

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2015 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " января 2015 г.

79. О проекте федерального закона № 659799-6 "О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Н.В.Левичев, В.Е.Шудегов, М.В.Емельянов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 16 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



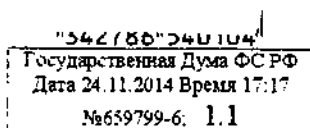
С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 / / 2014 г.

№ _____



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод).

Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета. Поэтому на него получено заключение Правительства Российской Федерации.

Приложения: 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод) на 7 л.;

12996

2. Пояснительная записка на 8 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 5 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л.;
6. Дискета с законопроектом, вышеуказанными приложениями и настоящим письмом - 1 шт.

Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ



Н.В. ЛЕВИЧЕВ



М.В. ЕМЕЛЬЯНОВ



В.Е.ШУДЕГОВ

Вносят депутаты Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М. Миронов, Н.В. Левичев,
В.Е. Шудегов, М.В. Емельянов

Проект

659799 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

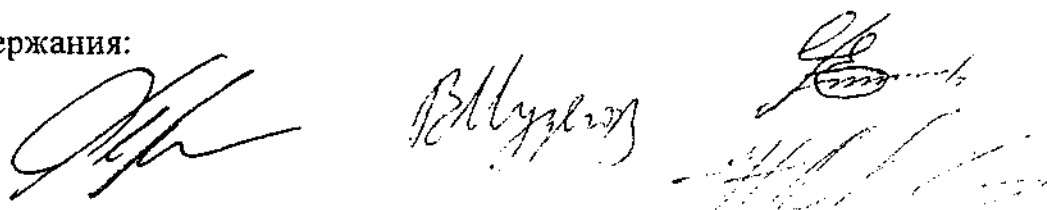
(об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и
свобод)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598) следующие изменения:

1) в статье 47:

а) часть 2 дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:



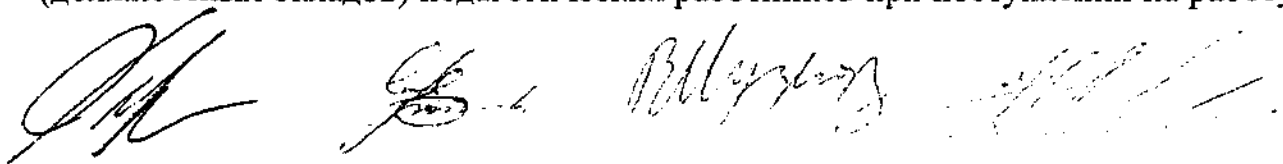
«Педагогический работник, выполняя должностные обязанности, находится под защитой государства. Применение насилия в отношении педагогического работника, а также публичное оскорбление педагогического работника при исполнении им профессиональных обязанностей приравнивается соответственно к применению насилия в отношении представителя власти или к публичному оскорблению представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением и влечет административную или уголовную ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации.

Запрещается целенаправленное формирование негативного мнения о педагогическом работнике.».

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Педагогические работники имеют следующие трудовые права и социальные гарантии:

- 1) право на сокращенную продолжительность рабочего времени;
- 2) право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;
- 3) право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;
- 4) право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Оплата длительного отпуска осуществляется в размерах не менее 50 процентов от средней заработной платы за соответствующий период предыдущего учебного года;
- 5) право на получение единовременного пособия в размере трех окладов (должностных окладов) педагогических работников при поступлении на работу

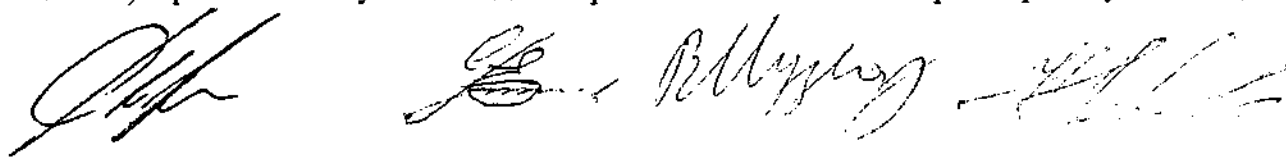


в общеобразовательную организацию в год окончания по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника по его инициативе из общеобразовательной организации в течение первых трех лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату;

6) право на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) по основной работе в течение первых трех лет работы, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования;

