



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

30.01.2015, № 7705-1/14-06-0

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию и науке

В.О. Цою

Заключение

на проект областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Рассмотрев представленный проект областного закона «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее. Законопроект внесен в соответствии с требованиями статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит федеральному и областному законодательству и может быть рассмотрен в первом чтении.

Законопроект разработан в целях создания института сопровождения выпускников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для их социализации в обществе, в семье, быту.

Следует отметить, что ранее отношения по сопровождению выпускников организаций для детей сирот нормативными правовыми актами Ленинградской области не регулировались и настоящий законопроект по своей сути является новацией.

С точки зрения правового управления концептуальных замечаний в целом к законопроекту не имеется. Вместе с тем отдельные положения нуждаются в дополнительном обсуждении и уточнении.

1. По статье 1 законопроекта:

В пункте 1 даны определения основным понятиям, которые используются в настоящем законопроекте. В соответствии со статьей 1 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" к лицам, которые

наряду с детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке отнесены лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В то же время законопроектом к понятию «выпускники» не отнесены лица указанной категории.

Во избежание возникновения коллизии, (при которой постинтернатного сопровождения могут лишиться лица в возрасте от 18 до 23 лет по той причине, что они не пребывали в организациях для детей-сирот, несмотря на то, что у них умерли оба или единственный родитель в возрасте до 18 лет), необходимо дополнить понятие «выпускники» категорией «лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2.В пункте 3 дано определение наставнику, как лицу, которое привлекается, в том числе, для обеспечения защиты прав и законных интересов выпускников.

Однако в соответствии с нормами Федерального закона от 21.12.1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" обязанность по защите прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возложена на органы опеки и попечительства.

В связи с этим предлагаем слова «обеспечения защиты прав и законных интересов выпускников» заменить словами «оказания содействия в защите прав и законных интересов выпускников» либо «оказания помощи в защите прав и законных интересов выпускников».

Кроме того, данные положения, установленные в пунктах 2,3 статьи 1, пункте 12 части 2 статьи 3, пункте 3 части 4 статьи 4, пунктах 1, 7 части 6 статьи 5 законопроекта следует соотнести друг с другом и привести к единообразию по тексту всего законопроекта.

3.В статье 3 законопроекта определены полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области, который обеспечивает реализацию государственной политики в сфере образования, именуемый в статье «уполномоченным органом». Данным органом в структуре органов исполнительной власти Ленинградской области является Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет) в соответствии с утвержденным о Комитете положением.

В указанной статье также определены полномочия органа опеки и попечительства наряду с полномочиями организаций для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Поскольку к полномочиям Комитета отнесена разработка, утверждение, установление порядков (подбор и подготовка наставников, программ для подготовки наставников, учет выпускников, разработки индивидуальных программ воспитанников и др.), а к органам опеки и попечительства отнесена непосредственно деятельность по заключению

договоров, подбору и подготовке наставников, оказание помощи наставникам и др, можно сделать вывод, что речь идет об органах местного самоуправления, имеющих статус органов опеки и попечительства, которым предполагается передача указанных полномочий по постинтернатному сопровождению.

Однако, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" органами опеки и попечительства, со всеми установленными федеральным законодательством правами и обязанностями являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

В связи с этим обращаем внимание на несоответствие части 2 статьи 3 законопроекта нормам Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), устанавливающим принцип самостоятельности бюджетов. Так, в статье 31 БК РФ определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с БК РФ самостоятельно определяют формы и направления расходования средств бюджетов, а также закреплено требование о недопустимости установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, наделять полномочиями в сфере опеки и попечительства органы местного самоуправления возможно лишь путем принятия областного закона либо внесения изменений в областной закон от 17.06.2011 г. N 47-оз "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (далее – Закон № 47-оз).

Как указано в перечне документов принятие законопроекта потребует внесения изменений в Закон № 47-оз, в связи с этим отмечаем, что реализация настоящего законопроекта, будет зависеть от даты принятия и вступления в силу Закона № 47-оз с данными изменениями, которыми органы местного самоуправления будут наделяться соответствующими полномочиями.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин