



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

13.01.15 № 7403-1/14-23-0-1

На № _____ от _____

п. 14

Председателю постоянной
комиссии по государственному,
административно-территориальному
устройству и местному самоуправлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
Ю.В. Соколову

Уважаемый Юрий Васильевич!

Рассмотрев обращение группы бывших государственных гражданских служащих комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (письмо от 18.12.2014 № 7403-1/14-23-0), правовое управление сообщает следующее.

Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» регламентированы условия пенсионного обеспечения за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих. Согласно п. 4 ст. 7 данного федерального закона условия предоставления права на пенсию за счет средств субъектов РФ государственным гражданским служащим субъектов РФ определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Правовое регулирование, установленное ст. 2 областного закона от 05.07.2010 № 34-оз «О пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон № 34-оз), направлено на реализацию права на пенсию за выслугу лет лиц, замещавших должности государственной гражданской службы Ленинградской области, за счет средств областного бюджета.

В рассматриваемом обращении предлагается изменить условия назначения пенсии за выслугу лет, дополнив п. 2 ч. 1 ст. 2 областного закона № 34-оз словами «и территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области» и изложив его в следующей редакции:

«2) наличие стажа государственной (гражданской) службы не менее 12 лет 6 месяцев у мужчин и не менее 10 лет у женщин, в том числе наличие стажа государственной (гражданской) службы в государственных органах Ленинградской области, предусмотренных Уставом Ленинградской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области **и территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области** - не менее 10 лет, из которых стаж государственной (гражданской) службы в государственных органах Ленинградской области должен составлять не менее 5 лет, непосредственно на день увольнения с должности государственной (гражданской) службы».

Отмечаем, что помимо комитета по труду и занятости населения, в Ленинградской области существуют и иные органы, ранее относящиеся к территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области (органы двойного подчинения). В случае внесения предлагаемых изменений в областной закон № 34-оз следует учитывать, что новые условия назначения пенсии за выслугу лет в равной мере будут применяться ко всем лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Ленинградской области и имеющим стаж государственной службы в различных территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области, что приведет к значительному увеличению количества получателей данной пенсии, а соответственно, - и к увеличению расходов областного бюджета.

В этой связи, с целью определения потенциального увеличения количества получателей пенсии за выслугу лет представляется необходимым обратиться к Губернатору Ленинградской области.

Следует также отметить, что основы конституционного статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти закреплены в части 1 статьи 78 Конституции РФ, в соответствии с которой они создаются в субъектах РФ по инициативе соответствующего федерального органа исполнительной власти. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не входят в систему органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ, так как они являются подразделениями федеральных органов государственной власти и непосредственно подчиняются последним.

Как правило, территориальные органы создаются в качестве окружных, межрегиональных, региональных (в границах субъекта РФ), межрайонных, городских или районных органов. Например, территориальными органами МВД России на местном уровне являются управления, отделы МВД РФ в районах, городах и иных муниципальных образованиях. Причем для создаваемых в субъектах РФ территориальных органов федеральной исполнительной власти характерны некоторые особенности. Так, немалую их часть составляют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент РФ

(ведает вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий). Кроме того, среди тех федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Правительство РФ, территориальные органы создаются в большинстве своем федеральными службами. В субъектах РФ, в том числе в Ленинградской области, преобладают территориальные органы «силовых» ведомств, а также территориальные органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции. Кроме того, в связи с принятием Водного кодекса РФ управление водными ресурсами и охрана водных объектов привязана не к административному делению территории, а к бассейнам рек (например, Невско-Ладужское бассейновое управление). Таким образом, кроме территориальных органов федеральных органов исполнительной власти **по Ленинградской области**, существуют также структурные подразделения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, **располагающиеся на территории Ленинградской области**.

В этой связи внесение предлагаемых изменений в ст. 2 областного закона № 34-оз в части установления в качестве одного из условий для назначения пенсии за выслугу лет - «наличие стажа государственной (гражданской) службы в государственных органах Ленинградской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и **территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области** - не менее 10 лет» повлечет не только многочисленные обращения лиц, работавших ранее в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти **по Ленинградской области**, за получением соответствующей пенсии, но и обращения лиц, работавших в прочих территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти, **расположенных на территории Ленинградской области**, с просьбами внести аналогичные изменения в областной закон № 34-оз с целью установления равных прав на получение данной пенсии.

Таким образом, концептуально внесение предлагаемых изменений в областной закон № 34-оз возможно, но решение данного вопроса относится к категории вопросов целесообразности, поскольку принятие указанного закона повлечет за собой значительные расходы из областного бюджета.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин