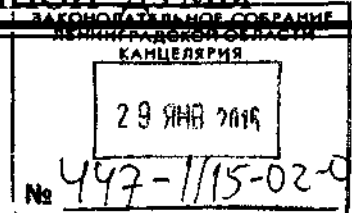


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2015 № 218
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " января 2015 г.



75. О проекте федерального закона № 681497-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части установления требований по сохранению анадромных видов рыб на путях нерестовых миграций) - вносят члены Совета Федерации В.И.Матвиенко, Г.А.Горбунев, Б.А.Невзоров, А.Г.Верховский, депутаты Государственной Думы В.И.Кашин, И.А.Яровая

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 24 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«18» декабря 2014 г.

№ 33-ОП.83/В.11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

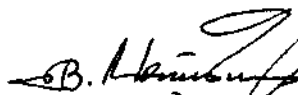
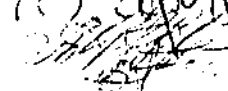
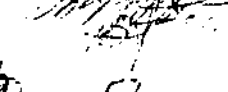
№343396-120106
Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.12.2014 Время 20:08
№681497-6; 1.1

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

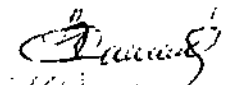
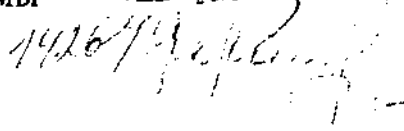
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

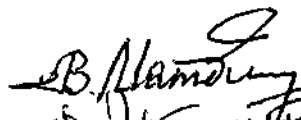
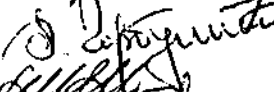
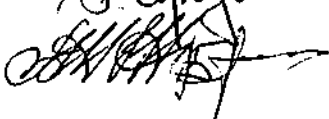
Члены Совета Федерации

 В.И. Матвиенко
 Г.А. Горбунов
 Б.А. Невзоров
 А.Г. Верховский

Депутаты Государственной Думы

 В.И. Кашин
 И.А. Яровая

Вносят члены
Совета Федерации



 В.И. Матвиенко,
Г.А. Горбунов,
Б.А. Невзоров,
А.Г. Верховский

Депутаты
Государственной
Думы


 В.И. Кашин
И.А. Яровая

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» («Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; 2013, № 27, ст. 3440; 2014, № 26, ст. 3387») следующие изменения:

«1) главу 6 дополнить статьей 50² следующего содержания:

**«Статья 50². Требования по сохранению анадромных видов рыб
на путях нерестовых миграций».**

В целях обеспечения сохранения анадромных видов рыб на путях нерестовых миграций запрещается осуществление промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства анадромных видов рыб с

использованием плавных (дрифтерных) сетей во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.»;

2) в части 4 статьи 57 слова «в том числе анадромных видов рыб в исключительной экономической зоне Российской Федерации» заменить словами «за исключением анадромных видов рыб во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и
сохранении водных биологических ресурсов»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» является создание условий для сохранения анадромных видов рыб на путях нерестовых миграций во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В этих целях законопроект дополняет Главу 6 «Сохранение водных биоресурсов и среды обитания водных биоресурсов» Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которой устанавливаются требования к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения, сохранения условий для воспроизводства водных биоресурсов, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной и иной деятельности и другие требования и нормы, направленные на сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Тихоокеанские лососи являются ценнейшим восполняемым природным ресурсом прибрежных субъектов Российской Федерации, имеющим ключевое значение для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса - как основы стабильного социально-экономического положения регионов.

Необходимость введения законопроектом запрета на использование пелагических или плавных (дрифтерных) сетей на путях нерестовых миграций (далее – дрифтерный промысел) вызвано тем, что это приводит к неизбежному облову смешанных популяций разных видов лососей, в том числе и нерестового стада, что может привести к полному опустошению конкретного нерестилища и соответственно к прекращению промысла. Кроме того дрифтерный промысел перехватывает значительную часть лососей у российских береговых предприятий, деятельность которых основывается на рыболовстве, а также наносит прямой ущерб биологическому разнообразию морской экосистемы в результате гибели морских птиц и млекопитающих.

Таким образом, дрифтерный промысел тихоокеанских лососей в исключительной экономической зоне Российской Федерации негативно отражается на естественном воспроизводстве лососей, приводит к не рациональному их использованию, подрыву экономики прибрежных регионов и снижает уровень продовольственной безопасности страны.

В связи с негативным воздействием пелагических дрифтерных сетей на морские экосистемы Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1991 года была принята Резолюция 46/215, содержащая рекомендации о необходимости

введения моратория на широкомасштабный дрейфтерный промысел в открытых водах Мирового океана.

В целях сохранения запасов тихоокеанских лососей на путях их миграций в 1992 году была принята Конвенция «О сохранении запасов анадромных рыб в северной части Тихого океана» (НПАФК), предусматривающая полный запрет дрейфтерного промысла лососей за пределами 200-мильных зон России, США, Канады, Японии и Республики Корея.

Принятие этой Конвенции способствовало прекращению широкомасштабного дрейфтерного промысла в открытом море, однако часть промысловых усилий была перенесена в 200-мильную зону России.

В настоящее время в этом районе дрейфтерным промыслом занимаются 35 японских и 16 российских судов, каждое из которых выставляет порядки из дрейфтерных сетей длиной до 32 км. В результате - более 1 600 километров моря перекрываются для свободного подхода лососей на нерест, что крайне негативно влияет на состояние их воспроизводства, а следовательно и запасов.

Дрейфтерный промысел тихоокеанских лососей осуществляется на путях нерестовых миграций, что является грубым нарушением действующего законодательства Российской Федерации. Частью 1 статьи 256 Уголовного кодекса Российской Федерации добыча водных биоресурсов в местах нереста или на миграционных путях к ним квалифицируется как преступление и признается незаконной.

Дрейфтерный промысел тихоокеанских лососей в исключительной экономической зоне Российской Федерации ориентирован в основном на добычу нерки, пользующейся наиболее высоким спросом на зарубежных рынках. Доля нерки в уловах дрейфтерных судов составляет 50-70 процентов.

В среднем ежегодно дрейфтерным промыслом добывается около 17 тыс. тонн лососей, из них нерки около 10 тыс. тонн.

Согласно имеющимся подсчетам, запрет дрейфтерного промысла в исключительной экономической зоне Российской Федерации позволит увеличить поставки рыбопродукции на российский рынок. Стоимость такой продукции в текущих ценах составит около 5 млрд. рублей. Одновременно будут созданы дополнительно в рыбной отрасли и смежных отраслях 3 825 рабочих мест. В бюджеты всех уровней дополнительно поступит более 500 млн. рублей.

Обращаем внимание на то, что только сокращение начала срока дрейфтерного промысла в 2014 году показало, что до начала дрейфтерного промысла на Восточное побережье Камчатки подошло лососей в 3-4 раза больше, чем когда-либо наблюдалось в предшествующие годы.

О необходимости запрета дрейфтерного промысла свидетельствует международный опыт. Так, дрейфтерный промысел запрещен в южной и северной частях Тихого океана, с 2002 года - в Атлантике и Средиземном море, прекращен в Фарерской экономической зоне, а также с 1 января 2008 года - запрещен и в странах ЕС.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения естественного нереста береговые предприятия, по рекомендациям науки, обеспечивают пропуск

производителей на нерест в соответствии с их нерестовой емкостью. Тем самым достигается принцип предосторожного подхода при их промысле.

Одним из принципов, на которых основывается законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, является приоритет сохранения особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, согласно которому осуществление рыболовства в отношении особо ценных и ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами.

Ряд анадромных видов рыб (нерка, чавыча, кижуч) включены в Перечень ценных видов водных биоресурсов, утвержденный приказом Росрыболовства от 16 марта 2009 г. № 191.

В целях сохранения оптимального потенциала естественного воспроизводства тихоокеанских лососей, необходимо прекратить дрейтерный промысел на путях их нерестовых миграций в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Для предотвращения перемещения дрейтерного промысла во внутренние морские воды Российской Федерации и в территориальное море Российской Федерации законопроект предусматривает его запрещение и в этих районах.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят сохранить, а впоследствии и увеличить стадо дикого лосося в Тихоокеанском бассейне - как основу устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса на Дальнем Востоке страны, обеспечить импортозамещение и укрепить продовольственную безопасность России.

Запрет дрейтерного промысла поддерживают все дальневосточные субъекты Российской Федерации, а также Счетная Палата Российской Федерации.

Сроки вступления в силу законопроекта обусловлены тем, что необходимо провести организационные процедуры, связанные с расторжением Соглашения между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года и приведение в соответствие с законодательством документов, регламентирующих рыболовство в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических
ресурсов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» потребует:

признания утратившим силу Соглашения между Правительством СССР и Правительством Японии о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года в части, касающейся дрифтерного промысла;

внесение изменений в приказ Минсельхоза России от 21 октября 2013 г. № 385 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна».