

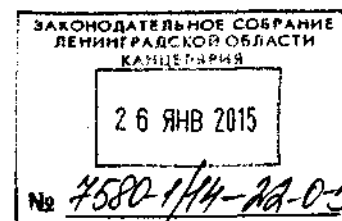
**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

26.01.15 8-13941/14-0-1

№

На № от



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Рассмотрев проект областного закона «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (направлен письмом от 29.12.2014 № 7580-1/14-22-0-2), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым 25 декабря 2014 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Общие вопросы воспитания в соответствии с Конституцией Российской Федерации являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в связи с чем, закон субъекта Ленинградской области по вопросам патриотического воспитания не может противоречить федеральным законам, регулирующим данную сферу деятельности.

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы наделения органов государственной власти на уровне субъектов полномочиями в сфере патриотического воспитания не урегулированы.

Понятие «патриотическое воспитание» действующим законодательством не определено, комплексное законодательное регулирование по данному вопросу отсутствует.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2013 года №889 «О внесении изменений в государственную программу «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» исключены положения о необходимости подготовки и внесения в



Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона «О патриотическом воспитании граждан Российской Федерации».

Кроме того, имеются замечания к содержательной части Законопроекта.

1. В Законопроекте смешаны правовые категории - полномочия и функции органов государственной власти Ленинградской области, а также компетенция указанных органов.

В частности, к полномочиям Правительства Ленинградской области Законопроект относит организацию и проведение мероприятий, конкурсов в сфере патриотического воспитания, которые уже закреплены за отдельными органами исполнительной власти.

Также, в текст Законопроекта включены формулировки, имеющие неопределенное значение, в том числе термин «участие», не подразумевающий порождение прав и обязанностей.

Кроме того, отнесение к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области полномочия по «определению необходимых объемов финансирования мероприятий по патриотическому воспитанию» (подпункт 4 пункта 3 статьи 6 Законопроекта) неправомерно, так как в соответствии с бюджетным законодательством регулирование бюджетных правоотношений, организация и осуществление бюджетного процесса является бюджетными полномочиями Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области.

2. В статье 6 Законопроекта используются понятия «долгосрочные целевые программы». Однако Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» применительно к субъектам Российской Федерации предусмотрена разработка «государственных программ».

3. В статье 7 Законопроекта указано, что органы исполнительной власти осуществляют поддержку некоммерческих организаций, тогда как в статьях 31 и 31.1. Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон 7-ФЗ) определено, что органы государственной власти в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку и поддержку в более широком понимании - социально ориентированным некоммерческим организациям при соблюдении определенных условий.

Пункт 3 статьи 2 Законопроекта, определяя понятие военно-патриотического объединения, а также подпункт 7 пункта 1 статьи 6 Законопроекта ограничивают круг некоммерческих организаций, которым Правительством Ленинградской области может быть оказано содействие в сфере патриотического воспитания, поскольку общественные объединения, предусмотренные Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82 -ФЗ «Об общественных объединениях» согласно Закону 7-ФЗ являются одной из форм некоммерческих организаций.

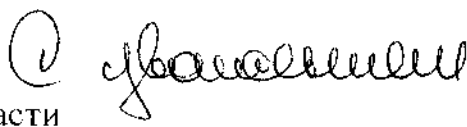
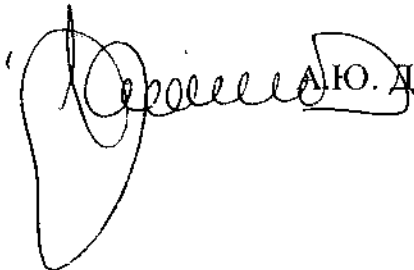
4. Пункты 3 статьи 2 Законопроекта и подпункт 7 пункта 1 статьи 6 Законопроекта также вступают в противоречие со статьей 7 Законопроекта, предусматривающей возможность мер государственной поддержки некоммерческим организациям.

Кроме того, полагаем необоснованным ограничение в подпункте 2 части 1 статьи 7 Законопроекта форм поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций исключительно имущественной поддержкой относительно форм государственной поддержки, предусмотренных областным законом Ленинградской области от 29 июня 2012 года № 52-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области».

5. В нарушение статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, принятого постановлением Законодательного собрания от 23 апреля 2002 года № 186, пояснительная записка к Законопроекту не содержит характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона. Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту также не содержит данных об источниках финансирования мероприятий, направленных на патриотическое воспитание граждан согласно статьям 6-8 Законопроекта.

Учитывая отсутствие соответствующего правового регулирования на федеральном уровне, считаю принятие Законопроекта преждевременным.

Губернатор  
Ленинградской области

  А.Ю. Дрозденко