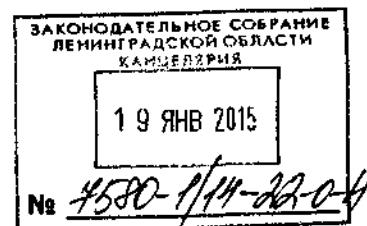




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 19.01.2015 № ксп-6х-1638/14-0-1

С.М. Бебенину

на № 7580-1/14-22-0 от 25.12.2014

**Заключение по результатам финансово-экономической
экспертизы проекта областного закона «О патриотическом
воспитании в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии со ст. 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и на основании поручения Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.12.2014 № 7580-1/14-22-0 проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О патриотическом воспитании в Ленинградской области», в результате сообщаем следующее:

1. Согласно пояснительной записке по мнению разработчика целью представленного законопроекта является развитие высокой социальной активности населения, его гражданской ответственности, духовности, становления граждан, обладающих позитивными ценностями и качествами, способных проявить их в созидательном процессе в интересах Отечества, укрепления государства, обеспечения его жизненно важных интересов и устойчивого развития. Однако, из законопроекта не усматривается категория лиц (например: возрастная), в адрес которой предполагается осуществление патриотического воспитания. В связи с этим, обращаем внимание, что на территории Ленинградской области такая работа организована и проводится. Так в соответствии с областным законом от 13.12.2011 № 105-ОЗ "О государственной молодежной политике в Ленинградской области" реализация государственной молодежной политики в Ленинградской области обеспечивается посредством гражданско-патриотического воспитания молодежи. Указанным законом предусмотрена форма участия органов местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики в Ленинградской области: «органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по реализации государственной молодежной политики в Ленинградской области». При этом органы государственной власти Ленинградской области оказывают

финансовую, организационную и методическую помощь органам местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики. Вместе с тем, статьей 8 законопроекта установлено, что органам местного самоуправления предоставляется право оказывать в том числе финансовую и имущественную поддержку некоммерческим организациям (без уточнения их организационно-правовой формы), осуществляющим деятельность в области патриотического воспитания.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что указанные вопросы в области патриотического воспитания молодежи в Ленинградской области уже законодательно урегулированы.

2. Кроме того, Подпрограммой «Патриотическое воспитание «Область славы!» на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399, предусмотрены мероприятия, направленные на патриотическое воспитание.

3. В соответствии с пунктом 31 раздела 4 Положения о комитете по молодежной политике Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 22.10.2009 № 317, названный комитет наделен функциями по организации и проведению межрегиональных и областных мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, мероприятий, посвященных памятным датам. Что также подтверждает урегулирование вопросов патриотического воспитания молодежи.

4. Кроме того, следует отметить, что в целях формирования комплекса нормативного, правового и организационно-методического обеспечения функционирования системы военно-патриотического и гражданского патриотического воспитания в области распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.12.2014 № 701-р создано ГБУ ЛО "Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе "Патриот".

5. Пунктом 2 статьи 5 законопроекта предполагается к полномочиям Губернатора Ленинградской области в сфере патриотического воспитания отнести обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области. Тогда, как в соответствии со ст.20 Устава Ленинградской области Губернатор Ленинградской области координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области и членов Правительства Ленинградской области (пункт 15).

6. Пунктом 3 статьи 5 законопроекта предполагается создание консультативного органа при Губернаторе Ленинградской области, осуществляющего, в том числе, координацию деятельности субъектов патриотического воспитания. Обращаем внимание, что консультативный орган не вправе осуществлять координационную деятельность, т.к. его

решения должны носить рекомендательный характер.

Кроме того, в связи с использованием в тексте законопроекта понятия «субъект патриотического воспитания» указанный термин необходимо включить в ст.2 законопроекта.

7. В пункте 4 части 1 статьи 6 законопроекта предусмотрено, что к полномочиям Правительства Ленинградской области относится утверждение долгосрочных целевых программ по патриотическому воспитанию. Однако, следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса", а также с постановлением Правительства Ленинградской области от 13 августа 2014 года № 370 «О признании утратившими силу отдельных постановлений правительства Ленинградской области» понятие «долгосрочная целевая программа» заменено на «Государственная программа».

8. Согласно финансово-экономического обоснования к законопроекту, принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета и бюджетов других уровней. Однако, пунктом 1 части 1 статьи 7 законопроекта «Меры государственной поддержки деятельности в области патриотического воспитания в Ленинградской области», предусматривается предоставление финансовой поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области патриотического воспитания. Частью 2 статьи 7 законопроекта устанавливается, что оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области патриотического воспитания, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области за счет средств областного бюджета и средств местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области путем предоставления субсидий. Также, указанной статьей регламентировано, что порядок определения объема и условий предоставления субсидий устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти Ленинградской области. Так как вышеуказанный порядок к законопроекту разработчиком не представлен, то определить объемы денежных средств (финансовой поддержки), которые потребуются на реализацию законопроекта невозможно.

Кроме того, пунктом 3 части 1 статьи 7 законопроекта предполагается предоставление льгот по уплате налогов и сборов некоммерческим организациям, осуществляющим благотворительную деятельность в целях содействия патриотическому воспитанию детей и молодежи, в порядке, и формах, установленных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области. Однако, разработчиком не представлены необходимые расчеты, обосновывающие объем денежных средств, которые недополучит областной бюджет после введения указанных льгот в результате реализации данного законопроекта, в связи с чем

проведение финансово-экономической экспертизы надлежащим образом не предоставляется возможным.

9. Разработчиком законопроекта указано на то, что принятие областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения действующих нормативных правовых актов области. Однако, учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что областного закон потребует внесения изменения в областной закон от 22.12.2014 № 96-ОЗ "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Учитывая изложенное, при рассмотрении проекта областного закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым учесть вышеуказанные замечания и предложения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп. Назарова Т.П. (579 86 48)
Бабчинская Е.Ю. (272 37 33)