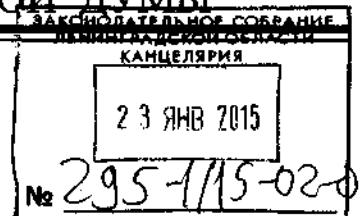


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2015 № 216  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " января 2015 г.



**65. О проекте федерального закона № 674075-6 "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных на увеличение размеров индексации страховых пенсий в соответствии с годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы М.В.Емельянов, Е.И.Бычкова, О.А.Нилов, А.Г.Тарнавский, В.Г.Швецов, А.В.Терентьев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 4 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации



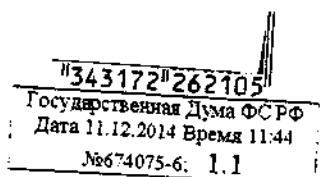
С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 12 2014 г.

№ 64-64-3/3/3



Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных на увеличение размеров индексации страховых пенсий в соответствие с годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных на увеличение размеров индексации страховых пенсий в соответствие с годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации" на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

13795

М.В. ЕМЕЛЬЯНОВ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 декабря 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

№343518-6  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.12.2014 Время 14:18  
№685890-6, 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

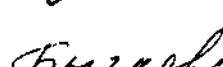
Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы, внесших проект Федерального закона № 674075-6 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных на увеличение размеров индексации страховых тензий в соответствие с годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации».

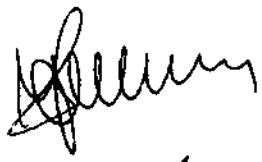
Данный вопрос согласован с субъектами права законодательной инициативы, внесшими указанный проект федерального закона.

  
А.В.Терентьев

СОГЛАСОВАНО

  
М.В.Емельянов

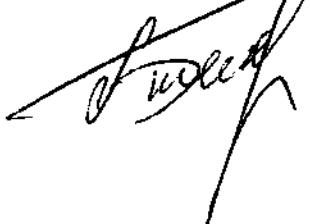
  
Е.И.Бычкова



О.А.Нилов



А.Г.Тарнавский



В.Г.Швецов

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
М.В.Емельяновым,  
Е.И.Бычковой,  
О.А.Ниловым,  
А.Г.Тарнавским,  
В.Г.Швецовым  
*А.В. Терентьевым*

л-674 075-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных на увеличение размеров индексации страховых пенсий в соответствие с годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации**

### **Статья 1**

Подпункт 5 пункта 6 статьи 17 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (1 ч.), ст. 4920; 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7037; 2012, № 50 (ч. 5), ст. 6966) изложить в следующей редакции:

"5) в случае, если годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации превысит суммарный коэффициент произведенной индексации размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца за этот же год (подпункты 1 - 3 настоящего пункта), с 1 апреля следующего года производится дополнительное увеличение размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца на разницу между годовым индексом роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации и указанным коэффициентом.

При этом в случае, если дополнительное увеличение размеров страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца (с учетом ранее произведенной индексации) превысит индекс роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий по старости и трудовых пенсий по инвалидности, и по случаю потери кормильца, то соответствующая недоимка погашается за счет средств Федерального Бюджета Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о бюджете."

## **Статья 2**

Пункт 7 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ

"О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52 (часть I), ст. 6965; 2014, № 2 (часть II) ( поправка)) изложить в следующей редакции:

"7. Ежегодно с 1 апреля Правительство Российской Федерации принимает решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом годового индекса роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации и роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации. Коэффициент индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии определяется Правительством Российской Федерации.".

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2014 года.

Президент  
Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2014 г. № 135-УЗ

Приложение

Москва, 8 июня 2014 г.

Согласовано: \_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

**Пояснительная записка**  
**к проекту Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных на увеличение размеров индексации страховых пенсий в соответствие с годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации"**

Законопроект вносит изменения в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О страховых пенсиях", устанавливая новый, более соответствующий социальным целям и задачам пенсионного обеспечения, порядок индексации страховых пенсий.

В соответствии с действующим порядком страховые части пенсии могут индексироваться только на величину коэффициента доходов Пенсионного фонда Российской Федерации, что меньше чем годовой индекс роста средней заработной платы. Кроме того, начиная с 1 января 2015 года размеры и порядок индексирования страховых пенсий будут определяться Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации не обязано будет индексировать пенсии даже в соответствии с повышением коэффициента доходов Пенсионного фонда Российской Федерации. В соответствии с пунктом 7 статьи 16 Федерального Закона "О страховых пенсиях" Правительство Российской Федерации "вправе" делать это, что исключает обязанность.

