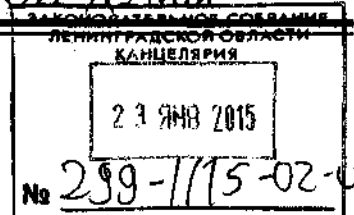


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2015 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " января 2015 г.



57. О проекте федерального закона № 684380-6 "О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час" - вносит депутат Государственной Думы М.И.Сердюк

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 19 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 декабря 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка с приложением на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.И. Сердюк

14433

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.И. Сердюком
Проект № 684380-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; №46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст.1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 40, ст.3986; № 50, ст.5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; №12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст.5279, 5281; № 52, ст.5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 15, ст.1743; № 16, ст. 1825; №21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст.4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 10, ст.896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745,

5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; №18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; №23, ст. 2790; № 27, ст. 3416, 3429; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, №1, ст. 10, 23, 29, 33, 54; №7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; №27, ст. 3873; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2319, 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; №11, ст. 1092, 1096; №14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5801; № 48, ст. 6651, 6653, 6654) следующие изменения:

1) в статье 12.9:

а) в части 5 после слов «более 80» дополнить словами «, но не более 100»;

б) дополнить частью 5-1 следующего содержания:

«5-1. Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 100 километров в час –

влечет обязательные работы на срок от ста двадцати часов до ста сорока часов или лишение права управления транспортными средствами на срок девять месяцев.»;

2) в части 1 статьи 23.1 перед словами «частью 7 статьи 12.9» дополнить словами «частью 5-1 и»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1 после слов «статьи 12.7,» слова «частями 2 - 6» заменить на слова «частями 2,3,4,5,6»;

б) в пункте 5 части 2 после слов «статьи 12.7,» слова «частями 2 - 6» заменить на слова «частями 2,3,4,5,6».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 календарных дней со дня его официального опубликования.

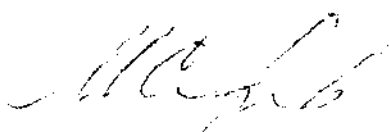
2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие со дня его вступления в силу.

3. Правительству Российской Федерации обеспечить необходимые меры и разъяснения по исполнению настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час» предлагает новацию в регулировании общественных отношений, связанных с нарушением водителями транспортных средств ограничений скоростного режима.

Концепция законопроекта предусматривает установление административного наказания в виде обязательных работ при превышении водителями установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час и соответствующее дополнение частью 5-1 статьи 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Предполагается, что штрафные санкции, установленные из гуманного отношения государства, общества к нарушителям правил дорожного движения, не срабатывают в должной мере как эффективные административные наказания, поэтому для более глубокого осознания своей вины перед обществом и предлагаются меры принудительного труда, чтобы больше граждан-водителей вставало на путь законопослушания.

Введения такой меры административной ответственности, как обязательные работы за нарушение лимитов скорости, можно установить и для других случаев нарушений скоростного лимита, за которые в настоящее время установлены лишь незначительные административные штрафы, так как от «лихачей» на дорогах и в населенных пунктах продолжают страдать очень много людей.

Как показывает российская и международная практика в сфере наказаний за нарушение норм права общественного порядка, как в сфере уголовных, так и в сфере административных правонарушений – ужесточение санкций для одних и ожидание «незамедлительного исправления» в порядке превентивных позиций для других – это перманентное одностороннее движение, не приносящее позитивных ни моральных, ни социальных, ни экономических результатов. Поэтому и по социальным и по экономическим последствиям положение, при котором человек, нарушивший существенно установленное ограничение скорости при управлении транспортным средством будет задействован на «публичных» и иных работах, при этом, не лишаясь свободы и своего рабочего места, источника существования, станет ему и его семье серьезным моральным уроком. Так как должна быть и «обратная» гуманная позиция со стороны государства к гражданам, которые еще не осознали пагубность нарушения норм закона и необходимость соблюдения правил дорожного движения.

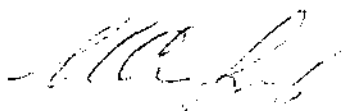
Несмотря на «тяжелую российскую статистику», цель концепции законопроекта – не ужесточение наказания, а совершенствование доктрины административно-правовой ответственности, включающей не только меры на ужесточение штрафных административных наказаний как пока еще основной российской законодательной тенденции, а направленность на повышение уровня сознательности и ответственности самим гражданином. С той целью, чтобы в процессе обязательных работ им «осознавалась» недопустимость впредь подобных правонарушений. На сегодня Россия занимает первое место среди стран Европы и Северной Америки по дорожно-транспортным

происшествиям со смертельным исходом на 100 000 жителей и 6-е место при пересчете на 100 тыс. автомобилей, уступая лишь Албании, Молдавии, Румынии и Белоруссии.

Как усматривается из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации: «в соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации как правовом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства; права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, они определяют смысл, содержание и применение законов и обеспечиваются правосудием (статьи 1, 2, 17 и 18). Конституционный Суд Российской Федерации высказал также правовую позицию, что «практика законодательного регулирования юридической ответственности за административные правонарушения, сложившаяся после принятия Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, показывает, что закрепленный в его статье 3.2 перечень видов административных наказаний не рассматривается как закрытый и может дополняться и уточняться федеральным законодателем, обладающим широкой дискрецией в установлении способствующих наиболее эффективному достижению целей административной ответственности». При этом «введение обязательных работ как вида административного наказания, назначаемого исключительно в судебном порядке (часть 1 статьи 3.13 КоАП Российской Федерации) и состоящего в выполнении лицом, подвергнутым этому административному наказанию, бесплатных общественно полезных работ в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с территориальными подразделениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти (часть 2 статьи 32.13 КоАП Российской Федерации), обеспечивает - на основе баланса частных и публичных начал» правомерное реагирование

государства на совершение административных правонарушений (см. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П).

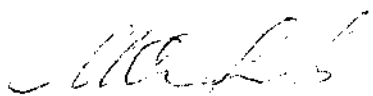
В законопроекте также учитывается и специальная компетенция МВД России, предполагающая возможность установления Правительством Российской Федерации соответствующих мер и разъяснений по реализации законопроекта в случае одобрения его концепции и последующего принятия, что не противоречит ни конституционным положениям, ни судебной правоприменительной практике, ни нормам КоАП Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
статьи Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях в связи с установлением административного
наказания в виде обязательных работ в случаях превышения
установленной скорости движения транспортного средства более
100 километров в час»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с установлением административного наказания в виде обязательных работ в случаях превышения установленной скорости движения транспортного средства более 100 километров в час» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

В то же время, в порядке исполнения настоящего федерального закона при его вступлении в силу, потребуется уточнение ряда судебных актов, учитывающих изменение действующего законодательства в части судебного толкования вопросов правоприменения норм КоАП РФ (например, Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.10.2006 г. № 18 (в ред. постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 11.11.2008 г. № 23, от 09.02.2012 г. № 2).