7) право на разовую выплату в размере ста пятидесяти тысяч рублей при поступлении на работу в общеобразовательную организацию, расположенную в сельском поселении, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или основной образовательной программы высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника по его инициативе из общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, в течение первых пяти лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок выплаты, установленной настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;

8) право на получение единовременного пособия в размере двух окладов



(должностных окладов) при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);

9) право на получение надбавок к окладам (должностным окладам) в размере трех процентов за каждого обучающегося свыше нормативной наполняемости класса в общеобразовательной организации, на первое число каждого месяца;

10) право на получение надбавки в размере не менее пятнадцати процентов к окладам (должностным окладам) педагогических работников за работу в образовательной организации, расположенной в сельском населенном пункте;

11) право на получение надбавок в размере двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) в случае присвоения им почетных званий "Народный учитель СССР" и «Народный учитель Российской Федерации»;

12) право на установление оплаты труда в размере не менее оклада (должностного оклада) педагогического работника в случае, когда педагогический работник малокомплектной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, имеет учебную нагрузку не менее 75 процентов от нормативной учебной нагрузки;

13) право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) педагогических работников при работе в федеральной государственной организации профессионального образования (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) за наличие ученой степени в размерах:

3000 рублей за ученую степень кандидата наук;

7000 рублей за ученую степень доктора наук. Педагогическому работнику (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) государственной профессиональной образовательной организации, находящейся в ведении субъектов Российской Федерации, или муниципальной профессиональной образовательной



организации надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

14) право на получение при работе в общеобразовательной организации или профессиональной образовательной организации в служебных целях персонального компьютера или ноутбука и компенсации стоимости ежемесячной абонентской платы или ее части за работу в сети Интернет по минимальному тарифу, но не более 250 рублей в месяц;

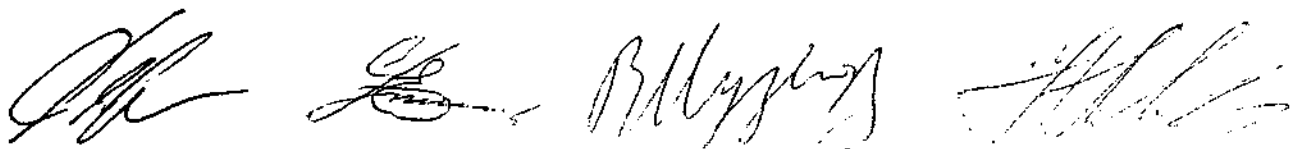
15) право на компенсацию в размере пятидесяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в пять лет за счет средств учредителя образовательной организации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

16) право на скидку в размере пятидесяти процентов от стоимости посещения государственных музейных и клубных учреждений культуры и бесплатное посещение их в случае сопровождения обучающихся;

17) право на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;

18) право на получение для своих детей квоты на целевой прием по педагогическим направлениям подготовки в образовательные организации высшего образования, при условии работы в общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не менее 10 лет. Порядок предоставления квоты устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

19) право на выделение места в дошкольных образовательных организациях по месту жительства в первоочередном порядке;



20) иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.».

в) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением или, с согласия педагогического работника, на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом размеры компенсации должны покрывать фактические затраты на оплату педагогическим работником жилья, отопления и освещения. При реализации права педагогических работников, установленного настоящим пунктом, учитываются все члены семьи педагогического работника, проживающие с ним, и вся площадь жилых помещений, занимаемая семьей педагогического работника. Условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются законодательством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.».

2) часть 3 статьи 99 изложить в следующей редакции:

«3. Нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с положениями настоящей части статьи 99 данного Федерального закона.



Расходы на оплату труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, включаемые органами государственной власти в нормативы, не могут быть ниже уровня, рассчитанного на одну ставку педагогического работника, в следующих процентных соотношениях к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие образовательные организации:

- для работников, занимающих должности профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования:

- с 1 января 2015 года – 150 процентов;

- с 1 сентября 2015 года - 175 процентов;

- с 1 сентября 2017 года – 200 процентов;

- для педагогических работников профессиональных образовательных организаций:

- с 1 января 2015 года - 100 процентов;

- с 1 сентября 2017 года – 125 процентов;

- для педагогических работников общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций с 1 января 2015 года – 100 процентов;

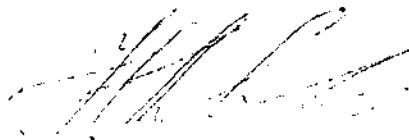
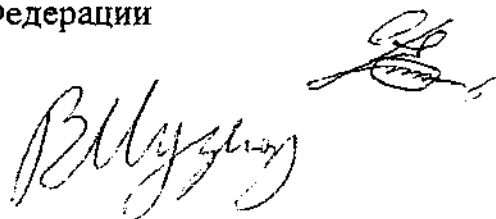
- для педагогических работников иных государственных и муниципальных образовательных организаций с 1 сентября 2017 года – 100 процентов.».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
(об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод)

Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод) вызвана необходимостью обеспечения радикального улучшения эффективности деятельности отечественной системы образования как основополагающего фактора динамичного развития России, укрепления ее обороноспособности и формирования конкурентоспособной экономики, базирующейся на высоком уровне образованности населения.

Несмотря на декларируемые в последнее десятилетие мероприятия по развитию образования ситуация в данной сфере продолжает ухудшаться. Ярким свидетельством этого является вынужденное снижение Рособрнадзором в текущем году минимального балла ЕГЭ по русскому языку с 36 до 24 баллов. Таким образом, Рособрнадзор фактически был вынужден признать существенное снижение качества образования по русскому языку у выпускников школ.

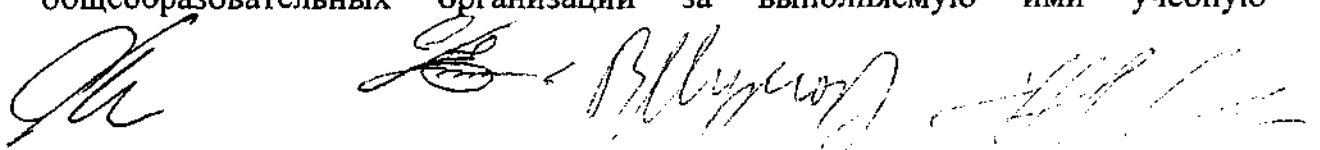
Представляется, что в основе негативного развития событий в отечественной системе образования лежит неправильная ориентаций мероприятий в сфере образования последнего десятилетия, которые решали и решают, в первую очередь, организационные вопросы (например, сокращение числа вузов, создание благоприятных условий для «избранных» образовательных учреждений и т.д.), но не обеспечили должного статуса



педагогического работника. Это не позволило до сих пор привлечь в систему образования лучшую часть общества.

Принятые Указом Президента Российской Федерации Путиным В.В. от 7 мая 2012 г. N 597 меры по повышению заработной платы педагогических работников, к сожалению, не дали должного эффекта. Установленные в Указе положения о достижении средней заработной платы, а не окладов (должностных окладов), привели к негативным последствиям для многих педагогических работников. С целью достижения заданных Указом размеров средней заработной платы многие руководители образовательных организаций идут на то, чтобы за счет существенного повышения в 1,5 – 2 раза учебной нагрузки части преподавателей (что лишает возможности преподавателя осуществлять образовательный процесс на высоком уровне и ведет к чрезмерным трудовым перегрузкам самого преподавателя) сократить часть преподавателей и таким образом повысить среднюю заработную плату в образовательной организации. Одновременно действующими нормативными актами повышение заработной платы для значительной части педагогических работников образовательных организаций «растянуто» до 2018 года, что отрицательно воспринимается педагогическими работниками, особенно ее молодежной частью.

В то же время, вступивший в силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» хотя и содержит статью 47 «Правовой статус педагогических работников. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации», но фактически эта статья только декларирует общие положения о статусе педагога, которые в большинстве своем не несут практической значимости для работников образования. Единственная норма указанного Закона, которая направлена на повышение заработной платы учителей общеобразовательных организаций, содержится в статье 99. Но и она содержит вышеуказанный недостаток, устанавливая, что уровень средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций за выполняемую ими учебную



(преподавательскую) работу и другую работу не может быть ниже уровня, средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены общеобразовательные организации. При этом Закон не предусматривает повышение заработной платы педагогических работников образовательных организаций других типов.

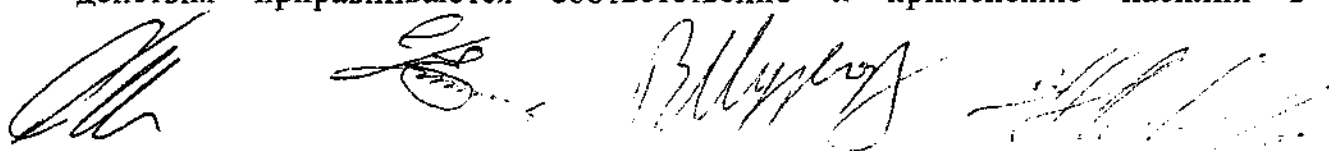
Таким образом, для привлечения в систему образования лучшей части специалистов необходимо Федеральным законом установить такой статус педагогического работника, который бы существенно повысил авторитет педагога в обществе и привлекательность работы педагога.

Настоящий проект федерального закона направлен на решение вышеуказанной задачи, в том числе путем установления норм прямого действия при определении трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников.

Концептуально, положения законопроекта можно разделить на три направления: повышение статуса педагогического работника; содействие молодым педагогам в их закреплении на работе в образовательной организации; целенаправленные положения по поддержке сельских педагогов.

Повышение статуса педагогического работника законопроектом предусматривается как с точки зрения защиты чести и достоинства педагога, так и повышением его материального благосостояния.

Так, подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта часть 2 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дополняется двумя положениями, направленными на защиту чести и достоинства педагога. В частности, устанавливается, что педагогический работник, выполняя должностные обязанности, находится под защитой государства. В случае применения в отношении его насилия или публичного оскорбления при исполнении им профессиональных обязанностей эти действия приравниваются соответственно к применению насилия в



отношении представителя власти или к публичному оскорблению представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей. А это влечет за собой административную или уголовную ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации (статьи 318 и 319 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Для повышения благосостояния педагогического работника настоящим законопроектом устанавливается целый ряд дополнительных положений прямого действия, расширяющих трудовые права и социальные гарантии педагогических работников (статья 1). В частности, педагогические работники наделяются:

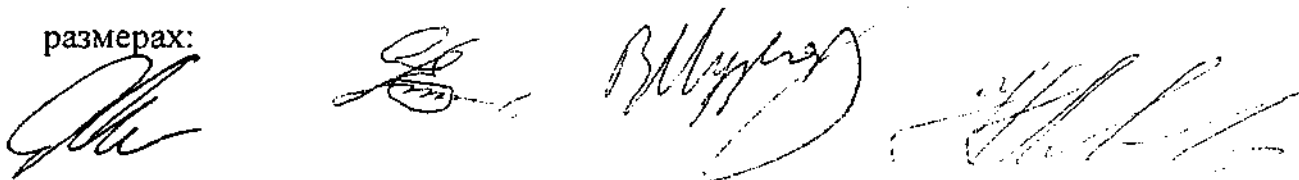
- правом при уходе в длительный отпуск сроком до одного года получать оплату за этот период в размерах не менее 50 процентов от средней заработной платы за соответствующий период предыдущего учебного года;

- правом на получение единовременного пособия в размере двух окладов (должностных окладов) при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);

- правом на получение надбавок к окладам (должностным окладам) в размере трех процентов за каждого обучающегося свыше нормативной наполняемости класса в общеобразовательной организации, на первое число каждого месяца;

- правом на получение надбавок в размере двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) в случае присвоения им почетных званий "Народный учитель СССР" и «Народный учитель Российской Федерации»;

- право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) педагогических работников при работе в федеральной государственной профессиональной образовательной организации (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) за наличие ученой степени в размерах:



3000 рублей за ученую степень кандидата наук;

7000 рублей за ученую степень доктора наук. Педагогическому работнику (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) государственной профессиональной образовательной организации, находящегося в ведении субъектов Российской Федерации, или муниципальной профессиональной образовательной организации надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- правом на получение при работе в общеобразовательной организации или профессиональной образовательной организации в служебных целях персонального компьютера или ноутбука и компенсации стоимости ежемесячной абонентской платы или ее части за работу в сети Интернет по минимальному тарифу, но не более 250 рублей в месяц;

- правом на скидку в размере пятидесяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в пять лет, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

- правом на 50-процентную скидку стоимости посещения государственных музейных и клубных учреждений культуры и бесплатное посещение их в случае сопровождения обучающихся;

- правом на выделение места в дошкольных образовательных организациях по месту жительства в первоочередном порядке.

Принципиальным является вводимое законопроектом положение (пункт 2 статьи 1) о новом порядке повышения заработной платы педагогическим работникам. Этими положениями предусматривается, что нормативные расходы на оплату труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, не могут быть ниже уровня, рассчитанного на одну ставку педагогического работника

в определенных процентных соотношениях к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации. При этом предусматривается и сокращение сроков, в которые будет реализована задача по повышению заработной платы педагогов.

В частности законопроектом зафиксированы следующие процентные соотношения и сроки:

- для работников, занимающих должности профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования:

- с 1 января 2015 года – 150 процентов;

- с 1 сентября 2015 года - 175 процентов;

- с 1 сентября 2017 года – 200 процентов;

- для педагогических работников профессиональных образовательных организаций:

- с 1 января 2015 года - 100 процентов;

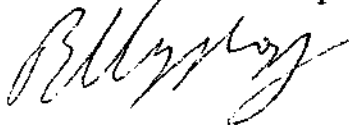
- с 1 сентября 2017 года – 125 процентов;

- для педагогических работников общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций с 1 января 2015 года – 100 процентов;

- для педагогических работников иных государственных и муниципальных образовательных организаций с 1 сентября года 2017 года – 100 процентов.

Для закрепления молодых специалистов в системе образования законопроектом предусматривается предоставить им следующие права:

- право на получение единовременного пособия в размере трех окладов (должностных окладов) педагогических работников при поступлении на работу в общеобразовательную организацию в год окончания по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной



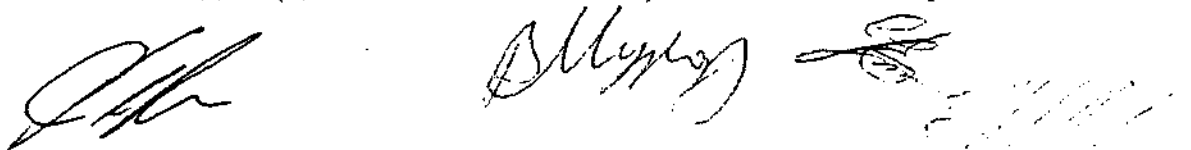
организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника из общеобразовательной организации в течение первых трех лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Последнее положение направлено на исключение злоупотреблений;

- правом на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) по основной работе в течение первых трех лет работы, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования;

Для поддержки сельской школы в отношении педагогических работников на селе дополнительно вводятся следующие права:

- право на разовую выплату в размере ста пятидесяти тысяч рублей при поступлении на работу в общеобразовательную организацию, расположенную в сельском поселении, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или основной образовательной программы высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника из общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, в течение первых пяти лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок выплаты, установленной настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;

- право на получение надбавки в размере не менее пятнадцати процентов к окладам (должностным окладам) педагогических работников за



работу в образовательной организации, расположенной в сельском населенном пункте;

- право на установление оплаты труда в размере не менее оклада (должностного оклада) педагогического работника в случае, когда педагогический работник малокомплектной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, имеет учебную нагрузку не менее 75 процентов от нормативной учебной нагрузки;

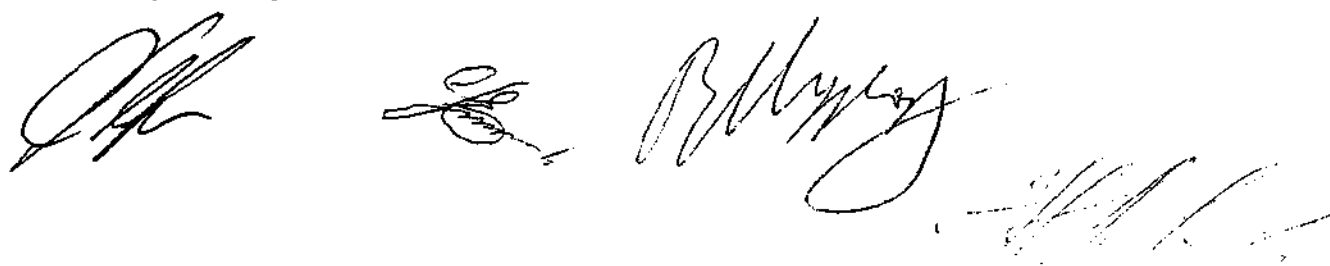
- право на получение для своих детей квоты на целевой прием по педагогическим направлениям подготовки в образовательные организации высшего образования, при условии работы в общеобразовательной учреждении, расположенном в сельском поселении, не менее 10 лет.

Одновременно конкретизируется право педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением или, с согласия педагогического работника, на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом определено, что размеры компенсации должны покрывать фактические затраты на оплату педагогическим работником жилья, отопления и освещения.

Таким образом, законопроект устанавливает систему норм прямого действия, направленную на существенное повышение статуса педагогического работника и придания ему действительно особого статуса, как это определено положениями части 2 статьи 47.

Принятие этого законопроекта потребует дополнительных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Принятие настоящего федерального закона будет содействовать возрождению отечественной системы образования и с одобрением воспринято российским обществом.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

**«О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об
образовании в Российской Федерации»**

(об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и
свобод)

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод), в случае его принятия, потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В настоящее время в отношении педагогических работников осуществляется только мероприятия по повышению заработной платы ряду ~~категорий педагогических работников~~ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 2620-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки".

Настоящий законопроект предусматривает целый ряд мероприятий по повышению статуса педагогических работников, которые требуют дополнительного финансирования.

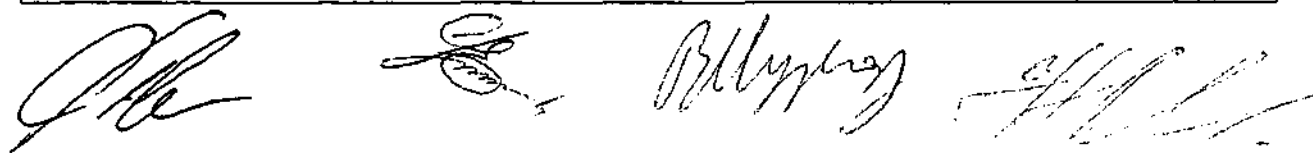
По аналогии с вышеуказанными нормативными актами предполагается, что Российская Федерация будет софинансировать расходные обязательства субъектов Российской Федерации и



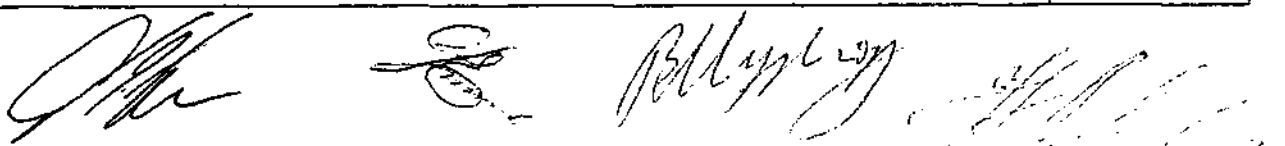
муниципальных образований, возникающие при реализации положений данного проекта федерального закона в части других мероприятий.

По экспертной оценке реализация положений закона для полной компенсации затрат потребует дополнительных расходов в 2015 году - 101974,1 млн. рублей и 2017 году – 36214,1 млн. рублей. В частности, потребуют дополнительных расходов следующие мероприятия:

Положения законопроекта	Сумма затрат в млн. рублей
право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Оплата длительного отпуска осуществляется в размерах не менее 50 процентов от средней заработной платы за соответствующий период предыдущего учебного года;	2610,0
право на получение единовременного пособия в размере трех окладов (должностных окладов) педагогических работников при поступлении на работу в общеобразовательную организацию в год окончания по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника из общеобразовательной организации в течение первых трех лет со дня получения им единовременного пособия,	276,0

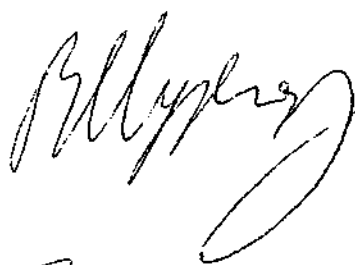


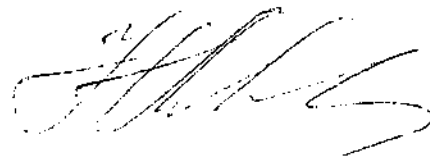
единовременное пособие подлежит возврату;	
право на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) по основной работе в течение первых трех лет работы, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования;	828,2
право на разовую выплату в размере ста пятидесяти тысяч рублей при поступлении на работу в общеобразовательную организацию, расположенную в сельском поселении, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или основной образовательной программы высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника из общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, в течение первых пяти лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок выплаты, установленной настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;	1305,0
право на получение единовременного пособия в размере двух окладов (должностных окладов) при увольнении в связи с	869,9



выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);	
право на получение надбавки в размере не менее пятнадцати процентов к окладам (должностным окладам) педагогических работников за работу в образовательной организации, расположенной в сельском населенном пункте;	7073,7
право на получение надбавок в размере двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) в случае присвоения им почетных званий "Народный учитель СССР" и «Народный учитель Российской Федерации»;	0,3
право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) педагогических работников при работе в федеральной государственной профессиональной образовательной организации (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) за наличие ученой степени в размерах: 3000 рублей за ученую степень кандидата наук; 7000 рублей за ученую степень доктора наук. Педагогическому работнику (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) государственной профессиональной организации, находящегося в ведении субъектов Российской Федерации, или муниципальной профессиональной образовательной организации надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъекта Российской Федерации;	492
право на получение при работе в общеобразовательной	5955,4

организации или профессиональной образовательной организации в служебных целях персонального компьютера или ноутбука и компенсации стоимости ежемесячной абонентской платы или ее части за работу в сети Интернет по минимальному тарифу, но не более 250 рублей в месяц;	
право на скидку в размере пятидесяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в пять лет в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;	5483,1
Повышение заработной платы педагогических работников в 2015 году	101974,1
Повышение заработной платы педагогических работников в 2017 году	36214,1

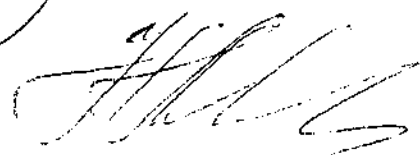





ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод)

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 47 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об уточнении правового статуса педагогических работников, их прав и свобод) потребуется внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации РФ от 30.12.2012 N 2620-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки".





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » октября 20 14 г.

№ 6943п-П8

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Е.Шудегову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШВЕ-4/97/118473 от 17 июня 2014 г.

"241930"072109"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.10.2014 Время 03:46
№625525-6; 3.5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 47 и 99 Федерального закона "Об образовании
в Российской Федерации" (об уточнении правового статуса
педагогических работников, их прав и свобод), вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
В.Е.Шудеговым, М.В.Емельяновым, Н.В.Левичевым и С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на расширение трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников.

Вместе с тем гарантии правовой защиты педагогических работников, а также меры социальной поддержки в достаточной степени урегулированы действующими положениями статей 47 и 99 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).

Кроме того, предлагаемое законопроектом установление педагогическим работникам мер финансового стимулирования вступает в противоречие с нормами Трудового кодекса Российской Федерации, которыми установлены общие принципы формирования заработной платы.

Согласно статьям 129 и 135 Трудового кодекса Российской Федерации компенсационные и стимулирующие выплаты входят в состав заработной платы, которая устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда.

Права на сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительное профессиональное образование, ежегодный удлиненный оплачиваемый отпуск, длительный отпуск, на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилых помещений по договорам социального найма вне очереди, на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда уже предусмотрены частью 5 статьи 47 Федерального закона, а установление права педагогических работников на получение единовременного пособия не предусматривает механизма его реализации.

Особые права при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования детям педагогических работников могут быть предоставлены в рамках реализации статьи 56 Федерального закона, согласно которой целевой прием проводится в рамках установленной квоты на основе договора о целевом приеме, заключаемого соответствующей организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с государственным (муниципальным) учреждением, заключившим договор о целевом обучении с гражданином.

Как следует из финансово-экономического обоснования, реализация законопроекта потребует дополнительных расходов за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: в 2015 году - 101974,1 млн. рублей, в 2017 году - 36214,1 млн. рублей. Вместе с тем в законопроекте не содержится норм, определяющих источники финансирования новых расходных обязательств, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько