам экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» (на конец года)		Удельный вес предприятий, получивших государственную поддержку (%)
	Всего	Количество предприятий получивших государственную поддержку	
2010	145	7	4,8
2011	148	7	4,7
2012	147	23	15,6
2013	142	27	19

За 2010-2013 годы объем произведенной продукции предприятиями и организациями рыбохозяйственного комплекса региона (в фактических ценах) составил в сумме 2616 млн. руб., средний темп роста 101,7% (Таблица №21).

За 2010-2013 годы доля государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса в объеме произведенной продукции предприятиями и организациями рыбохозяйственного комплекса (в фактических ценах) составляет 3,8%, средний темп роста 120,2% (Таблица №21).

За 2010-2013 годы выручка от реализации продукции предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса, получателей субсидий, составила в сумме 1339 млн. руб., средний темп роста 117,5% (Таблица №21).

За 2010-2013 годы доля государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса в выручке от реализации продукции, предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса, получателей субсидий, составляет 7,4%, средний темп роста 104% (Таблица №21).

**Анализ доли государственной поддержки в общем объеме производства продукции и выручке от реализации в 2010-2013 годах
(рыболовство и рыбоводство)**

Таблица №21

Наименование индикатора	Годы				Итого	Темп роста (спада) (%)
	2010	2011	2012	2013		
Объем произведенной продукции в фактических ценах (млн. руб.) *	618,8	640,2	706,1	650,9	2616	101,7
Государственная поддержка (млн. руб.)	15	26,1	30,1	27,4	98,6	122,2
Доля государственной поддержки в объеме произведенной продукции (в фактических ценах) (%)	2,4	4,1	4,3	4,2	3,8	120,2
Выручка от реализации продукции предприятий, получателей субсидий (млн. руб.) **	242,2	326,8	376,9	393,1	1339	117,5
Доля государственной поддержки в выручке от реализации продукции, предприятий получателей субсидий (%)	6,2	8	8	7	7,4	104

*) данные Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

**) данные годовой бухгалтерской отчетности предприятий ф.№2 «Отчет о финансовых результатах»

Средний темп роста государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса за 2010-2013 годы составил 122,2%, при этом средний темп роста объема производства рыбной продукции (в фактических ценах) в рыболовстве и рыбоводстве составил только 101,7% (Таблица №21). Доля государственной поддержки в общем объеме производства рыбной продукции увеличилась с 2,4% в 2010 году до 3,8% в 2013 году (средний темп роста 120,2%) Таблица №21). Таким образом, средний темп роста государственной поддержки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в рыболовстве и рыбоводстве, опережает средний темп роста объемов производства в фактических ценах и натуральном выражении.

Средний темп роста выручки от реализации рыбной продукции предприятий, получателей субсидий, составил 117,5% при темпе роста государственной поддержки 122,2%, доля государственной поддержки в

выручке от реализации рыбной продукции, получателей субсидий увеличилась с 6,2% в 2010 году до 7% в 2013 году, средний темп роста составил 104%.

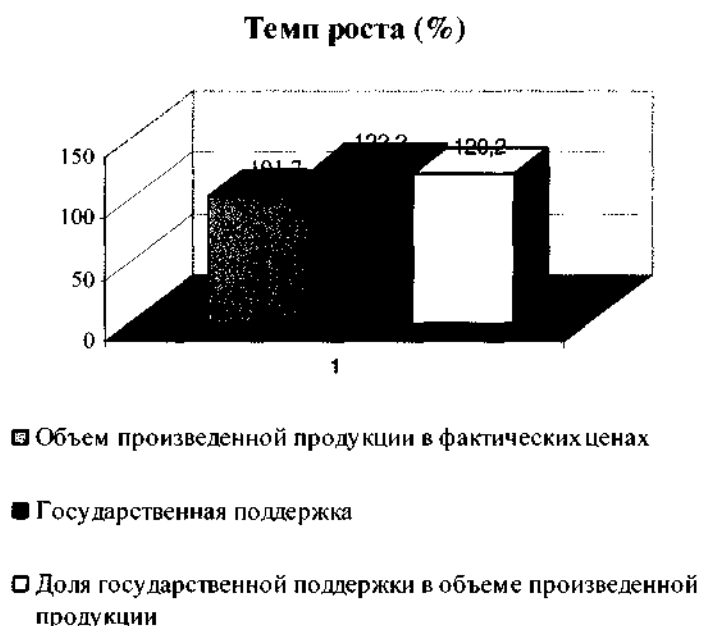


Рис. 17

По данным таблицы №19 в структуре объема производства рыбной продукции в фактических ценах за период с 2010 по 2013 годы наибольший удельный вес занимает рыбоводство (аквакультура). Доля продукции рыбоводства с 47,2% в 2010 году увеличилась до 52,7% в 2013 году.

По данным годовой бухгалтерской отчетности «Отчет о финансовых результатах» (ф. №2) предприятий и организаций рыхозяйственного комплекса, получателей субсидий, осуществляющих деятельность по товарному рыбоводству, характеризуется следующими основными финансовыми показателями за 2010-2013 годы (Приложение №2):

- выручка от продаж товарной продукции, работ и услуг в 2013 году увеличилась к уровню 2010 года на 44,2%;
- себестоимость продаж увеличилась на 78,1% к уровню 2010 года;
- прибыль от продаж уменьшилась на 38,4%;
- рентабельность продаж в 2013 году сократилась более чем в 2 раза к уровню 2010 года;
- чистая прибыль уменьшилась на 60,1% к уровню 2010 года. При этом необходимо отметить, что в период с 2010 по 2013 годы коммерческие расходы увеличились на 9,1%, управленческие расходы на 55,2% к уровню 2010 года.

**Чистая прибыль (убыток)
рыбоводных предприятий
(млн. руб.)**

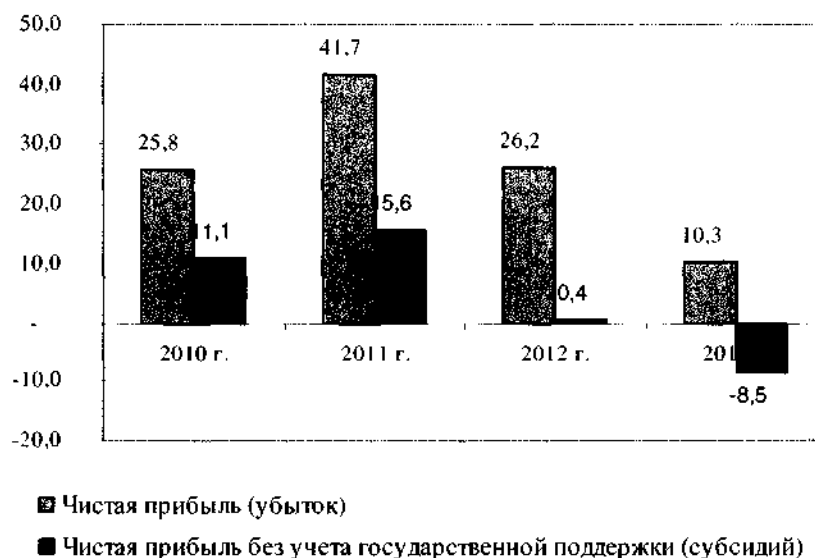


Рис. 18

Финансовый результат без учета субсидий в 2012 году составлял всего 400 тыс. руб., а в 2013 году имеет отрицательное значение. Убыток по отрасли в 2013 году составил 8,5 млн. рублей. На убыточность отрасли с учетом полученных субсидий повлияли результаты финансовой деятельности рыбоводных предприятий и организаций, осуществляющих деятельность по выращиванию племенного посадочного материала (ФГУП «Федеральный селекционно-генетический центр рыбоводства» и ЗАО «Лапландия»).

Анализ результативности свидетельствует о том, что производство племенного рыбопосадочного материала нерентабельно, в том числе и с учетом полученных субсидий на содержание маточного поголовья рыбы.

Доля государственной финансовой поддержки рыбоводства в чистой прибыли рыбоводных предприятий составила:

- 2010 год - 57%;
- 2011 год - 62,6%;
- 2012 год - 98,5%;
- 2013 год - 182,5%.

Анализ вышеприведенных показателей (индикаторов) свидетельствует, что государственная поддержка рыбоводства оказывает существенное влияние на развитие племенных рыбоводных предприятий и организаций, а на деятельность товарных рыбоводных хозяйств она влияния не оказывает и в основном направляется на пополнение оборотных средств.

**Доля государственной поддержки
в чистой прибыли
(%)**

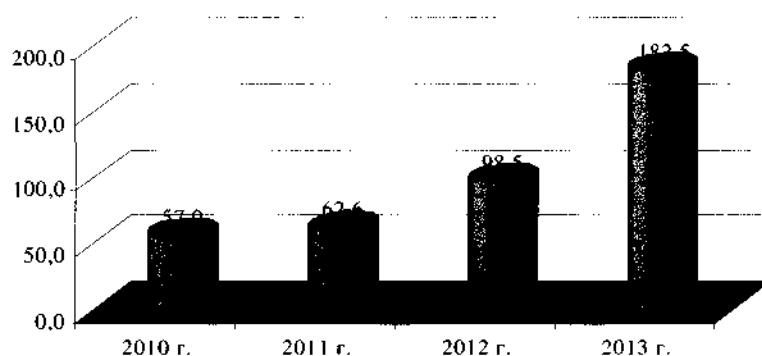


Рис. 19

Основные экономические показатели, отражающие эффективность использования государственной финансовой поддержки, непосредственно на производство товарной рыбной продукции предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность в товарном рыбоводстве, приведены в таблице №22.

***Основные экономические показатели (индикаторы) деятельности предприятий
товарного рыбоводства (аквакультуры) (получателей субсидий) в 2010-2013 годах***

Таблица №22

Наименование индикатора	Ед. измерения	Годы				Темп роста (спада) (%)
		2010	2011	2012	2013	
Объем товарной продукции	тонн	1428	1767	1953	2036	113
Выручка от реализации товарной (сельскохозяйственной) продукции	млн. руб.	237,7	313,2	323,5	332,1	112
Себестоимость реализованной (сельскохозяйственной) продукции	млн. руб.	135,3	204	214,8	236	120
Прибыль (без учета субсидий)	млн. руб.	102,4	109,2	108,7	96,1	(2)
Рентабельность (без учета субсидий)	%	75,7	53,5	50,6	40,7	(19)
Государственная финансовая поддержка	млн. руб.	14,7	26,1	25,8	18,8	109
Прибыль с учетом субсидий	млн. руб.	117,1	135,3	134,5	114,9	(1)
Рентабельность с учетом субсидий	%	86,5	66,3	62,6	48,7	(17)
Доля государственной поддержки в выручке от реализации продукции	%	6,2	8,3	8	5,7	(3)
Чистая прибыль, по данным «Отчета о финансовых результатах» (ф.№2)	млн. руб.	25,8	41,7	26,2	10,3	(26)
Рентабельность продаж (от чистой прибыли)	%	10,7	12,8	7,8	2,9	(35)

Исходя из основных экономических показателей производства продукции товарного рыбоводства (аквакультуры) за период с 2010 по 2013 годы следует, что в целом по отрасли наблюдается положительная тенденция развития:

- средний темп роста объемов товарной продукции составил 113%;

- средний темп роста выручки от реализации рыбной продукции составил 112%;
- средний темп роста себестоимости реализованной продукции составил 120%. На рост себестоимости реализованной продукции оказало влияние рост цен на потребляемые в процессе производства материально-технические ресурсы (корма, электроэнергия, топливо, запасные части);
- прибыль от производства рыбной продукции без учета субсидий имела тенденцию к снижению, темп спада прибыли без учета субсидий составил 2%, а с учетом сокращению, средний темп спада прибыли составил 1%;
- рентабельность производства без учета субсидий с 75,7% в 2010 году снизилась до 40,7% в 2013 году или на 46% меньше уровня 2010 года. Средний темп спада рентабельности составил 19%;
- рентабельность производства рыболовной продукции с учетом субсидий, также имела тенденцию к снижению с 86,5% в 2010 году до 48,7% в 2013 году или на 44% меньше уровня 2010 года. Средний темп спада рентабельности с учетом субсидий составил 17%.

Темп роста (спада) за 2010-2013 годы

%

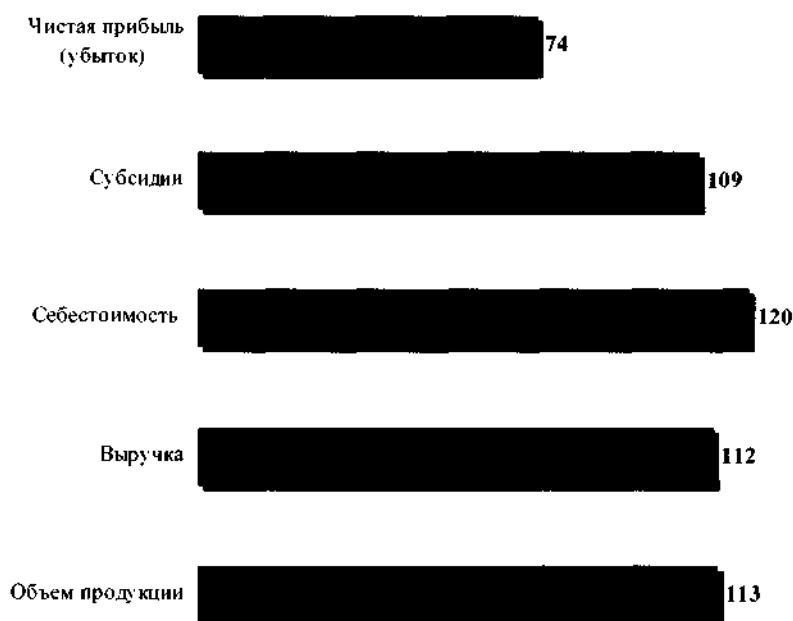


Рис. 20

Темп роста государственной финансовой поддержки составил 109%, что ниже темпа роста объемов (113%) и выручки от реализации рыболовной продукции (112%).

Доля государственной поддержки в выручке от реализации рыболовной продукции в 2010 году составляла 6,2%, в 2011-2012 годах свыше 8%, а в 2013 году – 5,7%. Средний темп спада доли государственной поддержки в выручке от реализации рыболовной продукции составил 3%.

**Доля государственной поддержки в
выручке от реализации рыбоводной
продукции
%**

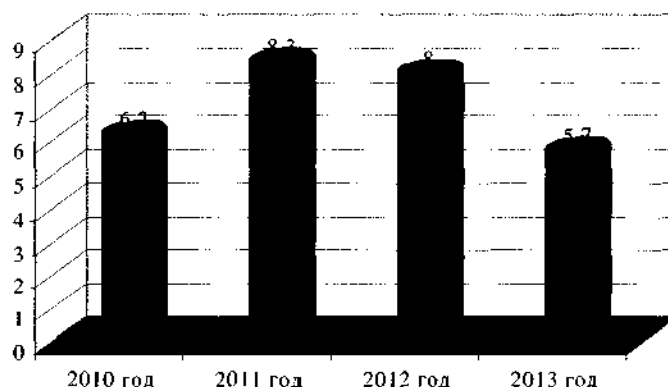


Рис. 21

Следует отметить, что государственная поддержка предприятиям и организациям, осуществляющим деятельность в рыбоводстве, распределялась между товарными рыбоводными предприятиями и племенными рыбоводными предприятиями и организациями (Таблица №23).

Распределение государственной поддержки в 2010-2013 годах между предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность в товарном рыбоводстве и в племенном рыбоводстве

Таблица №23

Наименование индикатора	Годы				Отношение 2013 года к 2010 году (%)
	2010	2011	2012	2013	
Государственная финансовая поддержка (субсидии) рыбоводства (млн. руб.), в том числе:	14,7	26,1	25,8	18,8	128
<i>предприятиям, осуществляющим деятельность в товарном рыбоводстве</i>	5,8	9,8	7,3	3,9	67
<i>предприятиям, осуществляющим деятельность по выращиванию племенного посадочного материала</i>	8,9	16,3	18,5	14,9	167
Удельный вес полученных субсидий в общем объеме государственной поддержки отрасли рыбоводства (%), в том числе:	100	100	100	100	100
<i>предприятиям, осуществляющим деятельность в товарном рыбоводстве</i>	39,5	37,5	28,3	20,7	52
<i>предприятиям, осуществляющим деятельность по выращиванию племенного посадочного материала</i>	60,5	62,5	71,7	79,3	131

Рост государственной поддержки рыбоводным предприятиям в 2013 году составил 128% к уровню 2010 года.

Объем государственной поддержки племенным рыбоводным предприятиям в 2013 году составил 14,9 млн. руб., что больше уровня 2010 года на 6 млн. руб. или на 32,6%.

Объем государственной поддержки товарным рыбоводным предприятиям в 2013 году составил 3,9 млн. руб., что меньше уровня 2010 года на 1,9 млн. руб. или на 32,8%.

