



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

19.01.15 № 7580-1/14-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законодательству,
международным,
региональным
и общественным связям
Густову В.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона

«О патриотическом воспитании в Ленинградской области».

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Перминовым Александром Александровичем.
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона, Правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания:

1. Проект изобилует неправовыми и неоднозначными понятиями и нераскрытыми терминами: развитие профессионально значимых качеств; готовность к активному проявлению умений; социально значимые патриотические ценности; высокое патриотическое сознание; повышение патриотического сознания; гражданский долг и др.
2. Общепринятое, а не правовое понятие патриотизма представляет собой любовь к Родине, являясь по своему содержанию довольно широким или даже всеобъемлющим определением. Однако исходя из содержания проекта разработчиками в подавляющем большинстве своем уделено внимание только военному направлению служения Родине: «уважение к русским воинским

традициям»; «повышение престижа военной и правоохранительной службы»; «выполнению воинского долга»; «овладение гражданами военными знаниями, умениями и навыками», «проведение мероприятий, посвященных дням воинской славы»; «проведение дней защитников отечества»; «организация конкурсов военно-патриотической песни»; «государственная поддержка военно-патриотических объединений»; «организация военно-спортивных лагерей»; «проведение военно-патриотических мероприятий»; «организация военно-спортивного воспитания»; «подготовка граждан допризывного и призывного возраста» и др.

3. Присутствуют термины, которые не соответствуют федеральному законодательству, например в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» понятие «долгосрочных целевых программ» заменено на «государственные программы».
4. Часть 2 статьи 7 проекта содержит указания на формы и методы муниципальной поддержки организациям, осуществляющим патриотическое воспитание. Однако статья 7 определяет «Меры **государственной** поддержки деятельности в области патриотического воспитания...», а в соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему **органов государственной власти**. Таким образом, все положения, касающиеся деятельности органов местного самоуправления из рассматриваемой статьи подлежат исключению.
5. В отношении части 1 статьи 8 проекта – «Органы местного самоуправления ... **вправе** оказывать ...» :
В соответствии с пунктом 3 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является в том числе определение компетенции по формуле "**вправе**" – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.
6. В соответствии с пунктом 3 статьи 5 проекта к полномочиям Губернатора Ленинградской области относится создание

консультативного органа по патриотическому воспитанию и утверждение положения о нем. Также в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 проекта некоммерческим организациям, занимающимся патриотическим воспитанием предоставляются льготы по уплате налогов и сборов. Однако в пояснительной записке к проекту указано, что его принятие не потребует разработки нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта.

7. Пункты 9 и 12 части 1 статьи 6 проекта идентичны по своему содержанию.

В дополнение отмечаем, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 795 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 - 2015 годы»:

«Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - соисполнители мероприятий по реализации Программы разрабатывают свои ведомственные (региональные) программы (планы) патриотического воспитания и организуют их выполнение.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют руководство процессом патриотического воспитания в пределах своих полномочий и объединяют свои усилия для обеспечения эффективного функционирования системы патриотического воспитания в целом».

Таким образом, работа по патриотическому воспитанию в течение длительного периода времени возлагается федеральным законодателем на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления для чего выделяются соответствующие средства из бюджетов всех уровней.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 утверждена государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в рамках которой, утверждена подпрограмма «Патриотическое воспитание «Область славы!» на 2014-2016 годы».

Целью указанной подпрограммы является совершенствование системы патриотического воспитания граждан, которая реализуется посредством формирования у молодого поколения понимания российского патриотизма, создания позитивного образа героических событий прошлого, формирования идейно-нравственной гражданственной позиции по отношению к событиям и явлениям современной жизни, созданием условий, обеспечивающих готовность молодежи к достойному служению обществу и государству, честному выполнению воинского долга по защите Российской Федерации.

Из средств бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий указанной подпрограммы запланировано, в том числе на 2014-

2016 годы: 25100,00 тыс. рублей.

Таким образом, следует вывод о том, что в основе своей цель рассматриваемого законопроекта достигается путем выполнения мероприятий подпрограммы «Патриотическое воспитание «Область славы!» на 2014-2016 годы» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» ее участниками, тем самым в настоящее время данные правоотношения, по мнению правового управления, урегулированы в достаточной степени.

Начальник
Правового управления



Д. Малкин