Данным законопроектом предусмотрена четкая привязка уровня индексации пенсий к годовому индексу повышения средней заработной платы. При этом если средств Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с коэффициентом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации недостаточно, то предполагается покрытие этой недоимки за счет средств федерального бюджета.

Также Правительство Российской Федерации с 1 января 2015 года становится обязано индексировать размеры фиксированной выплаты к страховым пенсиям.

РП  
Михаил  
Борисов  
Борисов 84  
Абзелилов Николай

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в**  
**некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных на**  
**увеличение размеров индексации страховых пенсий в соответствие с**  
**годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации"**

Реализация Федерального закона потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, что необходимо будет учесть при подготовке законопроекта "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Размеры возможных расходов федерального бюджета будут определяться исходя из фактического соотношения дополнительных доходов Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год и индекса роста заработной платы за тот же год.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2013 № 262 ("Об утверждении индекса роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации за 2012 год и индекса роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий по старости и трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, за 2012 год") индекс роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации за 2012 год утвержден в размере 1,139, а индекс роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий по старости и трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, за 2012 год утвержден в размере 1,101.

За 2013 год вышеуказанные индексы утверждены в размере 1,124 и 1,083 соответственно (постановление Правительства Российской Федерации от

28.03.2014 № 239 "Об утверждении индекса роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации за 2013 год и индекса роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий по старости и трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, за 2013 год").

Можно прогнозировать примерные дополнительные расходы федерального бюджета 0,038 – 0,041 или 3,8-4,1% от общих расходов Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату страховых пенсий, что составляет примерно 180-200 миллиардов рублей (исходя из заявленных расходов Пенсионного фонда Российской Федерации за 2013 год в сумме 5,1 триллионов рублей).

Примерно такие дополнительные расходы из средств федерального бюджета понадобятся в 2015 году на индексацию пенсий до уровня индекса роста заработной платы.

Утв. Николай  
Богданов 24  
Администрация

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в  
некоторые законодательные акты Российской Федерации, направленных  
на увеличение размеров индексации страховых пенсий в соответствие с  
годовым индексом роста заработной платы в Российской Федерации"**

Принятие данного закона не повлечет необходимости признания  
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия  
актов федерального законодательства.

Михаил  
(Михаил)  
Федор  
Бокова 84  
Федор Ильин



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
М.В.Емельянову

« 28 » августа 2014 г.

№ 5503п-П12

МОСКВА

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЕМ-4/113/112921 от 2 июня 2014 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты Российской Федерации,  
направленных на увеличение размеров индексации страховых  
пенсий в соответствие с годовым индексом роста заработной платы  
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы М.В.Емельяновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово - экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изложить подпункт 5 пункта 6 статьи 17 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" в новой редакции, предусматривающей дополнительное увеличение с 1 апреля размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с темпом роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации, при этом в случае, если дополнительное увеличение размеров трудовых пенсий превысит индекс роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, то соответствующая разница погашается за счет средств федерального бюджета.

240952730109

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.08.2014 Время 18:12  
№595435-6: 3.8

24072178.doc

14 16 14

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменение в часть 7 статьи 16 Федерального закона "О страховых пенсиях", в соответствии с которым Правительство Российской Федерации ежегодно с 1 апреля принимает решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом годового индекса роста среднемесячной заработной платы Российской Федерации и роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 36 Федерального закона "О страховых пенсиях" со дня вступления его в силу - с 1 января 2015 г. положения Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", регламентирующие порядок индексации размеров трудовых пенсий, не будут применяться.

В связи с этим предлагаемые законопроектом изменения нецелесообразны.

В соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях" фиксированная выплата к страховой пенсии является обеспечением лиц, имеющих право на установление страховой пенсии, устанавливаемым в виде выплаты в фиксированном размере к страховой пенсии. При этом размер фиксированной выплаты к страховой пенсии не зависит от объема уплаченных за застрахованное лицо страховых взносов.

Таким образом, введение нормы, предусматривающей ежегодную индексацию фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом годового индекса роста среднемесячной заработной платы Российской Федерации и роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации, является необоснованным.

Кроме того, законопроект не определяет источники и порядок исполнения расходных обязательств на его реализацию, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

С.Приходько