**Государственная финансовая
поддержка (субсидии) рыбоводства
(млн. руб.)**

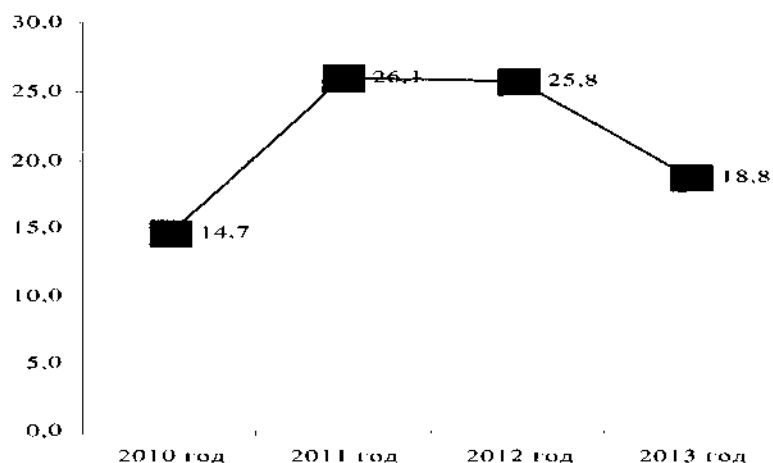


Рис. 22

**Государственная поддержка товарным и
племенным рыбоводным предприятиям
(млн. руб.)**

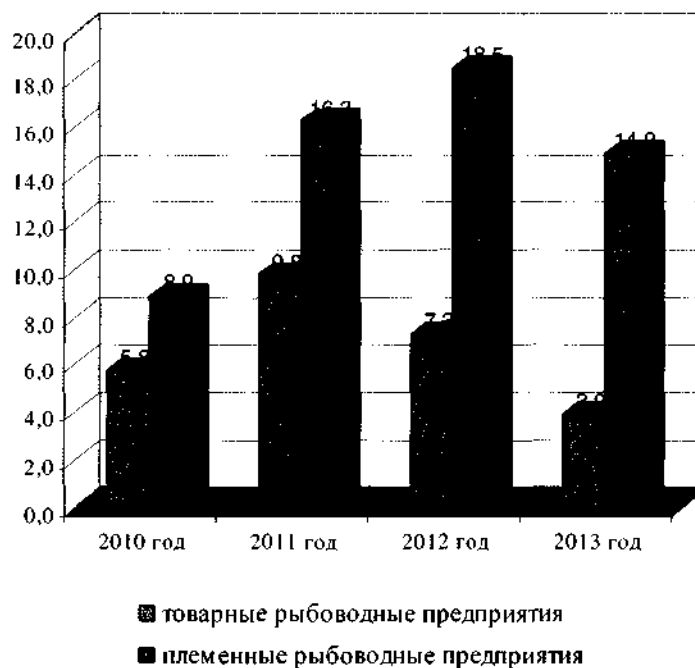


Рис. 23

Необходимо отметить, что из общего объема государственной финансовой поддержки (субсидий) предприятиям и организациям, осуществляющим деятельность в товарном рыбоводстве, наибольший удельный вес бюджетных средств в 2010-2013 годах был направлен племенным рыбоводным

предприятиям, так в 2013 году он составлял 79,2% от общего объема субсидий, что больше уровня 2010 года (60,5%).

Доля предприятий товарного рыбоводства в общем объеме государственной финансовой поддержки отрасли рыбоводства уменьшилась с 39,5% в 2010 году до 20,7% в 2013 году.

Основные экономические показатели в разрезе направлений деятельности отрасли рыбоводства (товарное рыбоводство, племенное разведение рыбы) представлены в таблице №24 на основании данных годовых «Отчетов о финансовых результатах» (ф. №2) предприятий и организаций, получателей субсидий.

**Основные экономические показатели развития предприятий и организаций
рыбоводства рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области за 2010-2013
годы**

Таблица №24 (млн. руб.)

Наименование индикатора	Предприятия товарного рыбоводства					Предприятия племенного рыбоводства				
	Годы				Темп роста (спада) (%)	Годы				Темп роста (спада) (%)
	2010	2011	2012	2013		2010	2011	2012	2013	
Объем товарной продукции (тонн)	1392	1644	1862	1925	111	36	123	91	111	146
Выручка от реализации товарной продукции	224,1	235,5	259,6	292,6	109	13,6	77,7	63,9	39,5	143
Себестоимость реализованной продукции	122,8	135,8	160,3	199,4	118	12,4	68,3	54,4	36,6	143
Прибыль (убыток)	101,3	99,7	99,3	93,2	(3)	1,2	9,4	9,5	2,9	136
Рентабельность (%)	82,3	73,4	61,9	46,7	(17)	9,7	13,8	17,5	7,9	(6)
Получено субсидий	5,8	9,8	7,3	3,9	(12)	8,9	16,3	18,5	14,9	119
Прибыль (убыток) с учетом субсидий	107,1	109,5	106,6	97,1	(3)	10,1	25,7	28,0	17,8	121
Рентабельность с учетом субсидий (%)	87,2	80,6	66,5	48,7	(18)	81,5	37,6	51,5	48,6	(16)
Доля государственной поддержки в выручке от реализации продукции (%)	2,6	4,2	2,8	1,3	(20)	65,4	21,0	29,0	37,7	(17)
Чистая прибыль	25	41,9	25	10,6	75,1	0,8	-0,2	1,2	-0,3	x
Рентабельность продаж (от чистой прибыли) (%)	11	17,5	9,5	3,5	68,1	5,1	-0,2	1,7	-0,7	x

Анализ основных экономических показателей племенных рыбоводных предприятий и организаций показал (Таблица №24), что:

- средний темп роста государственной финансовой поддержки за 2010-2013 годы составил 119%;
- средний темп выручки от реализации племенной рыбной продукции составил 143%, что выше среднего темпа роста государственной поддержки;
- средний темп роста прибыли составил 136%.

В 2013 году доля государственной поддержки в выручке от реализации племенных рыбоводных предприятий составляла 37,7%, что значительно выше, аналогичного показателя товарных рыбоводных предприятий (1,3%).

**Доля государственной поддержки в
выручке от реализации рыбной продукции
(%)**

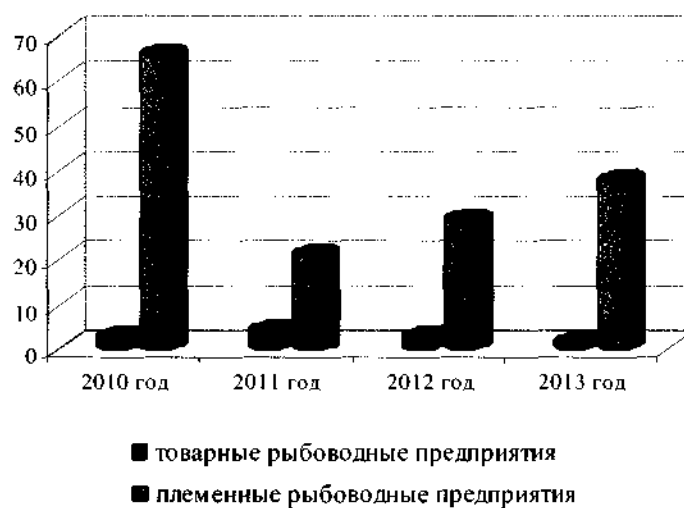


Рис. 24

**Темп роста (спада)
%**

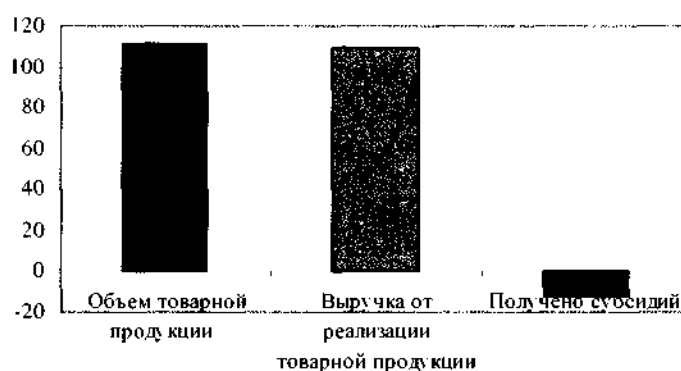


Рис. 25

Как видно из таблицы №24, государственная поддержка товарным рыбноводным предприятиям носила нестабильный характер. Государственная финансовая поддержка уменьшилась с 5,8 млн. руб. в 2010 году до 3,9 млн. руб. в 2013 году.

Средний темп спада объемов государственной поддержки товарным рыбноводным предприятиям составил 12%.

При этом темп роста объемов товарной рыбной продукции составил 111%, темп роста выручки от реализации рыбной продукции – 109% соответственно.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей оказывают влияние на финансовое состояние предприятий рыбохозяйственного комплекса региона.

Анализ дебиторской задолженности предприятий и организаций рыбноводства показал, что:

- средний темп роста дебиторской задолженности составляет 105%;
- коэффициент соотношения среднего темпа роста дебиторской задолженности и выручки в динамике снижается;
- коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности увеличился (с 2,4 в 2010 году до 3,4 в 2013 году);
- срок погашения дебиторской задолженности сократился на 26 дней (с 131 дня в 2010 году до 105 дней в 2013 году).

Вышеперечисленные показатели свидетельствуют об улучшении работы предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса с дебиторами (Приложение №3).

Анализ кредиторской задолженности предприятий и организаций рыбноводства показал, что:

- с ростом объема производства и реализации продукции (113%) возрастают расходы предприятий, начисляемые в составе кредиторской задолженности;
- средний темп роста кредиторской задолженности составил 116,1%, что выше среднего темпа роста выручки от реализации (113%) на 3,1%;
- коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности в динамике уменьшился (с 0,82 в 2010 году до 0,76 в 2013 году);
- срок погашения кредиторской задолженности увеличился на 37 дней (с 438 дней в 2010 году до 475 дней в 2013 году);
- коэффициент соотношения кредиторской и дебиторской задолженности также имеет тенденцию к увеличению, так в 2010 году он составлял 3,3, а в 2013 году – 4,5, рост к 2010 году составил 36,4%.

В целом по отрасли рыбноводство рост кредиторской задолженности к уровню 2010 года составил 56,6%.

Вышеперечисленные показатели свидетельствуют, что предприятия наращивают объем кредиторской задолженности и осуществляют закупки в долг. На 1 рубль полученной выручки от реализации продукции в 2013 году приходилось 85 коп. кредиторской задолженности, что выше уровня 2010 года на 21 коп., рост составил 33%.

Одним из важнейших факторов повышения эффективности деятельности предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса является обеспеченность основными фондами в необходимом количестве и их рациональное использование. Эффективность использования основных средств оказывает влияние на развитие бизнеса: объемы производства и продаж, производительность производства, издержки производства, чистую прибыль и рентабельность.

По данным годовых отчетов предприятий и организаций, получателей субсидий, среднегодовая стоимость основных фондов за 2013 год составила 288,9 млн. руб., что больше уровня 2010 года на 47,9 млн. руб. или рост составил 19,9%. Средний темп роста стоимости основных фондов за 2010-2013 годы составил 106,2%.

При этом коэффициент обновления основных средств уменьшился с 0,27 в 2010 году, до 0,10 – в 2013 году или на 0,17 пункта.

Коэффициент выбытия в 2013 году также уменьшился в 2 раза по сравнению с 2010 годом.

Необходимо отметить, что в 2013 году значительно увеличился коэффициент износа основных фондов (на конец года) с 0,29 в 2010 году до 0,54 в 2013 году.

Вышеприведенные показатели свидетельствуют о большом износе и недостаточном обновлении основных фондов предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса.

Экономическая эффективность использования основных фондов: фондоотдача в 2013 году составила 1,21 руб. выручки на 1 руб. стоимости основных фондов, в 2010 году - 1,01 руб. соответственно.

Как следует из данных таблицы №19, рост темпа объемов производства товарной рыбной продукции в фактических ценах предприятиями и организациями, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по рыболовству, за 2010-2013 год составил 102,4%.

Доля продукции рыболовства в общем объеме производства в 2013 году составила 24%, что выше уровня 2010 года (20,9%).

Необходимо отметить, что за анализируемый период наблюдалось снижение объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов. Средний темп спада составил 5,7%.

Государственная финансовая поддержка хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по рыболовству, выделялась:

- в 2012 году в сумме 4 млн. рублей на субсидирование части затрат на производство продукции рыболовства 16 предприятиям и организациям (индивидуальные предприниматели);
- в 2013 году в сумме 8 млн. рублей на возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции, произведенной из водных биоресурсов, добытых во внутренних водоемах Ленинградской области 21 предприятию и организации (индивидуальные предприниматели).

Доля предприятий, включая индивидуальных предпринимателей, которые получили государственную финансовую поддержку, в 2012 году составила 23% от общего количества предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в рыболовстве, в 2013 году – 26% соответственно.

Отделом развития рыбохозяйственного комплекса не была предоставлена отчетность по индивидуальным предпринимателям, получившим государственную финансовую поддержку (ИП Федоров В.И., ИП Семенов С.Ю. и ИП Белов С.А.).

Основные экономические показатели получателей субсидий на производство продукции рыболовства приведены в таблице №25.

Основные экономические показатели предприятий и индивидуальных предпринимателей (получатели субсидий), осуществляющих деятельность в рыболовстве за 2010-2013 годы
(по данным годовых отчетов предприятий и индивидуальных предпринимателей)

Таблица №25

Наименование индикатора	Годы		Отношение 2013 года к 2012 году (%)	Прирост (спад)
	2012	2013		
Улов водных биоресурсов (тонн*)	1857	2463	132,7	32,7
Объем произведенной продукции в фактических ценах (данные ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи») (тыс. руб. *)	42047	46643	110,9	10,9
Выручка от реализации (тыс. руб.)	41581	43682	105,1	5,1
Себестоимость продаж (тыс. руб.)	34782	41093	118,1	18,1
Прибыль от продаж (тыс. руб.)	6799	2589	38,1	-61,9
Чистая прибыль (тыс. руб.)	10163	5387	53,0	-47,0
Рентабельность продаж (%)	16,4	5,9	36,1	-63,9
Рентабельность продаж по чистой прибыли (%)	24,4	12,3	50,4	-49,6
Государственная финансовая поддержка (тыс. руб.)	3288	7437	226,2	126,2
Доля государственной поддержки в выручке от реализации (%)	7,9	17,0	215,3	115,3
Доля государственной поддержки в себестоимости продаж (%)	9,5	18,1	190,5	90,5
Чистая прибыль без учета субсидий (тыс. руб.)	6875	-2050		
Среднегодовая численность работников (чел.)	170	131	77,1	(22,9)
Начислено за год заработной платы (тыс. руб.)	10587	12166	114,5	14,5
Среднемесячная заработная плата 1 работника (тыс. руб.)	5,2	7,7	149,1	49,1
Получено выручки на 1 работника (тыс. руб.)	245	333	135,9	35,9
Получено чистой прибыли на 1 работника (тыс. руб.)	59,8	41,1	68,7	(31,3)
Получено субсидий на 1 работника (тыс. руб.)	19,3	56,8	294,3	194,3

*) данные Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на основании полученной из ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» статотчетности по производству рыбопродукции предприятий-пользователей водных биоресурсов и разделу «Экономические показатели» - объем произведенной продукции в фактических ценах

Как видно из данных таблицы №25, рост вылова водных биологических ресурсов в 2013 году к уровню 2012 года составил 32,7%, при этом рост объема произведенной продукции в фактических ценах составил 10,9%, рост выручки от реализации товарной рыбной продукции – 5,1%. Себестоимость продаж увеличилась на 18,1%, что значительно превышает процент роста выручки, т.е. затраты на производство реализуемой продукции росли быстрее, чем цены на продукцию.

Прибыль от продаж в 2012 году составила 6,8 млн. рублей, в 2013 году 2,6 млн. рублей, или на 61,9% меньше уровня 2012 года. Рентабельность продаж также уменьшилась с 16,4% в 2012 году до 5,9% в 2013 году.

Чистая прибыль в 2013 году уменьшилась к уровню 2012 года на 47%.

Улов водных биоресурсов (тонн)

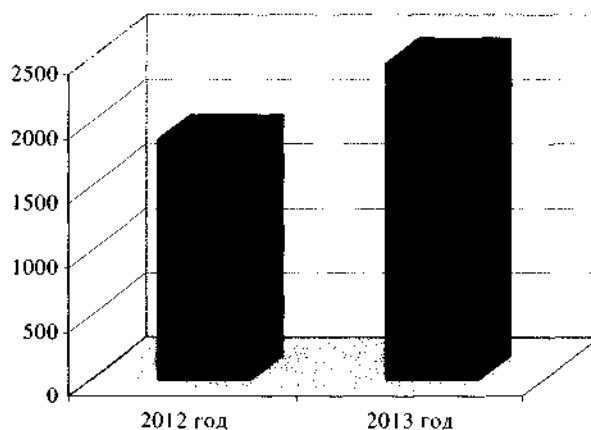


Рис. 26

Динамика роста выручки, чистой прибыли и государственной поддержки (млн. руб.)



Рис. 27

Государственная финансовая поддержка по предприятиям, предоставившим годовую финансовую отчетность, увеличилась в 2,3 раза.

Доля государственной поддержки в выручке увеличилась в 2,1 раза и составила 17%.

Доля субсидий в себестоимости продаж в 2012 году составила 9,4 %, в 2013 году – 18,1%, т.е. увеличилась в 1,9 раза. На 1 тонну вылова рыбы субсидий выплачено в 2012 году 1,8 тыс. руб., в 2013 году – 3 тыс. руб.

Необходимо отметить, что по итогам 2012 года чистая прибыль без учета субсидий составляла 6,9 млн. рублей, по итогам 2013 года без учета субсидий получен убыток в сумме 2,1 млн. руб.

По мнению Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в связи с постоянным увеличением цен на топливо, сетевые материалы, электроэнергию, высокого процента износа рыбопромыслового флота, промышленный лов рыбы, как вид экономической деятельности, из низко рентабельного по многим объектам рыболовства (плотва, лещ, сиг, ряпушка, ерш) становится нерентабельным.

Одной из основных задач Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» является повышение уровня рентабельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, которая в анализируемом периоде по отрасли не выполнена.

В тоже время, рыболовство остается социально значимым видом деятельности для жителей поселений, имеющих рыбохозяйственную специализацию. По данным Росстата численность работников, занятых в рыболовстве, в 2012 году составила 544 человека, что больше уровня 2010 года на 164 человека. Численность работников на предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, получателей субсидий (по данным годовых отчетов (ф. №5-АПК)) в 2013 году снизилась на 22,9%, при этом среднемесячная заработная плата выросла на 49,1%. Рост среднемесячной заработной платы опережает получение выручки на 1 работника. Снижается получение чистой прибыли на 1 работника, при этом увеличивается получение субсидий на 1 работника в 2,9 раза.

Из выше изложенного можно сделать вывод, что государственная поддержка оказала влияние на финансовый результат и рентабельность предприятий и индивидуальных предпринимателей, получателей субсидий, осуществляющих деятельность в рыболовстве.

Производство рыбной продукции, включая рыбные консервы, осуществляют рыбоперерабатывающие, рыбодобывающие и рыбоводные предприятия, которые выпускают определенный ассортимент рыбной продукции как из собственного (добытого, выловленного) сырья так и покупного.

Динамика показателей производства рыбной продукции предприятиями Ленинградской области по данным Комитета представлена в таблице №26.

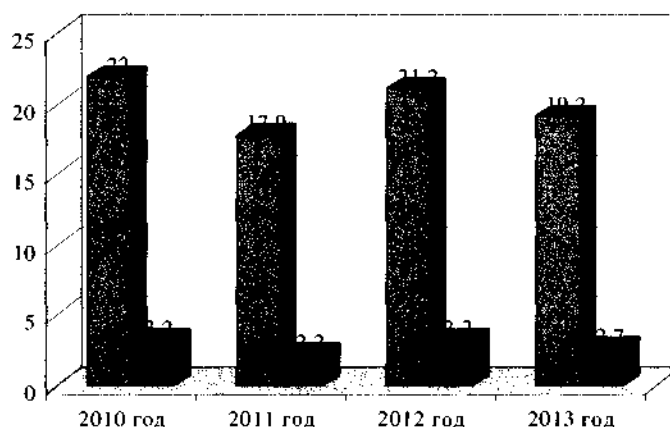
Динамика показателей деятельности предприятий по рыбопереработке в 2010-2013 годах

Таблица №26

Наименование индикатора	Годы				Отклонен не к уровню 2010 года (+,-)	Темп роста (спада) (%)
	2010	2011	2012	2013		
Товарный выпуск пищевой рыбной продукции (включая консервы) всего по РХК (тыс. тонн), том числе:	22	17,9	21,2	19,2	2,8	(4,4)
консервы (муб)	6,3	2,2	7,5	6,7	0,4	102,1
Производство рыбной продукции, включая рыбные консервы рыбоперерабатывающими предприятиями (тыс. тонн)	3,2	2,2	3,2	2,7	-0,5	(5,6)
Удельный вес производства рыбной продукции перерабатывающими предприятиями в общем объеме	14,5	12,3	15,1	14,1	-0,6	(1,3)

Наименование индикатора	Годы				Отклонен ие к уровню 2010 года (+,-)	Темп роста (спада) (%)
	2010	2011	2012	2013		
производства (%)						
Объем производства рыбной продукции в фактических ценах всего по рыбохозяйственному комплексу (млн. руб.)	907,6	964,2	966,5	848,1	-59,5	(2,2)
Объем производства рыбной продукции в фактических ценах рыбоперерабатывающими предприятиями (млн. руб.)	288,8	294	260,2	197,2	-91,6	(11,9)
Доля предприятий рыбоперерабатывающей промышленности в общем объеме производства рыбной продукции в фактических ценах (%)	31,8	31,5	26,9	23,3	-8,5	(9,9)
Государственная поддержка (млн. руб.)	0,257	0,043	0,269	0,635	0,378	135,2
Доля государственной поддержки в объеме произведенной продукции (в фактических ценах) (%)	0,09	0,01	0,1	0,32	0,23	153,5

**Динамика производства
пищевой рыбной продукции
(тыс. тонн)**



- Товарный выпуск пищевой рыбной продукции всего по РХК
- Производство рыбной продукции рыбоперерабатывающими предприятиями

Рис. 28

Объем производства рыбной продукции, включая консервы, в 2013 году составил 19,2 тыс. тонн на сумму 848,1 млн. руб., что меньше уровня 2010 года на 2,8 тыс. тонн и 59,5 млн. руб. соответственно. Средний темп спада объема производства рыбной продукции в количественных показателях составил 4,4%, в стоимостных показателях – 2,2%. Наблюдается сокращение доли рыбоперерабатывающих предприятий в общем объеме производства (в фактических ценах) с 31,8% в 2010 году до 23,3% в 2013 году. Средний темп спада объема производства рыбной продукции в фактических ценах рыбоперерабатывающих предприятий составляет 11,9%.

**Доля предприятий рыбоперерабатывающей
промышленности в общем объеме
производства рыбной продукции в
фактических ценах
%**

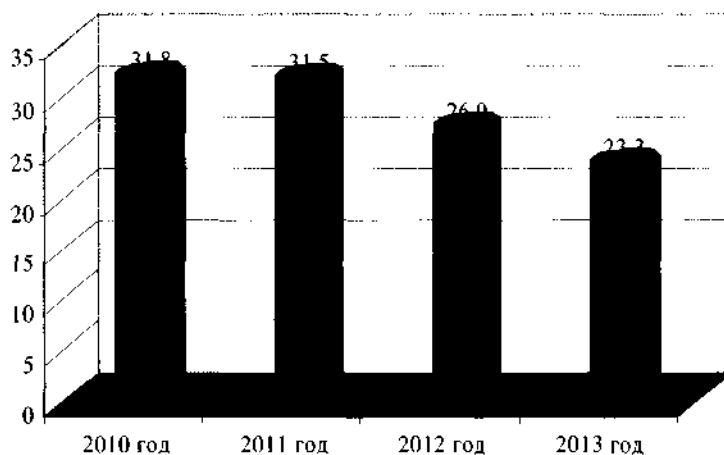


Рис. 29

Производство рыбной продукции, включая рыбные консервы, осуществляют 6 рыбоперерабатывающих предприятий. Государственная поддержка предоставлялась только одному рыбоперерабатывающему предприятию ОАО «Новолодожская рыбная компания».

Необходимо отметить, что доля государственной поддержки в выручке ОАО «Новолодожская рыбная компания» была незначительной (менее 1%) и соответственно получение субсидий не оказали влияния на результативность деятельности предприятия.

Учитывая, что более полная информация о деятельности рыбоперерабатывающих предприятий Отделом развития рыбохозяйственного комплекса не представлена (мощность, фактическая загрузка, объем потребляемого местного сырья и приобретаемого из других регионов, финансово-экономические показатели деятельности, а также потребность в объемах инвестиций в производство), провести детальный анализ их деятельности не предоставляется возможным.

Береговая переработка рыбы в Ленинградской области слабо развита. Для развития рыбоперерабатывающей отрасли, в том числе береговой рыбопереработки требуются инвестиции для технологической модернизации производств, а также строительство новых перерабатывающих объектов.

В настоящее время рыбопереработка в Ленинградской области развивается по следующим направлениям:

- создание в муниципальных образованиях малых частных рыбоперерабатывающих предприятий, ориентированных в основном на реализацию продукции на местном рынке, использующих как местное сырье, так и рыбное сырье из других регионов;

- создание цехов по переработке рыбы непосредственно на рыбоводных и рыбодобывающих предприятиях (ООО «СХП «Кузнечное», ООО «Рыбстандарт», ООО «Юникс», РК «Нево», ИП Федоров В.И.).

На рыбоводных предприятиях рыбопереработку можно разделить на три направления: предпродажная подготовка выращенной товарной рыбы, глубокая переработка продукции рыбоводства (рыба, икра), производство непищевой продукции (рыбная мука и рыбий жир) из отходов от потрошения рыбы;

Перспективными направлениями развития береговой рыбопереработки могут быть:

- обеспечение сырьевой базы как за счет собственной «областной» рыбы (рыбоводство, рыболовство), так и за счет поставок рыбы из северного и дальневосточного рыбохозяйственных бассейнов;
- привлечение инвестиций в реконструкцию и строительство рыбоперерабатывающих производств;
- внедрение инновационных технологий по переработке рыбы и расширение ассортимента рыбопродукции из регионального рыбного сырья, в том числе ладожской ряпушки и корюшки;
- внедрение технологии непрерывной «холодной цепочки» движения рыботоров от мест добычи водных биоресурсов, до рыбоперерабатывающих предприятий и прилавков розничной торговли;
- организация передвижных торговых точек (автомагазины), оборудованных для продажи как охлажденной рыбы, добытой и выращенной областными рыбохозяйственными предприятиями, так и широкого ассортимента рыботоров глубокой переработки, а также продвижения областной пищевой рыбной продукции на рынки городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области сдерживается наличием ряда проблем, которые характерны также и проблемам развития рыбного хозяйства РФ в целом.

Среди основных внутренних проблем развития рыбного хозяйства региона можно выделить следующие:

- низкая инвестиционная привлекательность отрасли, рост производственных расходов, рост себестоимости реализованной продукции и как следствие снижение финансового результата предприятий;
- высокий износ основных производственных фондов рыбной отрасли, в том числе перерабатывающей и невозможность проведения модернизации из-за дефицита средств;
- трудности и практически невозможность привлечения банковских кредитов по причинам высоких процентных ставок, недостаточности или отсутствия залогов и ухудшения финансового состояния предприятий;
- высокий уровень физического износа рыбопромыслового флота, технологическая отсталость его, дефицит средств, для модернизации существующего флота и приобретения современных судов;
- низкая конкурентоспособность местной рыбной продукции, в том числе из-за устаревших технологий рыбопереработки;

- недостаточность мер государственной поддержки на федеральном и региональном уровне, неэффективность взаимодействия госструктур с участниками рынка.

Выход на динамику роста объема выпуска готовой товарной пищевой рыбной продукции (включая консервы и продукцию рыбоводства) до 35 тыс. тонн в 2020 году, предусмотренную в Государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», возможен при условии увеличения финансового обеспечения государственной программы, прежде всего на конкретные мероприятия, направленные на технологическое обновление материально-технической базы рыбохозяйственного комплекса в целом, и усиления государственного регулирования экономических процессов развития рыбохозяйственной отрасли.

Учитывая важность развития товарного рыбоводства в регионе, необходимо разработать подпрограмму Государственной программы по развитию аквакультуры, для того чтобы стимулировать привлечение частных инвестиций на долгосрочной основе.

5. Оценка эффективности государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса

5.1. Бюджетный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса

Бюджетный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса за 2010-2013 годы

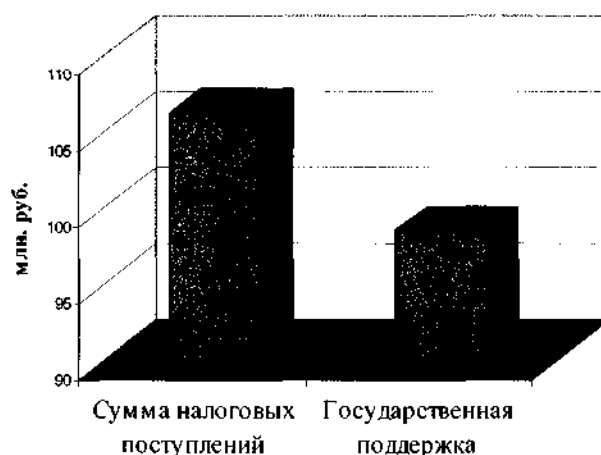


Рис. 30

По данным Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области за 2010-2013 годы от предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области в бюджетную систему РФ поступило налогов и сборов в сумме 106,3 млн. руб., в том числе:

- 2010 год - 26,7 млн. руб.;
- 2011 год - 29,1 млн. руб.;
- 2012 год - 24,4 млн. руб.;
- 2013 год - 26,1 млн. руб.

Государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса в 2010-2013 годах составила в сумме 98,6 млн. руб.

Бюджетный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса – это отношение суммы государственной финансовой поддержки рыбохозяйственного комплекса к сумме поступивших налогов и сборов в бюджетную систему РФ.

Бюджетный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса за 2010-2013 годы составил 92,7%.

При этом, необходимо отметить, что по данным годовых отчетов предприятий и организаций получателей субсидий, ими уплачено налогов и сборов 141 млн. руб., бюджетный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса составил 69%.

Из вышеуказанного следует, что в Отделе развития рыбохозяйственного комплекса Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области отсутствуют достоверные данные о поступлении налогов и сборов в бюджетную систему РФ от предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса региона, получателей субсидий.

5.2. Экономический эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса

Экономический механизм поддержки, стимулирования и развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области неадекватен. В условиях утраты действенных рычагов государственного управления рыбохозяйственным комплексом государственная поддержка должна выполнять важную роль регулятора деятельности рыбохозяйственных предприятий и организаций и осуществлять государственную политику в рыбохозяйственном комплексе, что в настоящее время реализуется не в полной мере. Выделяемые государством субсидии на поддержку предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса из-за незначительного объема и темпов роста не могут оказать реального воздействия на объемы производства рыбной продукции, на цену реализации и результативность предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса.

Анализ показателей экономичности рыбохозяйственного комплекса позволяет сделать вывод, что государственная поддержка рыбоводства и рыболовства имеет стимулирующий характер и существенного влияния на развитие отраслей рыбохозяйственного комплекса не оказывает, а только стабилизирует доходы предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса и идет на пополнение оборотных средств предприятий и организаций.

Следовательно, экономический эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса незначителен, так как государственная

поддержка не оказывает реального и существенного воздействия на производство рыбохозяйственного комплекса, его результативность и экономичность.

5.3. Социальный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса

**Среднегодовая численность
работников в рыбоводстве
(по данным годовых отчетов)
(чел.)**

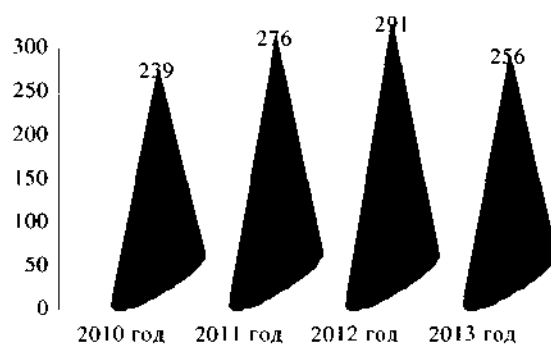


Рис. 31

**Динамика роста среднемесячной
зарплатной плата 1 работника, занятого
в рыбоводных предприятиях
(тыс. руб.)**

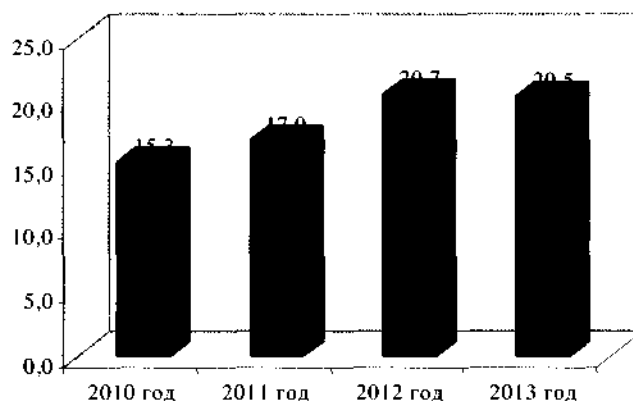


Рис. 32

Социальный эффект характеризуют в настоящее время два показателя: среднегодовая численность работников и среднемесячная заработная плата в рыбохозяйственном комплексе.

За период 2010-2013 годы среднегодовая численность работников, занятых в рыбоводстве по данным годовых отчетов «Отчет о численности и заработной плате работников организации» (ф. №5-АПК) предприятий и организаций,

получателей субсидий увеличилась на 17 человек или на 7%, среднемесячная заработная плата увеличилась на 5,2 тыс. руб. или на 34% к уровню 2010 года.

Средний темп роста средней заработной платы по предприятиям и организациям, осуществляющим деятельность в товарном рыбоводстве, за период 2010-2013 годы составляет 110,3%, что опережает темпы роста государственной поддержки (108,5%) на 1,8% и темпы роста объема производства рыбной продукции рыбоводства в фактических ценах (101,4%) на 8,9%.

**Динамика роста среднемесячной заработной
плата 1 работника, занятого в
рыбодобывающих предприятиях
(тыс. руб.)**

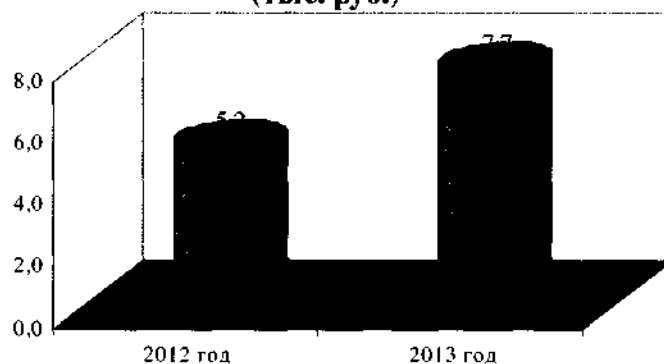


Рис. 33

**Среднегодовая численность
работников в рыболовстве
(по данным годовых отчетов)**

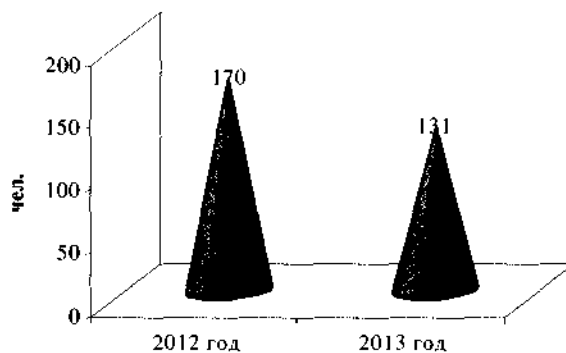


Рис. 34

Численность работников предприятий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность в рыболовстве, по данным годовых отчетов «Отчет о численности и заработной плате работников организации» (ф. №5-АПК) в 2013 году снизилась со 170 человек в 2012 году до 131 человека в 2013 году или на 22,9%.

Среднемесячная заработная плата в 2013 году выросла и составила 7,7 тыс. руб. или увеличилась к уровню 2012 года на 2,5 тыс. руб. Рост среднемесячной заработной платы составил 49,1%.

Вышеприведенные показатели, свидетельствуют о том, что государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса имеет положительный, социальный эффект.

Также, необходимо отметить значимость дальнейшего развития рыбохозяйственного комплекса в Ленинградской области для обеспечения рыбной товарной продукцией населения региона.

Согласно официальным данным Росстата за период с 2010 года по 2012 год средний темп спада индекса потребительских цен на продовольственные товары по Ленинградской области составлял 3,3%, при этом наблюдается незначительный средний темп роста (100,2%) индекса потребительских цен на рыбу за аналогичный период (Таблица №27).

Анализ индексов потребительских цен на продовольственные товары, цен на рыбу и цен рыбные консервы в 2010-2012 годах

Таблица №27

Наименование индикатора	Годы			Темп роста (спада) (%)
	2010	2011	2012	
Индекс потребительских цен на продовольственные товары	113,9	104,3	106,4	(3,3)
Индекс цен на рыбу	102,3	110,4	102,8	100,2
Индекс цен на консервы рыбные	113,8	104,7	105,1	(3,9)

**Потребление рыбы и рыбопродуктов
на одного члена домашнего хозяйства
кг в год
(по данным Росстата)**

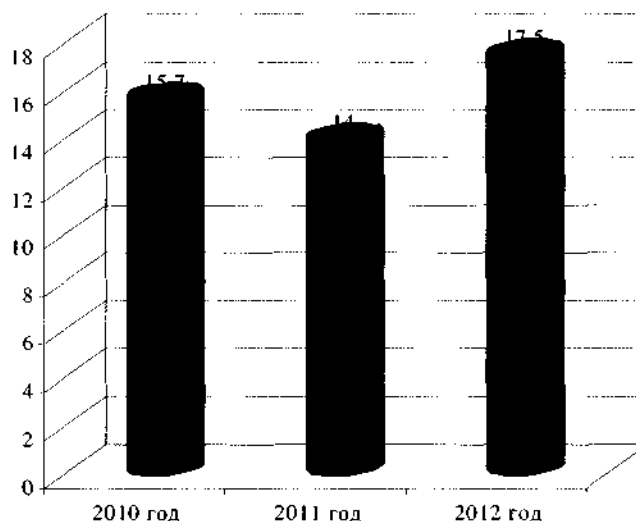


Рис. 35

В Ленинградской области наблюдается рост покупательской способности населения рыбы замороженной (кроме лососевых пород и рыбного филе) (по данным Петростата):

- 2010 год - 143 кг в месяц;
- 2011 год - 136 кг в месяц;
- 2012 год - 147 кг в месяц;

Потребление рыбы и рыбопродуктов на одного члена домашнего хозяйства Ленинградской области в год составило:

- 2010 год - 15,7 кг;
- 2011 год - 14,0 кг;
- 2012 год - 17,5 кг.

Для сравнения по предварительным экспертным данным потребление рыбы и рыбопродуктов с учетом обследования домашних хозяйств в целом по России за 2013 год составило 22 кг на душу населения (в 2012 году составило 21,7 кг).

Выводы

1. За последние десятилетия произошло резкое сокращение промысловых запасов и соответственно уловов рыб. Сокращение объемов вылова коснулось практически всех промысловых рыб, но особо сильно сокращены запасы ценных промысловых видов. По сравнению с концом 80-х годов уловы корюшки сократились почти в 25 раз, судака - в 9-10 раз; сиг, объемы вылова которого ранее достигали 35 т (максимальные уловы - 92 т), в настоящее время потерял промысловое значение, промышленный вылов атлантического лосося (семги) не ведется, кумжа внесена в Красную книгу РФ.

2. Природно-климатические условия Ленинградской области особенно благоприятствуют развитию рыбоводных хозяйств по выращиванию товарной форели, сиговых видов рыбы и использованию индустриального типа рыбоводства - в садках на естественных водоемах с высокой плотностью посадки рыбы и интенсивным кормлением.

3. Интервьюирование сотрудников Отдела развития рыбохозяйственного комплекса выявило, что начальник отдела и сотрудники отдела не владеют информацией об экономической ситуации в рыбохозяйственном комплексе региона, в том числе в разрезе отраслей рыбохозяйственного производства, о финансово-экономическом положении каждого рыбохозяйственного предприятия, не принимают участия в достоверном планировании показателей (индикаторов) добычи водных биологических ресурсов, товарного рыбоводства и производства рыбной продукции и об использовании бюджетных ресурсов на государственную поддержку рыбохозяйственного комплекса.

4. В нарушение подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

(Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями)), ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (Приказ Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29 мая 2013 года №16 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области на 2013-2015 годы» (с изменениями и дополнениями)) и федеральной отраслевой программы «Разведение одомашненных видов и пород рыб (развитие сельскохозяйственного рыбоводства) в РФ на 2011-2013 годы» (Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31 марта 2011 года №86) план социально-экономического развития рыбохозяйственного комплекса в 2013 году не выполнен, в 2013 году большинство достигнутых показателей (индикаторов) развития рыбохозяйственного комплекса региона оказались ниже прогнозных показателей.

5. Анализ эффективности государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса Отделом развития рыбохозяйственного комплекса не проводился.

6. В Ленинградской области отсутствует система государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса, основанная на четко определенных целях и задачах.

7. Организационный (управленческий) механизм поддержки, стимулирования и развития рыбохозяйственного комплекса неадекватен.

8. В 2010-2013 годах на государственную поддержку рыбохозяйственного комплекса региона было использовано 98,6 млн. руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета - 48,3 млн. руб., средний темп спада 9,1%;
- областного бюджета - 50,3 млн. руб., средний темп роста 192,6%.

9. Экономический механизм поддержки, стимулирования и развития рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области неадекватен. В условиях утраты действенных рычагов государственного управления рыбохозяйственным комплексом государственная поддержка должна выполнять важную роль регулятора деятельности рыбохозяйственных предприятий и организаций и осуществлять государственную политику в рыбохозяйственном комплексе, что в настоящее время реализуется не в полной мере.

10. Государственная поддержка рыбоводства и рыболовства несопоставима с объемом товарной продукции рыбохозяйственного производства. Выделяемые государством субсидии на поддержку предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса из-за незначительного объема и темпов роста не могут оказать реального воздействия на объемы производства рыбной

продукции, на цену реализации и результативность предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса.

11. Экономичность рыбохозяйственного комплекса свидетельствует о том, что государственная поддержка рыбоводства и рыболовства имеет стимулирующий характер и существенного влияния на развитие данных отраслей рыбохозяйственного производства не оказывает, а только стабилизирует доходы предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса и идет на пополнение оборотных средств предприятий и организаций.

12. Бюджетный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса за 2010-2013 годы по данным Отдела развития рыбохозяйственного комплекса составил 92,7%, а по данным годовых отчетов предприятий и организаций получателей субсидий, бюджетный эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса составил 69%. Следовательно, в Отделе развития рыбохозяйственного комплекса Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области отсутствуют достоверные данные о поступлении налогов и сборов в бюджетную систему РФ от предприятий и организаций рыбохозяйственного комплекса региона, получателей субсидий.

13. Экономический эффект государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса незначителен, так как государственная поддержка не оказывает реального и существенного воздействия на производство рыбохозяйственного комплекса, его результативность и экономичность.

14. Государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса имеет положительный социальный эффект.

Предложения

1. Вице-губернатору Ленинградской области - председателю Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу:

1.1. Ходатайствовать перед Губернатором Ленинградской области:

1.1.1. О несоответствии начальника Отдела развития рыбохозяйственного комплекса Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области Попова Н.В. служебному положению.

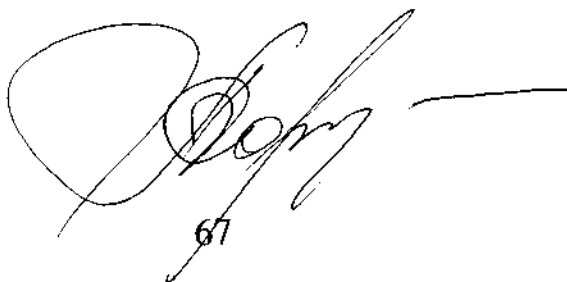
1.1.2. О проведении досрочной аттестации государственных гражданских служащих Отдела развития рыбохозяйственного комплекса Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

1.2. Усилить контроль за реализацией мероприятий подпрограммы «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (Постановление Правительства Ленинградской

области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями)).

- 1.3. Усилить контроль за Отделом развития рыбохозяйственного комплекса по мониторингу информации об экономической ситуации в рыбохозяйственном комплексе, в разрезе отраслей рыбохозяйственного производства и в финансово-экономическом положении каждого рыбохозяйственного предприятия, за участием в достоверном планировании показателей (индикаторов) добычи водных биологических ресурсов, товарного рыбоводства и производства рыбной продукции и в использовании бюджетных ресурсов на государственную поддержку рыбохозяйственного комплекса.
2. Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области:
 - 2.1. Разработать проект областного закона «О развитии рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области». В рамках социально-экономического развития Ленинградской области определить и сформулировать основные цели и меры на увеличение товарной продукции рыбоводства и на повышение эффективности рыбохозяйственного производства.
 - 2.2. Внести изменения в подпрограмму «Развитие пищевой, перерабатывающей промышленности и рыбохозяйственного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями)).
 - 2.2. Разработать и утвердить в установленном порядке механизм государственной поддержки страхования биомассы выращиваемой рыбы.
 - 2.3. Проводить ежеквартально анализ эффективности государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса.
3. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области совместно с Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области разработать и утвердить в установленном порядке финансово-кредитную политику, направленную на получение гарантий Ленинградской области предприятиями и организациями рыбохозяйственного комплекса по инвестиционным и краткосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.Г. Сорокин

**Производство рыбной продукции предприятиями-пользователями
водных биологических ресурсов Ленинградской области**
(информация ФГБУ ЦСМС по данным статистических отчетов 1-П (рыба))

Наименование показателей	Ед. изм.	2010 год	2011 год	отклонен ие к 2010 г	2012 год	отклонен ие к 2011 г.	2013 год	отклонение к 2012 г.	Темп роста (спада) %	Спад %
Добыча (вылов) ВБР всего	тонн	19694	16406	-3288	16967	561	13 950	- 3 017	89,1	-10,9
Производство продукции из водных биологических ресурсов в том числе:										
пищевая товарная продукция (без консервов)	тонн	17463	14191	-3272	15763	1572	13 479	- 2 284	91,7	-8,3
в стоимостном выражении	тыс. руб.	322551	308731	-13820	211000	-97731	198 484	- 12 516	85,1	-14,9
консервы	т/туб	0	2230	2230	6030	3800	0,4	- 6 029	0,0	0,0
в стоимостном выражении	тыс. руб.	0	30085	30085	78439	48354	118	- 78 321	0,0	0,0
пищевая, кормовая и техническая прочая	тонн	24,5	0	-25	0	0	-	-	0,0	0,0
в стоимостном выражении	тыс. руб.	1302	0	-1302	0	0	-	-	0,0	0,0
Общие экономические показатели										
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами	тыс. руб.	322109	351374	29265	318848	-32526	201 592	- 117 256	85,5	-14,5
Продано товаров несобственного производства	тыс. руб.	3494	15083	11589	4176	-10908	0	- 4 176	0,0	0,0
Остатки готовой продукции собственного производства на конец отчетного периода	тыс. руб.	9481	5363	-4118	8625	3261	4808	- 3 816	79,7	-20,3

**Финансовые показатели рыбоводных предприятий Ленинградской области
получателей субсидий
(Форма №2) (млн. руб.)**

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Темп роста (спада), %	2013 г. к 2010 г. в %	Прирост (снижение) +,-
Количество предприятий - получателей субсидий	7	7	7	6	95,0	85,7	-14,3
Выручка	242,3	326,7	335,3	349,4	113,0	144,2	44,2
Себестоимость продаж	139,9	212,8	226,4	249,1	121,2	178,1	78,1
Валовая прибыль (убыток)	102,4	114,0	109,0	100,3	99,3	97,9	-2,1
Коммерческие расходы	2,2	2,8	0,1	2,4	102,6	109,1	9,1
Управленческие расходы	38,8	43,2	50,6	60,2	115,8	155,2	55,2
Прибыль от продаж	61,4	67,9	58,3	37,8	85,1	61,6	-38,4
Проценты к уплате	25,1	33,5	29,2	24,1	98,7	96,0	-4,0
Прочие доходы	32,8	39,8	73,3	46,8	112,5	142,7	42,7
Прочие расходы	43,6	29,8	72,2	49,6	104,4	113,8	13,8
Прибыль (убыток) до налогообложения	25,9	44,6	30,1	11,3	75,8	43,6	-56,4
Текущий налог на прибыль	68,0	0,3	0,1	0,0	64,2	0,0	
Прочее	-	2,6	3,8	0,9	306,3	0,0	
Чистая прибыль (убыток)	25,8	41,7	26,2	10,3	73,6	39,9	-60,1
Чистая прибыль без учета государственной финансовой поддержки (субсидий)	11,1	15,6	0,4	8,5		0,0	
Рентабельность продаж, %	25,4	20,8	17,4	10,8	75,2	42,6	-57,4
Рентабельность основной деятельности, %	18,4	19,6	11,6	4,1	60,8	22,4	-77,6
Рентабельность продаж по чистой прибыли, %	10,6	12,8	7,8	2,9	65,2	27,7	-72,3
Рентабельность основной деятельности без учета государственной поддержки (субсидий), %	7,9	7,3	0,2	-3,4	60,8	-43,0	-143,0
Государственная поддержка (субсидии)	14,7	26,1	25,8	18,8	108,5	127,9	27,9

**Анализ дебиторской, кредиторской задолженности
рыбоводных предприятий - получателей субсидий
(данные годовых отчетов предприятий)**

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	Среднего довой темпа роста (спада) %
Выручка от реализации, тыс. руб.	242 258	326 760	335 345	349 454	113,0
Средняя дебиторская задолженность ((Днг+Дкг)/2), тыс. руб.	88 136	115 680	108 566	102 111	105,0
Средняя кредиторская задолженность ((Кнг+Ккг)/2), тыс. руб.	294 502	353 927	409 481	461 067	116,1
Коэффициент соотношения кредиторской и дебиторской задолженности	3,3	3,1	3,8	4,5	110,6
Коэффициент соотношения темпа роста (спада) дебиторской задолженности и выручки		0,97	0,91	0,90	93 % к уровню 2011 г
Коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности	2,7	2,8	3,1	3,4	107,6
Срок погашения дебиторской задолженности, дней	131	127	117	105	93,0
Коэффициент соотношения дебиторской и кредиторской задолженности	0,30	0,33	0,27	0,22	90,5
Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности	0,82	0,92	0,82	0,76	97,3
Срок погашения кредиторской задолженности, дней	438	390	440	475	102,8
Краткосрочная кредиторская задолженность без учета кредитов на конец года, тыс. руб.	104 748	154 633	198 308	261 729	135,7
Долговая нагрузка на 1 руб выручки от реализации, руб.	0,01	0,08	0,31	0,42	424,4
Кредиторская задолженность (краткосрочная) на 1 руб выручки, руб.	0,64	0,79	0,72	0,85	110,1