

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

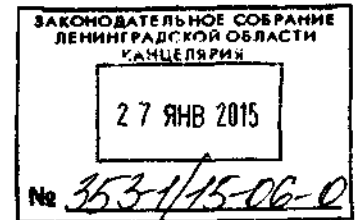
**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

С.М.Бебенину

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

27.01.15 8-3228/14-0-1

№ _____
На № _____ от _____



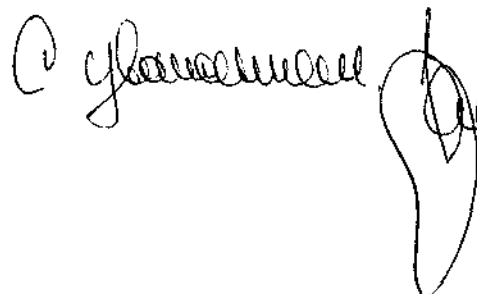
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 **А.Дрозденко**

100

6 мес 80% уш

Москвин М.И.
710 44 92

+гущ

001542

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1.3 дополнить абзацем следующего содержания:

«перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.»;

2) статью 1.9 дополнить частями седьмой и восьмой следующего содержания:

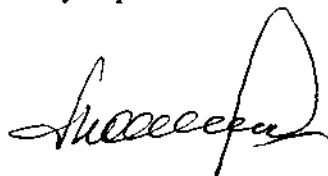
«Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных органам исполнительной власти Ленинградской области полномочий в области федерального государственного надзора уполномочены составлять:

должностные лица органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

От имени органов, указанных в части седьмой настоящей статьи протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

1) руководители и заместители руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области;

2) руководители и заместители руководителей структурных подразделений органов исполнительной власти Ленинградской области, на которые в соответствии с положениями о данных структурных подразделениях возложено непосредственное исполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора);



3) должностные лица, замещающие должности государственной гражданской службы Ленинградской области категории «специалисты», исполняющие в соответствии с должностными регламентами служебные обязанности по осуществлению государственного контроля (надзора).»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Дрозденко



**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект) подготовлен на основании пункта 6.1 части 1 статьи 1.3.1 и части 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые относят решение указанных в нем вопросов к полномочиям субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Проект направлен на обеспечение реализации органами исполнительной власти Ленинградской области переданных им частью 1.1. статьи 6.1 Градостроительного кодекса РФ полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, определены статьей 8.1 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса РФ органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется государственный контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе контроль за:

1) соответствием нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности;

2) соблюдением установленных федеральными законами сроков приведения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями настоящего Кодекса;

3) соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков.

Часть 2 статьи 77 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации» также устанавливает, что государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, включая органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют в пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов

муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

В соответствии с частью 2 статьи 8.1 Градостроительного кодекса РФ должностные лица органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, имеют право:

- 1) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления, а также подведомственных им организаций;
- 2) требовать от руководителей и других должностных лиц органов местного самоуправления предоставления необходимых документов, материалов и сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
- 3) получать от руководителей и других должностных лиц органов местного самоуправления объяснения по факту нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

Часть 3 той же статьи возлагает на должностных лиц органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, обязанность в случае выявления фактов нарушения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности:

- 1) направлять в соответствующие органы местного самоуправления обязательные предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности и устанавливать сроки устранения таких нарушений;
- 2) направлять в органы прокуратуры информацию о фактах нарушения законов для принятия мер прокурором;
- 3) принимать меры, необходимые для привлечения руководителей и других должностных лиц органов местного самоуправления к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частями 2.1 – 2.8 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ установлены дополнительные требования проведению органами государственного контроля (надзора) контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления.

На территории Ленинградской области в соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области от 22 февраля 2007 года № 42 «О комитете государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области» и от 10 февраля 2014 года 16 «Об утверждении Положения о комитете по архитектуре и градостроительству Ленинградской области и о признании

утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области» переданные полномочия по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности осуществляют два органа исполнительной власти:

- комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (при выдаче органами местного самоуправления разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию);
- комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области (во всех остальных случаях).

Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность за:

- неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (часть 1 статьи 19.4);
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24 и частью 9 статьи 15.29 настоящего Кодекса (часть 1 статьи 19.4.1);
- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства (часть 1 статьи 19.5);
- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.16, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса (статья 19.7).

