

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 617096-6
«О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 617096-6
«О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях», внесенный депутатами
Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным, В.А.Поневежским, А.В.Кретовым,
Б.К.Балашовым, Т.К.Агузаровым, З.А.Муцоевым, Н.В.Герасимовой,
М.Т.Гаджиевым, В.П.Водолацким, Р.А.Баталовой, М.Х.Юсуповым,
Д.В.Волковым, А.Б.Выборным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

20 января 2015 года

№ 5930-6 ГД

Проект
Вносится депутатами Государственной Думы
Д.Ф.Вяткиным, В.А.Поневежским,
А.В.Кретовым, Б.К.Балашовым, Т.К.Агузаровым,
З.А.Мудоевым, Н.В.Герасимовой,
М.Т.Гаджиевым, В.П.Водолацким, Р.А.Баталовой,
М.Х.Юсуповым, Д.В.Волковым,
Д.В.Выборным 614096-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях

Статья 1.

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; 2008, N 18, ст. 1941; N 30, ст. 3601, 3604; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3642; N 30, ст. 3739; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 30, ст. 4006, 4007; N 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6995; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 17, ст. 2310; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; N 46, ст. 6406; N 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3082; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7639, 7640; 2013, N 14, ст. 1651, 1666; N 19, ст. 2323; N 26, ст. 3207, 3208; N 27, ст. 3454; N 30, ст. 4025,

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Одной из задач законодательства об административных правонарушениях является, как следует из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а целью административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

Реализация указанной цели в аспекте общей и частной превенции обеспечивается посредством неотвратимости наказания и за счет введения таких мер юридической ответственности, которые, будучи соразмерными и справедливыми, позволяют в конкретных обстоятельствах стимулировать участников правовых отношений к правомерному поведению.

Устанавливая административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 2 части 1 статьи 1.3 КоАП Российской Федерации), законодатель в силу имеющейся у него дискреции может по-разному, в зависимости от существа охраняемых общественных отношений, конструировать составы административных правонарушений и их отдельные элементы.

Из этого следует, что с изменением социальных и экономических обстоятельств, в частности свидетельствующих о возрастании негативных последствий тех или иных административных правонарушений, законодатель также вправе вводить более строгие санкции за их совершение, но с обязательным учетом того, что дифференциация составов административных правонарушений, а также определение мер административной

ответственности не могут быть произвольными и должны основываться на объективных характеристиках административных правонарушений и соответствовать принципам и нормам Конституции Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» закрытое административно-территориальное образование (далее – ЗАТО) создается в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Административное наказание за нарушение особого режима в ЗАТО в виде административного штрафа в размере от ста до одной тысячи рублей несоразмерно тяжести совершенного административного правонарушения и не достигает превентивной цели административного наказания.

Так, например, Законодательным Собранием Челябинской области проанализированы сведения о фактах нарушения особого режима в следующих ЗАТО: городе Железногорске Красноярского края, городе Лесном Свердловской области, городе Новоуральске Свердловской области, городе Озерске Челябинской области, городе Сарове Нижегородской области, городе Северске Томской области, городе Снежинске Челябинской области, городе Трехгорном Челябинской области.

В результате проведенного анализа отмечен стабильно высокий уровень нарушений особого режима в 2010–2013 годах.

В структуре зафиксированных нарушений пропускного режима в указанных ЗАТО в 2010–2013 годах, а также в первом квартале 2014 года

нарушения особого режима в ЗАТО составили 12477 случаев (37,9 процента). Кроме того, увеличивается количество случаев повторного нарушения особого режима в ЗАТО лицами, ранее совершившими аналогичное правонарушение.

Таким образом, административное наказание за нарушение особого режима в ЗАТО в виде административного штрафа в размере от ста до одной тысячи рублей несоразмерно тяжести совершенного административного правонарушения и не достигает превентивной цели административного наказания.

В связи с изложенным, соблюдение установленного указанным законом особого режима в ЗАТО является необходимым условием обеспечения безопасности и обороноспособности Российской Федерации и свидетельствует о недостаточности санкции статьи 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и о необходимости установления более строгих мер ответственности.

Представленным проектом федерального закона предлагается увеличить размер административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

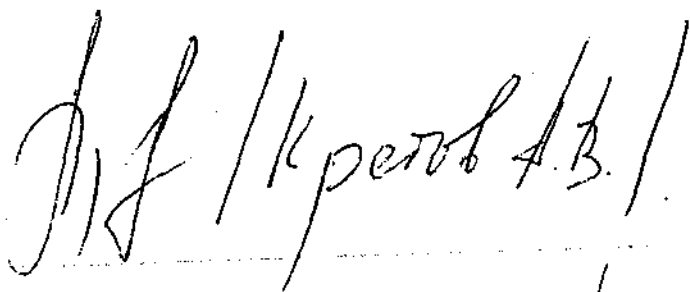
И.А. Кротов А.В.
В.П. Вайтов

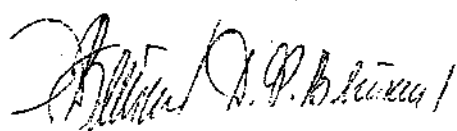
Теменицкий Д.А.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

 /Кретов А.В./

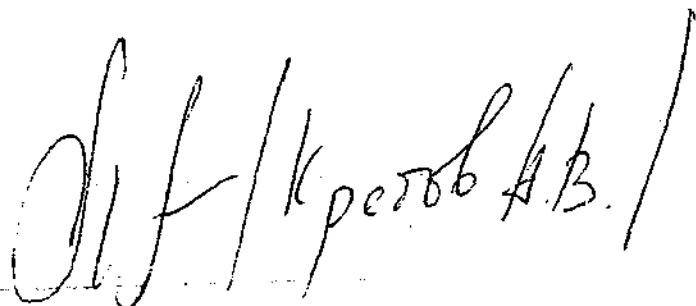
 /Волков А.П./

 /Пеневетский А.А./

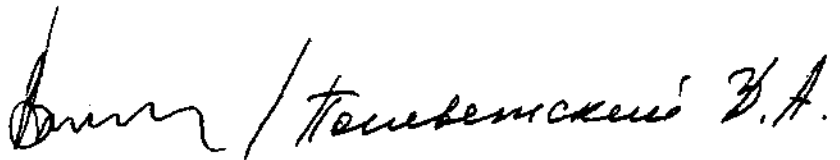
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 20.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

 / Крестов А.В. /

 / Власов П.П. /

 / Тшветзский З.А. /