



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 661379-6 "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об исполнительном производстве"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 661379-6
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном
производстве" и отдельные законодательные акты Российской
Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы А.А.Агеевым,
В.И.Лысаковым, А.В.Терентьевым, В.В.Ивановым, членом Совета
Федерации И.А.Гехт.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
27 января 2015 года
№ 6006-6 ГД

Вносится депутатом Государственной Думы
В.И.Лисаковым, А.В.Терентьевым, В.В.Ивановым,
А.А.Агеевым,
членом Совета Федерации И.А.Тект

№ 66/379-6 проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4573; № 49 (ч. 5), ст. 7067; 2013, № 52 (часть I), ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 64 дополнить пунктами 15.1 и 15.2 следующего содержания:

«15.1) устанавливать временные ограничения предоставленного в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения права должника на управление транспортным средством;

15.2) устанавливать временные ограничения предоставленного в соответствии с законодательством Российской Федерации в области внутреннего водного транспорта права должника на управление судном;»;

2) дополнить главу 7 статьей 67.1 следующего содержания:

«Статья 67.1. Временные ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном

1. При неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительных документах, удовлетворяемых в соответствии со статьей 111 настоящего Федерального закона в первую или вторую очередь, а также требований, содержащихся в исполнительных документах, выданных судом по результатам разрешения спора, связанного с воспитанием детей, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном.

2. Если исполнительный документ не является судебным актом и выдан не на основании судебного акта, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения права на управление транспортным средством и/или судном.

3. Постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном выносится судебным приставом-исполнителем и утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. В постановлении судебный пристав-исполнитель указывает реквизиты документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, обязывает должника в течение пяти дней со дня получения им постановления сдать данный документ судебному приставу-исполнителю, предупреждает должника об административной ответственности за невыполнение требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, за управление транспортным средством и/или судном, в случае временного ограничения в праве на управление транспортным средством и/или судном, разъясняет порядок исполнения постановления, порядок его обжалования, порядок возврата документа о праве на управление транспортным средством и/или судном.

4. Об изъятии у должника документа о праве на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель составляет акт, с которым

должник должен быть ознакомлен под роспись. При отказе должника ознакомиться с данным актом в нем делается соответствующая отметка.

5. Акт составляется также при неисполнении должником требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном в срок, установленный в постановлении судебного пристава-исполнителя о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном.

6. При неисполнении должником требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном без уважительных причин судебный пристав-исполнитель составляет в отношении должника протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.14 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Хранение документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, изъятого судебным приставом-исполнителем, осуществляется старшим судебным приставом в подразделении судебных приставов в порядке, определяемом главным судебным приставом Российской Федерации.

8. Копии постановления и акта об изъятии документа о праве на управление транспортным средством и/или судном либо о неисполнении должником требования сдать данный документ не позднее дня, следующего за днем составления акта, направляются в соответствующее подразделение:

1) федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в случае ограничения права на управление транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники;

2) органа, осуществляющего государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных машин и других видов техники в случае ограничения права на управление трактором, самоходной машиной или другими видами техники;

3) органа, осуществляющего государственный надзор за соблюдением правил пользования судами в случае ограничения права на управление судном.

9. Временное ограничение права должника на управление транспортным средством и/или судном не может применяться и подлежит отмене в случаях:

1) если установление такого ограничения лишает его основного законного источника средств к существованию;

2) если использование транспортного средства и/или судна является для должника и проживающих совместно с ним членов его семьи единственным средством для обеспечения их жизнедеятельности с учетом ограниченной транспортной доступности постоянного места проживания;

3) если должник является лицом, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, либо на его иждивении находится лицо, признанное в установленном законодательством Российской Федерации порядке инвалидом I или II группы, ребенком-инвалидом;

4) если должнику предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения требований исполнительного документа;

5) если сумма задолженности по исполнительному документу не превышает 10 000 рублей.

10. Временное ограничение права должника на управление транспортным средством и/или судном сохраняется до исполнения требований исполнительного документа в полном объеме или до отмены ограничения права на управление транспортным средством и/или судном судебным приставом-исполнителем по основаниям, предусмотренным частью 9 настоящей статьи.

11. Об отмене временного ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель выносит постановление не позднее дня следующего за днем исполнения требований исполнительного документа или наступления оснований, предусмотренных частью 9 настоящей статьи. Постановление утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Копия постановления направляется должнику, в уполномоченный орган в соответствии с частью 8 настоящей статьи, а в случае отмены ограничения права на управление транспортным средством и/или

судном по основаниям, предусмотренным частью 9 настоящей статьи, также взыскателю, не позднее дня, следующего за днем его вынесения.

12. В случае отмены временного ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель, а при его отсутствии старший судебный пристав или его заместитель, незамедлительно возвращает должнику изъятый судебным приставом-исполнителем документ о праве на управление транспортным средством и/или судном в день личного обращения должника с соответствующим заявлением в подразделение судебных приставов по месту ведения исполнительного производства, о чем составляется акт.

13. Акты об изъятии у должника документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, о неисполнении им в срок, установленный в постановлении судебного пристава-исполнителя, о сдаче документа и о его возвращении остаются в материалах исполнительного производства.

Статья 2

Внести в пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3590; 2009, № 29, ст. 3631; 2011, № 29, ст. 4287; 2014, № 11, ст. 1099) изменения следующего содержания:

1) дополнить новым абзацем шестнадцатым следующего содержания:

«определяет порядок хранения документов о праве на управление транспортным средством, судном, изъятых судебным приставом-исполнителем;»;

2) абзац шестнадцатый считать абзацем семнадцатым.

Статья 3

Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2003, № 2, ст. 167) дополнить статьей 27¹ следующего содержания:

«Статья 27¹. Основания ограничения действия права на управление транспортным средством

Право на управление транспортным средством может быть временно ограничено в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.».

Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; № 18, ст. 1721; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1079; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4298) следующие изменения:

1) абзац первый части 2 статье 11.8 изложить в следующей редакции:

«2. Управление судном лицом, не имеющим права управления или временно ограниченным в праве на управление этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления или временно ограниченному в праве на управление.»;

2) в статье 12.7:

а) абзац первый части 2 дополнить словами «или временно ограниченным в праве на управление транспортным средством»;

б) абзац первый части 3 статьи 12.7 дополнить словами «либо временно ограниченному в праве на управление транспортным средством».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на наделение судебного пристава-исполнителя полномочием при неисполнении должником в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительных документах, удовлетворяемых в соответствии со статьей 111 настоящего Федерального закона в первую или вторую очередь, а также требований, содержащихся в исполнительных документах, выданных судом по результатам разрешения спора, связанного с воспитанием детей, по вынесению постановления о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и (или) судном.

Сегодня одной из наиболее эффективных мер, побуждающих должников к исполнению требований исполнительных документов, в том числе в добровольном порядке, является временное ограничение должнику права на выезд за пределы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 67 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон) при неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Действенность совершения судебными приставами-исполнителями данного исполнительного действия подтверждается статистическими данными.

В 2012 году вынесено 469 143 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, в том числе по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей 142 491. В результате 46 723 должников исполнили требования исполнительных документов, из них 9 494 по алиментным обязательствам.

В 2013 году вынесено 668 343 постановления о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, в том числе по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей 262 140. В результате 60 914 должник исполнили требования исполнительных документов, из них 15 871 по алиментным обязательствам на общую сумму 1,3 млрд. руб.

За 8 месяцев 2014 года судебными приставами-исполнителями было вынесено 668 078 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, из них 293 696 по исполнительным документам о взыскании алиментов. В результате применения такого ограничения 43 718 должников исполнили требования исполнительных документов, в том числе 12 629

по алиментным обязательствам. Так, должниками в полном объеме погашена задолженность по алиментным обязательствам в размере свыше 1,5 млрд. руб.

Таким образом, использование временного ограничения права на выезд за пределы Российской Федерации, очевидно, свидетельствует об эффективности института временных ограничений личных прав должника для целей правильного и своевременного исполнения требований судебных актов.

В тоже время не всеми должниками используется право на выезд за пределы Российской Федерации, в связи с чем, ограничение данного права является эффективной мерой понуждения к исполнению требований исполнительных документов в отношении ограниченного круга лиц.

В этой связи подготовлен законопроект, направленный на установление возможности ограничения судебным приставом-исполнителем права должника на управление транспортным средством и (или) судном, не исполняющего в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительных документах, удовлетворяемых в соответствии со статьей 111 настоящего Федерального закона в первую или вторую очередь, а также требований, содержащихся в исполнительных документах, выданных судом по результатам разрешения спора, связанного с воспитанием детей, судебным приставом-исполнителем.

А в случае, если исполнительный документ не является судебным актом и выдан не на основании судебного акта, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения права на управление транспортным средством и (или) судном.

Постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном выносится судебным приставом-исполнителем и утверждается старшим судебным приставом или его заместителем.

В целях обеспечения исполнения решения об ограничении права должника на управление транспортным средством и (или) судном законопроектом предусмотрен механизм изъятия документа о праве на управление транспортным средством и (или) судном, а именно судебным приставом-исполнителем в постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном обязывает должника в течение пяти дней со дня получения им постановления сдать данный документ судебному приставу-исполнителю, предупреждает должника об административной ответственности за невыполнение требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, за управление транспортным средством и/или судном, в случае временного ограничения в праве на управление транспортным средством и/или судном, разъясняет порядок исполнения постановления, порядок его обжалования, порядок возврата документа о праве на управление транспортным средством и/или судном.

Документ о праве на управление транспортным средством и (или) судном изымается с составлением соответствующего акта.

Порядок хранения документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, изъятого судебным приставом-исполнителем будет определяться главным судебным приставом Российской Федерации.

При неисполнении должником требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном без уважительных причин судебный пристав-исполнитель составляет в отношении должника протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.14 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях соблюдения баланса интересов сторон исполнительного производства проектом предусмотрено, что такое ограничение не применяется и подлежит отмене, если установление такого ограничения лишает должника по исполнительному производству его основного законного источника средств к существованию, в случае если использование транспортного средства и (или) судна является для должника и проживающих совместно с ним членов его семьи единственным средством для обеспечения их жизнедеятельности с учетом ограниченной транспортной доступности постоянного места проживания, если должник является лицом, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, либо на его иждивении находится лицо, признанное в установленном законодательством Российской Федерации порядке инвалидом I или II группы, ребенком-инвалидом, если должнику предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения требований исполнительного документа, а также, в случае если сумма задолженности по исполнительному документу не превышает 10 000 рублей.

Временное ограничение права должника на управление транспортным средством и/или судном также отменяется в случае исполнения требований исполнительного документа в полном объеме.

В случае отмены временного ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель, а при его отсутствии старший судебный пристав или его заместитель, незамедлительно возвращает должнику изъятый судебным приставом-исполнителем документ о праве на управление транспортным средством и/или судном в день личного обращения должника с соответствующим заявлением в подразделение судебных приставов по месту ведения исполнительного производства, о чем составляется акт.

В рамках проекта Европейского союза и Российской Федерации «Повышение эффективности исполнения судебных решений в Российской Федерации» зарубежными экспертами проведен мониторинг европейского законодательства, в том числе, по ограничению специальных прав должника. Так, из представленных экспертами отчетов следует, что ограничение специальных прав должника активно используется во многих зарубежных государствах в качестве действенной меры принудительного исполнения. Данный институт предусмотрен законодательством США, Канады, Израиля, Польши, Великобритании, Финляндии и других стран.

Например, в Англии Агентство по взысканию средств на содержание детей вправе просить суд издать приказ о лишении лица, не выполняющего обязательства по содержанию ребенка, права иметь или получать водительские права.

При этом в случае погашения должником всей задолженности по алиментам, данное ограничение отменяется судом по заявлению должника или Агентства. Чтобы получить обратно водительские права (удостоверение), должник может обратиться в Агентство по лицензированию водителей и транспортных средств. Если должник выплатил только часть суммы, то Агентство по взысканию средств на содержание детей вправе ходатайствовать перед судом о снижении срока ограничения.

В Государстве Израиль должник также может быть ограничен в получении или обновлении водительских прав, однако данная мера не может быть применена, если для должника использование водительских прав является средством получения дохода, а также является необходимостью, если он является инвалидом, либо в его семье есть инвалид, зависящий от него.

Если долг погашен, то ограничение, наложенное на должника снимается.

Кроме того, имеется положительный опыт стран Таможенного союза. Так, в законе Республики Казахстан от 02.04.2010 № 261- IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» предусмотрена мера по временному запрету на выдачу должнику лицензий и разрешений.

С апреля 2012 года в Республике Беларусь вступило в силу положение, Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (Закон Республики Беларусь от 04.04.2012 № 337-3), в соответствии с которым в качестве мер по обеспечению исполнения исполнительных документов может применяться временное ограничение права должника – гражданина Республики Беларусь на управление транспортными средствами, на управление маломерными судами и т.д.

Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих возможность ограничения права должника на управление транспортным средством и (или) судном будет являться превентивной мерой, мотивирующей на исполнение требований исполнительных документов должниками в добровольном порядке. Кроме того, как показывает практика привлечение должника к ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в этих случаях является малоэффективным.

По предварительным подсчетам ФССП России, исходя из остатка неоконченных исполнительных производств подлежащих удовлетворению первой и второй очередей и принимая во внимание, что 37 % должников имеют водительские удостоверения, применение временного ограничения права должника на управление транспортным средством возможно в отношении порядка 450 тыс. должников.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



А. А. Киселев

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном
производстве» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия
иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Сергей Мельников" (Sergey Melnikov), written in a cursive style.