Однако, должностные лица органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, среди лиц, имеющих право составлять протоколы о данных административных правонарушениях, в статье 28.3 КоАП РФ не указаны, что затрудняет надлежащее исполнение органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, своих полномочий, т.к. в случае невыполнения требований о представлении необходимых документов или направленных предписаний об устранении выявленных нарушений либо в случае уклонения проверяемых лиц от проверки, контролирующие органы не могут самостоятельно составить протокол об административном правонарушении. Для

возбуждения дела об административном правонарушении они вынуждены обращаться в органы прокуратуры, которые принимают подобное решение после проведения дополнительной проверки, для которой также необходимо определенное время. После этого материалы возбужденного дела направляются прокурором в суд, который также должен соблюсти ряд формальностей, прежде чем рассмотреть дело об административном правонарушении по существу.

Между тем, согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения.

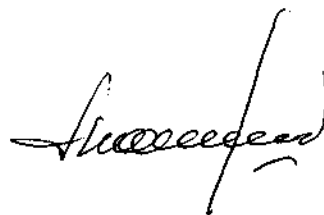
В итоге виновные лица остаются безнаказанными, а исполняемые органами исполнительной власти контрольные полномочия – безрезультатными.

В связи с этим Проект предусматривает наделение должностных лиц органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих полномочия по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности полномочиями по составлению протоколов о вышеуказанных административных правонарушениях.

С учетом того, что не все структурные подразделения вышеуказанных органов непосредственно исполняют полномочия по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, проект предусматривает возможность наделения правом составления протоколов об административных правонарушениях только тех должностных лиц, которые имеют непосредственное отношение к данным полномочиям, то есть руководителей органов исполнительной власти и их заместителей, руководителей структурных подразделений этих органов исполнительной власти, непосредственно исполняющих контрольно-надзорные полномочия, их заместителей, специалистов этих подразделений, а также должностных лиц, осуществляющих правовое (юридическое) обеспечение деятельности органов исполнительной власти.

В представленной редакции Проект позволяет впоследствии (при наличии такой необходимости) дополнять перечень органов, должностные лица которых вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и переданных полномочий по осуществлению федерального государственного строительного надзора.

Председатель комитета государственного
строительного надзора и государственной
экспертизы Ленинградской области



М.Москвин

СПРАВКА

**о состоянии законодательства, в целях реализации которого и в соответствии с которым будет принят областной закон
«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (пункты 6.1, 7 части 1, часть 5 статьи 1.3.1, часть 6.1 статьи 28.3).

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (части 1.1, 4, 5 статьи 6.1, статья 8.1).

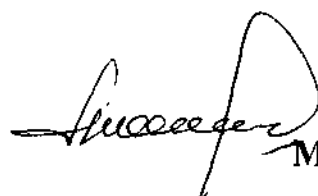
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации» (части 2 – 2.8 статьи 77).

4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (статья 1.9).

5. Постановление Правительства Ленинградской области от 22 февраля 2007 года № 42 «О комитете государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области».

6. Постановление Правительства Ленинградской области от 10 февраля 2014 года 16 «Об утверждении Положения о комитете по архитектуре и градостроительству Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области».

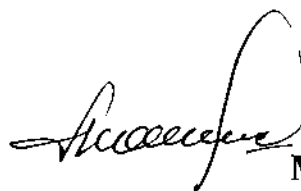
**Председатель комитета государственного
строительного надзора и государственной
экспертизы Ленинградской области**


М.Москвин

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения в постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2014 N 16 "Об утверждении Положения о комитете по архитектуре и градостроительству Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области" изменений, предусматривающих наделение комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области полномочиями составлению протоколов об административных правонарушениях, а также внесение изменений в приказ комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области от 01.02.2011 N 1 "Об утверждении перечня должностных лиц комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях".

**Председатель комитета государственного
строительного надзора и государственной
экспертизы Ленинградской области**

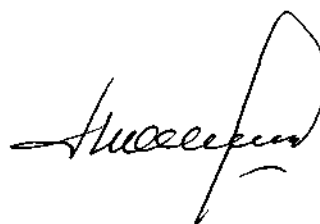


М.Москвин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребуется принятия новых нормативных правовых актов Ленинградской области.

**Председатель комитета государственного
строительного надзора и государственной
экспертизы Ленинградской области**



М.Москвин

Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов областного бюджета и местных бюджетов.

**Председатель комитета государственного
строительного надзора и государственной
экспертизы Ленинградской области**


М.Москвин

Dear

My dear



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 января 2015 года № 11-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Губернатор
Ленинградской области

