



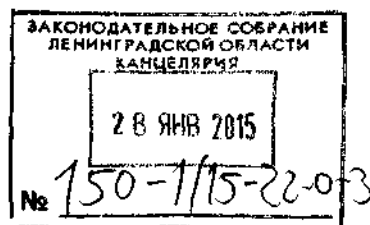
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 27.01.2015 № МП-64-53/15-0-1
на № _____ от _____



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы на проект
областного закона «О мерах социальной поддержки граждан,
родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945
года»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области от 16 января 2015 года № 150-1/15-22-0 рассмотрела проект областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года» и отмечает следующее.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие его потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области на 2015 год в сумме 81 441,6 тыс. руб., на 2016 год – 84 699,2 тыс. руб. и на 2017 год – 88 087,2 тыс. руб., расчеты приведены на граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года в количестве 13 373 человека.

Разработчик законопроекта при расчете указанной суммы использовал данные комитета по социальной защите населения Ленинградской области по состоянию на 01 октября 2014 года о состоящих на учете в единой информационной базе данных АИС «Соцзащита» 150 286 гражданах, проживающих на территории Ленинградской области, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года. В то же время действие законопроекта распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Из указанного количества граждан 136 913 гражданам уже предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с федеральными законами и областными законами Ленинградской области от 15 ноября 2007 года № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» и от 01 декабря 2004 года №106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области».

Таким образом расчетное количество получателей мер социальной поддержки по данному законопроекту составляет 13 373 человека (150 286 – 136 913).

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в комитет по социальной защите населения Ленинградской области направлен запрос от 20.01.2015 № КСП-исх-36/15-0-0, об актуализации количества состоящих на учете в единой информационной базе данных АИС «Соцзащита» граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года проживающих на территории Ленинградской области, и не получающих мер социальной поддержки по федеральным и региональным законодательным актам по состоянию на 01 января 2015 года.

В соответствии с полученным ответом по состоянию на 01.01.2015 на учете всего в органах социальной защиты населения муниципальных образований Ленинградской области состоит на учете 147 639 граждан родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года.

Из них 135 638 человекам уже предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с федеральными законами и областными законами Ленинградской области.

Таким образом не получают меры социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат и ежемесячного денежного вознаграждения 12 001 (147 639 – 135 638) человек, которые попадают под действие рассматриваемого законопроекта.

В соответствии с вышеизложенным принятие данного законопроекта потребует дополнительного выделения бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в 2015 году в сумме 73 086,1 тыс. руб. (12 001 x 500 x 12 x 1,015) где,

- 12 001 - количество граждан, не получающих мер социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат и ежемесячного денежного вознаграждения;

- 500 руб. - размер ежемесячной денежной выплаты;

- 1,015 – расходы на пересылку и доставку (1,5%).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту при расчете расходов областного бюджета на плановый период 2016-2017 годы разработчиком не была учтена естественная убыль граждан указанной категорий.

В соответствии с данными комитета по социальной защите населения Ленинградской области, прогнозируемая естественная убыль составит 6,5% (соотношение численности граждан по состоянию на 01.01.2014 к численности граждан на 01.01.2015).

Таким образом, в 2016 году дополнительно потребуется средства областного бюджета Ленинградской области в сумме 71 069,3 тыс. руб. (11 221 x 520 x 12 x 1,015), где:

- 11 221 – прогнозируемое количество граждан, не получающих мер социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат и ежемесячного денежного вознаграждения;

- 520 руб. - размер ежемесячной денежной выплаты, с учетом предполагаемой индексации на 2016 год (4%);

- 1,015 – расходы на пересылку и доставку (1,5%).

В 2017 году – 69 110,2 тыс. руб. (10 492 x 540,8 x 12 x 1,015), где:

- 10 492 – прогнозируемое количество граждан, не получающих мер социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат и ежемесячного денежного вознаграждения;

- 540,8 руб. - размер ежемесячной денежной выплаты, с учетом предполагаемой индексации на 2016 год (4%);

- 1,015 – расходы на пересылку и доставку (1,5%).

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребуются внесение изменений в областной закон от 22 декабря 2014 года №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» в объеме:

- 2015 год – 73 086,1 тыс. руб.;

- 2016 год – 71 069,3 тыс. руб.;

- 2017 год – 69 110,2 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области изучен практический опыт законодательного регулирования данного вопроса в других субъектах Российской Федерации, а также проведен анализ установленных для указанной категории граждан размеров выплат:

Наименование субъекта Российской Федерации	Сумма выплаты (тыс.руб.)
Ненецкий автономный округ	6,5
Вологодская область	0,75
Мурманская область	0,8
Псковская область	0,34
Санкт-Петербург	1,5
Республика Бурятия	0,3
Ставропольский край	1,0
Амурская область	0,7
Белгородская область	0,63
Ульяновская область	0,5
Иркутская область	0,38

В соответствии со ст.72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что рассматриваемая в законопроекте категория граждан - одна из самых незащищенных категорий старшего поколения, переживших Великую Отечественную войну будучи подростками, а также сознавая необходимость социальной поддержки указанной категории граждан, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно рассматривался проект Федерального закона, регулирующий вопросы статуса детей Великой Отечественной войны и устанавливающий меры социальной поддержки указанной категории лиц.

Только в 2014 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поступило пять таких проектов:

20 февраля 2014 года (№ 455664-6 «О статусе детей Великой Отечественной войны»);

09 апреля 2014 года (№ 493165-6 «О детях войны»);

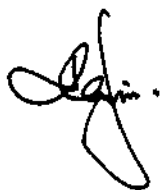
15 апреля 2014 года (№ 499463-6 «О статусе детей Великой Отечественной войны»);

17 июня 2014 года (№ 547254-6 «Об установлении статуса детей Великой Отечественной войны в Российской Федерации»);

10 ноября 2014 года (№ 647321-6 «О статусе детей Великой Отечественной войны»).

Всё вышеизложенное указывает на целесообразность принятия Федерального закона по данной категории граждан с установлением единой нормы (суммы) выплаты.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп. Самойлюков В.В. (579-06-50)
Назарова Т.П. (579-86 48)