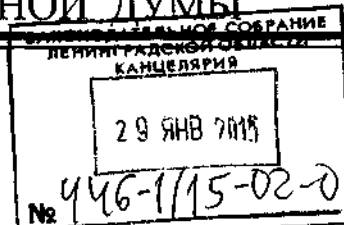


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2015 № 218
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " января 2015 г.



70. О проекте федерального закона № 688860-6 "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (в части снижения размера страховых взносов для самозанятых граждан) - вносит Орловский областной Совет народных депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 26 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 сентября 2014 года
город Орёл

№ 37/974-ОС

О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования".

2. В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, пунктом "д" части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, принятого постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года № 2134-П ГД "О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", направить настоящее постановление и проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.Д. Ковалёву, В.Н. Иконникову представлять Орловский областной Совет народных депутатов при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по бюджету, налогам и финансам Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов



Л.С. Музалевский

Проект № 688860-6
Вносится Орловским областным Советом
народных депутатов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона
"О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального
страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского
страхования"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3738; 2010, № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6597; 2011, № 49, 7057; 2012, № 50, ст. 6966; 2013, № 30, ст. 4070; 2014, № 26, ст. 3394; 2014, № 30, ст. 4217) следующие изменения:

1) в части 1¹ статьи 14:

а) в пункте 1 слова "не превышает 300 000 рублей" заменить словами "не превышает 1 000 000 рублей";

б) в пункте 2:

слова "превышает 300 000 рублей" заменить словами "превышает 1 000 000 рублей";

слова "превышающего 300 000 рублей" заменить словами "превышающего 1 000 000 рублей";

2) в части 2 статьи 16 слова "превышающего 300 000 рублей" заменить словами "превышающего 1 000 000 рублей".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

В. В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи
14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской
Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд
обязательного медицинского страхования"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" подготовлен во исполнение решения Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Орловской области от 5 марта 2014 года, а также в связи с поступившей инициативой от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области Е.Г. Лыкина по вопросу снижения размера страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее также – Пенсионный фонд).

С 1 января 2014 года изменились условия исчисления, порядок и сроки уплаты страховых взносов плательщиками страховых взносов, не производящими выплат и иных вознаграждений физическим лицам.

В 2012 году сумма страховых взносов в Пенсионный фонд для предпринимателей, адвокатов, нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой, составляла 14,4 тыс. рублей в год (минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) составлял 4 611 рублей).

В 2013 году сумма страховых взносов увеличилась в 2,26 раза до 32 479 рублей в год (МРОТ составлял 5 205 рублей). Это вызвало массовую ликвидацию в 2013 году индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) как в Орловской области (2 697 единиц, что на 12,9 % ниже уровня 2012 года), так и в Российской Федерации (512 тыс. единиц).

С 2014 года размер платежа зависит от дохода предпринимателя.

Если доход не превышает 300 000 рублей в год, то размер взносов в Пенсионный фонд составляет 17 328 рублей в год ($\text{МРОТ} - 5\,554 \text{ руб.} \times 26 \% \times 12$).

Если же годовой доход ИП превысит 300 000 рублей, то в Пенсионный фонд необходимо будет перечислять указанный выше платеж плюс 1 % от суммы дохода свыше 300 000 рублей. При этом страховые взносы не могут превышать сумму, рассчитанную по тарифу исходя из 8 МРОТ (26 % от 8 МРОТ, умноженных на 12 месяцев).

Так, на 2014 год максимальный размер взносов в Пенсионный фонд не может превышать 138 628 рублей. Данная сумма будет уплачиваться с годового дохода 12,43 млн рублей и более.

Страховые взносы ИП в 2014 году превысят платежи 2013 года (без учета увеличения коэффициента-дефлятора) в случае, если доход предпринимателя превысит 1 815 100 рублей в год ($151\,258 \text{ рублей в месяц} \times 12 = 1\,815\,100$).

По итогам шести месяцев 2014 года количество действующих ИП и крестьянских фермерских хозяйств в Орловской области увеличилось на 462 единицы (рост к 2013 году всего 2,5 %), что свидетельствует об определенной, но недостаточной эффективности нового порядка уплаты страховых взносов индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, условия нового порядка пока не позволяют достичь числа действующих ИП в 2012 году.

В связи с этим настоящий законопроект подготовлен в целях "смягчения" негативных последствий повышения страховых взносов в Пенсионный фонд для малого предпринимательства.

Законопроектом предусматривается изменение "порогового" значения установленного размера дохода плательщика страховых взносов, на основании которого исчисляется размер

подлежащего уплате страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию в стандартном и прогрессивном размере, и его увеличение с 300 000 рублей до 1 000 000 рублей. Принятие Федерального закона позволит малому бизнесу с доходами до 1 000 000 рублей продолжать работать легально и не уходить "в тень".

При этом определить размер выпадающих доходов Пенсионного фонда не представляется возможным ввиду отсутствия персональной информации по плательщикам.

По экспертным оценкам, сумма выпадающих доходов Пенсионного фонда составит около 6 млрд рублей.

Примерный расчет выпадающих доходов:

сумма выпадающих доходов на одного ИП (при условии, что его доходы находятся в диапазоне от 1 млн рублей до 12,43 млн рублей):

$$(1\,000\,000 - 300\,000) \times 1\% = 7\,000 \text{ рублей.}$$

Принимая, что таких ИП не более 25 %, и умножая на общее количество ИП (скорректированное на количество ИП, находящихся на общей системе налогообложения), получим примерную сумму выпадающих доходов:

$$7\,000 \times 3\,500\,000 \times 25\% = 6 \text{ млрд рублей.}$$

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налогоплательщики вправе включить уплаченные страховые взносы в состав расходов либо уменьшить на сумму таких взносов сумму налога.

Таким образом, значительная часть этих выпадающих доходов поступит в региональные и муниципальные бюджеты в виде дополнительных налоговых платежей (за счет уменьшения сумм вычетов).

Данный законопроект не содержит норм, способствующих проявлению коррупции.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального
закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд
социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного
медицинского страхования"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" не повлечет дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



КАМЕРНАЯ
Орловского областного
Совета народных депутатов
входима в 2044-00

Орловский областной Совет
народных депутатов

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » декабря 20 14 г.

№ 8161п-П12

МОСКВА

На № 1458-осн от 3 октября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 14 и 16 Федерального закона "О страховых взносах
в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального
страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного
медицинского страхования", вносимый в Государственную Думу
Орловским областным Советом народных депутатов**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить с 300 тыс. рублей до 1 млн. рублей годовой доход плательщиков страховых взносов - самозанятых граждан, не производящих выплат и иных вознаграждений физическим лицам (далее - самозанятые граждане), при превышении которого размер страхового взноса на обязательное пенсионное страхование возрастает на один процент от суммы дохода.

В целях снижения финансовой нагрузки на самозанятых граждан с низкими доходами и создания условий для формирования их пенсионных прав в объеме, равном объему прав граждан, занятых по найму, с 1 января 2014 г. для них установлен дифференцированный подход (в зависимости от дохода) к определению фиксированного размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

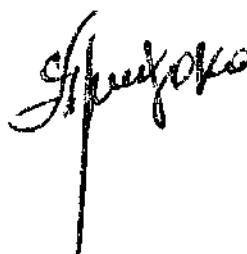
Так, ежегодный объем дохода в размере 300 тыс. рублей соответствует ежемесячному доходу в размере 25 тыс. рублей, что составляет 77 процентов от номинально начисленной заработной платы на одного работника в Российской Федерации, а ежегодный объем дохода в размере 1 млн. рублей соответственно - 83 тыс. рублей, или 257 процентам.

Предлагаемые законопроектом изменения повлекут за собой снижение объема пенсионных прав самозанятых граждан. При этом расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на финансирование пенсионных выплат самозанятым гражданам существенно превышают их страховые платежи на обязательное пенсионное страхование. В связи с этим данные расходы финансируются за счет перераспределения объемов страховых взносов наемных работников и трансфертов из федерального бюджета.

Реализация законопроекта потребует дополнительных ассигнований федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. В федеральном бюджете средства на указанные цели не предусмотрены. При этом законопроектом источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств не определены, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько