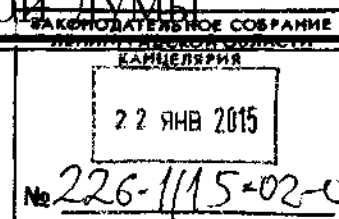


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2015 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " января 2015 г.



63. О проекте федерального закона № 648226-6 "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочием по определению основания и порядка признания жилого помещения непригодным для проживания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Ломакин-Румянцев, А.Л.Бурков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

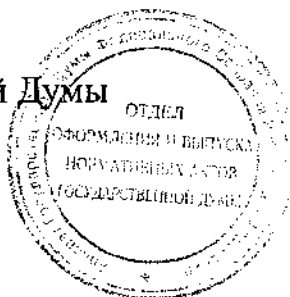
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 26 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 2014 г.

№ _____

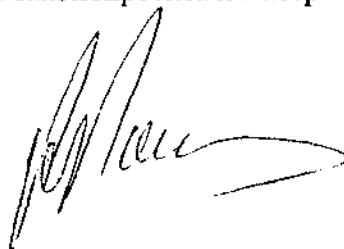
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Приложения: 1) текст законопроекта на 2 л.;
2) пояснительная записка на 5 л.;
3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
4) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5) копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе



А. В. Ломакин-Румянцев

12324

"242445"121104"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.11.2014 Время 16:06

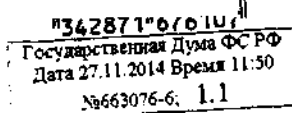
№648226-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 ноября 2014 г.

№ _____



Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в список соавторов проекта
Федерального Закона № 648226-6 «О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации"».

Внесенного депутатом Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации А.В. Ломакиным - Румянцевым.

Согласие субъекта законодательной инициативы, выступавшим
инициатором указанного проекта федерального закона имеется.

А.В. Ломакин - Румянцев

Первый заместитель
Председателя комитета ГД
по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления

А.Л. Бурков

Вносится
депутатом Государственной Думы
А. В. Ломакиным-Румянцевым
А. А. Бурков

Проект №
648226-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 1998, № 31, ст. 3803; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 30, ст. 3616) следующие изменения:

часть шестую изложить в следующей редакции:

«Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если инвалиды и дети-инвалиды страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Правительством Российской Федерации определяются основания и порядок признания жилого помещения

непригодным для проживания этих инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.».

Статья 2

Внести в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть 1), ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5498; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 13, ст. 14, ст.21; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 17, ст. 1756; 2008, № 20, ст. 2251; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616) следующие изменения:

пункт 3 части 1 изложить в следующей редакции:

«3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, при этом Правительством Российской Федерации определяются основания и порядок признания жилого помещения непригодным для проживания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, если эти инвалиды и дети-инвалиды страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации;».

Президент Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменений в статью 17 Федерального
закона «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации и статью 51 Жилищного
кодекса Российской Федерации»

Вносит депутат Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации
и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Проблема обеспечения необходимых в связи с инвалидностью жилищных условий является одной из самых острых, а для инвалидов и семей, имеющих инвалидов и детей-инвалидов, она еще более усложняется. При инвалидности у людей возникают специфические потребности, в том числе в необходимости дополнительной жилой площади. В законодательстве закреплено право инвалидов на дополнительную площадь, однако не всегда они не имеют возможности воспользоваться этим правом.

В соответствии с частью 2 статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более, чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из форм тяжелых хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса перечне. Инвалиды, имеющие заболевания, включенные в данный перечень, также имеют основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального займа и при этом наличие общей площади жилого

помещения на одного члена семьи более учетной нормы не имеет определяющего значения. Во исполнение статьи 51 Кодекса принято Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

Таким образом, для инвалидов, входящих в данный перечень, определен механизм реализации права на дополнительную площадь.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с этим Федеральным законом приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 991н утвержден перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь. При этом в отличие от соответствующей нормы в Жилищном кодексе Российской Федерации инвалиды, имеющие заболевания, включенные в данный перечень, не имеют дополнительных оснований для признания их нуждающимися в жилых помещениях.

Однако данный перечень содержит ряд заболеваний, которых нет в принятом во исполнение Жилищного кодекса Российской Федерации перечне заболеваний, дающих инвалидам право на дополнительную жилую площадь, например, заболеваний, требующих применения инвалидных кресел-колясок, а также лепру, ВИЧ-инфекцию у детей. Эти достаточно многочисленные категории инвалидов, если они имеют жилье с площадью

выше учетной нормы (даже, если это превышение составляет 1-2 квадратных метра), при имеющемся уровне их материального обеспечения обречены на проживание в квартире, где не обеспечено их право на дополнительную площадь.

В результате, например, для инвалидов, имеющих проблемы с мобильностью, именно проживание в неприспособленных для них квартирах в домах без лифта лишает их возможности для нормальной жизнедеятельности (они не могут свободно передвигаться по квартире, без проблем пользоваться ванной и туалетом, самостоятельно выезжать на улицу).

Таким образом, в законодательстве сложилась ситуация, когда у инвалидов, имеющих право на дополнительную площадь, в зависимости от перечня, к которому они имеют отношение, различаются основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях. При этом в эти два перечня включены одинаковых заболеваний, такие как активные формы туберкулеза с выделением микобактерий туберкулеза (коды заболеваний по МКБ-10 A15, A17 - A19), а также хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями (коды заболеваний по МКБ-10 F01, F 03 - F09, F20 - F29, F30 - F33).

При этом в «Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, в пункте 54 указывается, что «для инвалидов и других маломобильных групп населения, пользующихся в связи с заболеванием креслами-колясками, отдельные занимаемые ими жилые помещения (квартира, комната) по заявлению граждан и на основании представления соответствующих заболеванию медицинских документов могут быть признаны комиссией непригодными для проживания граждан и членов их

семей». Как правило, такое обследование просто не проводится или если по заявлению инвалида обследование и проводится, оно в большинстве случаев заканчивается отрицательным для инвалида заключением. Это связано с тем, что в указанной формулировке отсутствуют четкие основания, по которым жилье инвалида может признаваться непригодными для его проживания. Законодательное закрепление механизма, по которому инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, смогут получить дополнительные основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях и, соответственно, реализовать свое право на дополнительную площадь.

Данный законопроект предусматривает внесение изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми Правительством Российской Федерации определяются основания и порядок признания жилого помещения непригодным для проживания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, если эти инвалиды и дети-инвалиды страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Российская Федерация подписала и ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, которая является основополагающим правовым документом при работе с инвалидами. В статье 28 Конвенции отмечается, что «государства-участники признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности».

В настоящее время в рамках Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы проводится большая работа по созданию «безбарьерной среды» для инвалидов, однако в значительной степени

усилия, которые предпринимаются в рамках этой программы, не достигают желаемого успеха, так как многие инвалиды не могут свободно выезжать на улицу и пользоваться доступной средой. Судя по многочисленным обращениям инвалидов в государственные органы и общественные организации инвалидов в связи с реализацией этой Программы, наибольшие надежды они возлагают на возможность улучшения своих жилищных условий.

Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменений в статью 17 Федерального
закона «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации и статью 51 Жилищного
кодекса Российской Федерации»

Вносит депутат Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации
и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменений в статью 17 Федерального
закона «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации и статью 51 Жилищного
кодекса Российской Федерации»

Вносит депутат Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации
и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует внесения изменений и дополнений в другие федеральные законы.