



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

02.02.2015 № 7733-1/14-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному,
административно-
территориальному устройству
и местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

Заключение

на проект областного закона

“О внесении изменений в областной закон “Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения” и признании утратившими силу положений некоторых областных законов в связи с реализацией положений части 3 статьи 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

Вносит Губернатор Ленинградской области

Изучив представленный проект областного закона “О внесении изменений в областной закон “Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения” и признании утратившими силу положений некоторых областных законов в связи с реализацией положений части 3 статьи 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с некоторыми нарушениями требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент), кроме того к нему имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 15 июня 2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) приложением 3, в соответствии с которым утверждаются границы муниципальных образований Ленинградской области в виде графического и текстового описания. Однако в приложенных к законопроекту документах приложение 3, являющееся по сути основным документом, для реализации которого разрабатывался законопроект, отсутствует.

Таким образом, текст областного закона внесен в Законодательное собрание Ленинградской области не в полном объеме, что является существенным нарушением требований статьи 42 Регламента.

2. Анализируя положения статьи 2 законопроекта, правовое управление приходит к выводу о том, что разработчик, дополняя статью 4 областного закона № 32-оз новой частью 1.1, а также дополняя областной закон № 32-оз приложением 3, тем самым предлагает закрепить описание границ муниципальных образований Ленинградской области в единственном нормативно-правовом акте – областном законе № 32-оз. Одновременно разработчик предлагает признать утратившими силу приложения ряда областных законов, содержащие картографическое описание границ муниципальных образований, а также и приложения, устанавливающие перечни населенных пунктов, входящих в состав поселений конкретного муниципального района.

Таким образом, по мнению разработчика, описание границ муниципальных образований Ленинградской области и перечень населенных пунктов будут содержаться в областном законе № 32-оз, в то время как в областных законах об установлении границ муниципальных образований и наделении их соответствующим статусом будут сохранены лишь нормы, которыми муниципальное образование наделяется соответствующим статусом.

Однако в этом случае к статье 2 законопроекта могут быть высказаны следующие замечания и предложения по их устранению.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 2 законопроекта предлагается признать утратившими силу часть 4 статьи 3 и часть 4 статьи 4 областного закона от 01 марта 2004 года № 17-оз «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципальных образований Всеволожский район и Выборгский район и муниципальных образований в их составе» (далее – областной закон № 17-оз), которыми утверждаются перечни населенных пунктов, входящих в состав территорий Всеволожского и Выборгского муниципальных районов, а также приложения 1-36 к указанному областному закону, содержащие картографические описания границ поселений, входящих в состав Всеволожского и Выборгского муниципальных районов, и приложения 37-38, содержащие перечни населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений указанных муниципальных районов.

Однако согласно наименованию областного закона № 17-оз, речь в нем идет об **установлении границ** и наделении соответствующим статусом муниципальные образования. Таким образом, слова «Об установлении границ и» из наименования областного закона № 17-оз следует исключить.

Далее, согласно статье 1 областного закона № 17-оз **устанавливаются границы** и наделяются статусом городских поселений отдельные муниципальные образования. Следовательно, из содержания статьи 1 настоящего областного закона необходимо исключить слова «Установить границы и», а также ссылки на приложения 1-13, 15 и 16.

Согласно статье 2 областного закона № 17-оз устанавливаются границы и наделяются статусом сельских поселений отдельные муниципальные образования. Следовательно, из содержания статьи 2 настоящего областного закона необходимо исключить слова «Установить границы и», а также ссылки на приложения 17-24, 26-28 и 30-34.

Согласно части 3 статьи 3 областного закона № 17-оз границы Всеволожского муниципального района установлены в соответствии с приложением 35. Учитывая, что разработчик законопроекта предлагает в том числе, признать утратившим силу приложение 35 областного закона № 17-оз, утрачивается необходимость и в дальнейшем существовании части 3 статьи 3 данного областного закона, в связи с чем её необходимо признать утратившей силу.

Аналогичным образом частью 3 статьи 4 областного закона № 17-оз установлены границы Выборгского района в соответствии с приложением 36. Учитывая, что указанное приложение предложено признать утратившим силу, то в этом случае также потребуются признать утратившей силу и часть 3 статьи 4 областного закона № 17-оз.

Кроме того, признавая утратившими силу с 1 по 38 приложения включительно, необходимо учитывать, что из областного закона № 17-оз приложение 14 уже исключено, а приложения 25 и 29 утратили силу.

Аналогичные замечания относятся к пунктам 2-18 статьи 2 законопроекта.

В соответствии с пунктом 30 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области) (далее – Методические рекомендации) внесение изменений в областные законы оформляется самостоятельным областным законом, в котором, в свою очередь, **изменения, вносимые в каждый областной закон, оформляются самостоятельными статьями.**

Учитывая вышеизложенное, статью 2 законопроекта целесообразно разделить на самостоятельные статьи, которыми оформить изменения в каждый областной закон.

С учетом этого, правовое управление рекомендует наименование законопроекта изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие административно-территориальное устройство Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов в связи с реализацией положений части 3 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, пунктами 20 и 21 статьи 2 законопроекта предлагается признать утратившими силу некоторые областные законы, при том, что статьей 3 законопроекта определяется срок вступления областного закона в силу.

В соответствии с пунктом 57 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, в случае если перечень

областных законов, подлежащих признанию утратившими силу, включается в текст законопроекта, он оформляется отдельной, **последней статьей** либо **последней частью последней статьи**

Таким образом, перечень областных законов предлагаемых признать утратившими силу необходимо из статьи 2 законопроекта исключить и расположить их в последней статье либо в последней части статьи законопроекта.

3. Статьей 3 законопроекта предлагается определить момент вступления областного закона в силу со дня его официального опубликования.

Статьей 1 законопроекта предлагается утвердить границы муниципальных образований Ленинградской области и их описание, а также изменить наименование населенного пункта и сельского поселения. Таким образом, законопроект касается конституционных прав неопределенного круга граждан на осуществление местного самоуправления в соответствующих муниципальных образованиях.

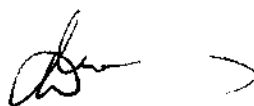
Статьей 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" установлено, что нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Таким образом, законопроектом необходимо определить момент вступления областного закона в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Учитывая вышеизложенное, законопроект нуждается в существенной доработке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин