



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

17.01.2015 № 7620-1/14-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по здравоохранению и социальной
политике

А.Е. Петрову.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона Ленинградской области от 12.07.2011 № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области

В.С. Петров

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона Ленинградской области от 12.07.2011 № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее - законопроект), отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит федеральному и областному законодательству и может быть рассмотрен в первом чтении. К законопроекту имеются следующие замечания:

1. Законопроект, как указано в пояснительной записке, разработан в целях приведения следующих понятий областного закона от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее - областной закон № 53-оз): ночное время; категории несовершеннолетних; перечень праздничных дней по которым ограничения не применяются к единообразию с аналогичными понятиями в соответствующем Законе Санкт-Петербурга от 19 февраля 2014 года № 48-14 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

несовершеннолетних в Санкт-Петербурге и внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

В соответствии с частью 4 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) субъектам Российской Федерации предоставлено право: сокращать ночное время, снижать возраст детей (не более чем на два года), до достижения которого не допускается их нахождение в ночное время в установленных общественных местах без сопровождения родителей.

Таким образом, сокращение ночного времени с 23.00 (22.00) до 6.00 часов вместо ранее установленного с 23.00 до 7.00 часов для несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет и для несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет в летнее время года, отмена ограничений в определенные праздничные дни соответствует нормам Федерального закона.

В то же время, следует обратить внимание на возможные коллизии при реализации предлагаемых инициатором новаций, поскольку в связи с практикой Верховного суда РФ по Архангельской области субъекты РФ, несмотря на предоставленное пунктом 8 статьи 14.1 Федерального закона право, не могут устанавливать административную ответственность при наличии в Кодексе об административной ответственности РФ (далее - КоАП) соответствующих статей, нормами которого уже предусмотрена ответственность родителей, юридических лиц.

И, как следствие, может возникнуть ситуация при которой органы полиции в соответствии с возложенной на них обязанностью будут привлекать к административной ответственности лиц за нахождение несовершеннолетних в местах и на объектах, запрещенных либо ограниченных для посещения, в том числе, в ночное время (с 22 до 6 часов), которое установлено Федеральным законом, а не законом субъекта РФ (с 23 до 6 часов).

2. Разработчик законопроекта также предлагает установить исключения в отдельные «праздничные» дни (с 31 декабря на 1 января; при проведении торжественных мероприятий, посвященных завершению обучения; в дни праздничных мероприятий, организуемых органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области), при проведении которых несовершеннолетним фактически разрешается находиться в ночное время в местах, нахождение в которых ограничивается.

Для этого статья 3 областного закона № 53-оз дополняется частью 2.1, из текста которой следует, что предусмотренные частями 1 и 2 указанной статьи меры не применяются в «праздничные» дни в отношении ограничений несовершеннолетних.

В результате полученной правовой нормы под исключение подпадают объекты (территории и помещения), перечисленные в части 1 статьи 3 областного закона № 53-оз, нахождение в которых в принципе не

допускается вне зависимости от времени суток и сопровождения родителей, поскольку они предназначены для реализации товаров только сексуального характера, а также объекты, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, и иные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, что дает повод усомниться в ценности данной правовой нормы.

В связи с этим предлагаем исключить ссылку на часть 1 статьи 3 областного закона № 53-оз из подпункта «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Вместе с этим обращаем внимание, что законопроектом к «праздничным» дням отнесены многочисленные праздничные мероприятия, организуемые органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, которые, как правило, заканчиваются к 24 часам, при этом несовершеннолетним разрешается в эти дни «праздновать» до 6 утра, что представляется излишним в смысле времени и количества устанавливаемых «праздничных» дней.

3. Кроме того, необходимо привести отдельные нормы законопроекта в соответствие с Методическими рекомендациями по юридико - техническому оформлению законопроектов. Так, в частности:

наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;

статью 1 законопроекта следует дополнить первым абзацем следующего содержания: «Внести в областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» следующие изменения:»;

статью 2 необходимо изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования».

Вместе с этим, законопроект содержит незначительные орфографические ошибки, что также потребует редакторской правки.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин.