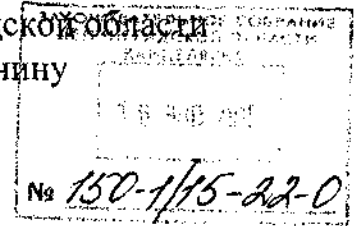


Председателю
Законодательного
собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области и статьи 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области депутаты Законодательного собрания Ленинградской области вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года».

Приложения:

1. Проект областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года» на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года» на 2 л.

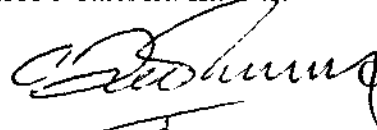
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года» на 1 л.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года» на 1 л.

5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 С.М. Бебенин

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 Т.В. Бездетко

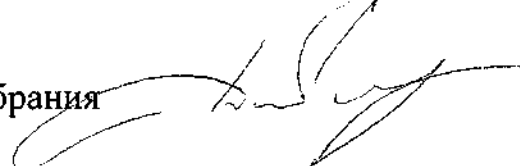
Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 С.И. Бутузов

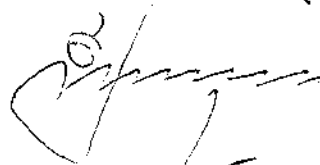
Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 И.Ф. Гилязов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 В.А. Дюбков

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



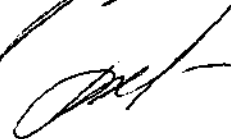
В.А. Ершов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



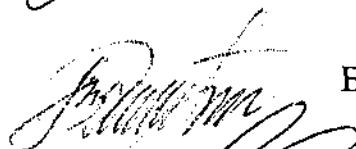
А.Л. Закин

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Р.А. Илларионова

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Лобжанидзе

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



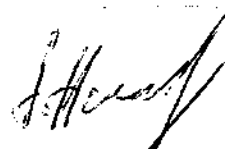
А.А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Е. Петров

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Ю. Попов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



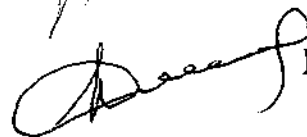
Л.М. Пункина

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.В. Соколов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



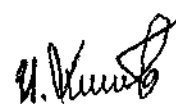
Л.А. Тептина

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Г. Трафимов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



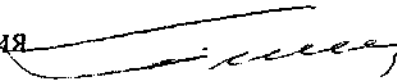
И.Ф. Хабаров

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

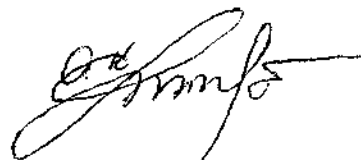


В.О. Цой

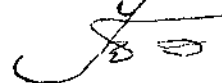
Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 И.Н. Григорьев

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 О.С. Коваль

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 В.В. Турляй

ПРОЕКТ

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области:
С.М. Бебенин, Т.В. Бездетко, С.И. Бутузов, И.Ф. Гилязов, И.Н. Григорьев,
В.А. Дюбков, В.А. Ершов, А.Л. Закин, Р.А. Илларионова, В.С. Каторгина,
О.С. Коваль, А.Я. Лебедев, А.А. Лобжанидзе, А.А. Перминов, А.Е. Петров,
А.Ю. Попов, Л.М. Пункина, Н.И. Пустотин, Ю.В. Соколов, Л.А. Тентина,
А.Г. Трафимов, В.В. Турлай, И.Ф. Хабаров, В.О. Цой

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года

Настоящий областной закон устанавливает меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, являвшихся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, постоянно проживавших на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны и постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

Статья 1. Меры социальной поддержки, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом

1. Гражданам Российской Федерации, являвшимся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, постоянно проживавшим на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны и постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей.

2. Ежемесячная денежная выплата не предоставляется, если гражданину предоставляется ежемесячная денежная выплата в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам,

подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны», постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска», законом Ленинградской области от 1 декабря 2004 года № 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области», либо ежемесячное денежное вознаграждение в соответствии с законом Ленинградской области от 15 ноября 2007 года № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области».

3. Начиная с 2016 года ежемесячная денежная выплата индексируется на коэффициент индексации, установленный областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год, не превышающий прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Размер ежемесячной денежной выплаты с учетом индексации устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год.

4. Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, устанавливается Правительством Ленинградской области.

Статья 2. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 марта 2015 года и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

**Обоснование
необходимости принятия проекта областного закона Ленинградской области
«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся
в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года»**

Проект областного закона Ленинградской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года» разработан с целью повышения социальной защищенности постоянно проживающих в Ленинградской области граждан, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года) (далее – «дети войны»), т. е. в период, когда граждане указанной категории были несовершеннолетними детьми.

Дата «2 сентября 1945 года» предлагается в связи с тем, что Федеральным законом от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» день окончания Второй мировой войны установлен «2 сентября 1945 года».

9 % граждан этой категории (13 373 человека), проживающих в Ленинградской области, от общей численности граждан, родившихся в указанный период (150 286 человек), не получают меры социальной поддержки.

В период с 2011 года по 2013 год в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации неоднократно вносились законодательные инициативы об установлении мер социальной поддержки «детям войны». Однако, все они были отклонены.

Вопрос о введении мер социальной поддержки для «детей войны» был предметом обсуждения на заседании Совета законодателей России 31.05.2012 г., на котором было предложено решать данный вопрос на региональном уровне.

Учитывая, что в соответствии частью третьей статьи 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, законопроектом предлагается установить меру социальной поддержки для «детей войны».

Законопроектом предусмотрено:

- право на ежемесячную денежную выплату, постоянно проживающим в Ленинградской области, не получающим ежемесячные денежные выплаты, установленные в соответствии с федеральными законами и законами Ленинградской области;
- размер ежемесячной денежной выплаты – 500 руб.;

- ежегодная индексация ежемесячной денежной выплаты с 1 января 2016 года, коэффициент которой предлагается устанавливать областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год, не превышающий прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

- установление размера ежемесячной денежной выплаты с учетом индексации областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год;

- установление порядка и условий предоставления ежемесячной денежной выплаты Правительством Ленинградской области;

- вступление в силу закона с 01 марта 2015 года и распространение на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Предлагаемая норма о вступлении в силу закона с 1 марта 2015 года обусловлена необходимостью внесения изменения в областной закон от 30.12.2005 № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданных органам государственной власти, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» в части наделения органов местного самоуправления полномочием по предоставлению ежемесячной денежной выплаты гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года.

В настоящее время законы, предусматривающие меры социальной поддержки «детям войны», действуют в таких регионах, как Белгородская (Социальный Кодекс, в который включена данная категория граждан), Амурская, Астраханская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Белгородская, Иркутская, Новосибирская, Тверская, Тульская, Ульяновская области, аналогичные законопроекты внесены на рассмотрение законодательных органов Республики Коми, г. Москва, Свердловской области, Оренбургской области, Красноярского и Приморского краев.

В Санкт-Петербурге принят закон, предусматривающий с 1 января 2015 года ежемесячные денежные выплаты гражданам, проживающим в Санкт-Петербурге, родившимся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года в размере 1500 рублей (вместо предоставляемой в настоящее время выплаты в размере 438,62 руб.) независимо от среднедушевого дохода.

**Перечень
нормативных правовых актов Ленинградской области,
подлежащих изменению в связи с принятием проекта областного закона
Ленинградской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся
в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года»**

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

областной закон Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

областной закон Ленинградской области от 30 декабря 2005 года № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданных органам государственной власти, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения»;

постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона Ленинградской области
«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся
в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года»**

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года» повлечет принятие нового расходного обязательства и потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области в объеме: на 2015 год – 81 441,6 тыс. руб., на 2016 год – 84 699,2 тыс. руб., на 2017 год – 88 087,2 тыс. руб.

Согласно базе данных АИС «Соцзащита» на учете в органах социальной защиты населения муниципальных образований Ленинградской области, по состоянию на 01.10.2014 г. состоит 150 286 граждан, рожденных в период с 03.09.1927 г. по 02.09.1945 г., из них получателями ежемесячных денежных выплат, предоставляемых в соответствии с федеральными законами, законом Ленинградской области от 1 декабря 2004 года № 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» и получателями ежемесячного денежного вознаграждения, установленного в соответствии с законом Ленинградской области от 15 ноября 2007 года № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» являются 136 913 человек, из них:

71 593 человек – федеральные льготники – получатели ежемесячной денежной выплаты, установленной федеральными законами из федерального бюджета;

53 541 человек – региональные льготники – получатели ежемесячной денежной выплаты, установленной законом Ленинградской области от 1 декабря 2004 года № 106-оз "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области" из областного бюджета;

11 779 человек – лица, удостоенные звания «Ветеран труда Ленинградской области» - получатели ежемесячного денежного вознаграждения, установленного законом Ленинградской области от 15 ноября 2007 года № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» из областного бюджета.

Не получают меры социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат и ежемесячного денежного вознаграждения 13 373 человек.

Законопроектом предлагается установить ежемесячную денежную выплату в размере 500 рублей. Данную выплату предлагается предоставлять гражданам, родившимся в период с 03.09.1927 г. по 02.09.1945 г., и не получающим ежемесячную денежную выплату по другим основаниям и ежемесячное денежное вознаграждение.

Потребность средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты составит:

на 2015 год – 81 441,6 тыс. руб.

Расчет:

$$13\,373 \times 500 \times 12 \times 1,015 = 81\,441\,570, \text{ где:}$$

13 373 – численность граждан, которые не получают ежемесячную денежную выплату или ежемесячное денежное вознаграждение;

500 рублей – размер ежемесячной выплаты;

1,015 – 1,5% расходы на пересылку и доставку (почтовый сбор).

на 2016 год - 84 699,2 тыс. руб.

Расчет:

$$13\,373 \times 520 \times 12 \times 1,015 = 84\,699\,232,8 \text{ где:}$$

13 373 – численность граждан, которые не получают ежемесячную денежную выплату или ежемесячное денежное вознаграждение;

520 рублей – размер ежемесячной выплаты, с учетом предполагаемой индексации на 2016 год на 4%;

1,015 – 1,5% расходы на пересылку и доставку (почтовый сбор).

на 2017 год - 88 087,2 тыс. руб.

Расчет:

$$13\,373 \times 540,8 \times 12 \times 1,015 = 88\,087\,202,11 \text{ где:}$$

13 373 – численность граждан, которые не получают ежемесячную денежную выплату или ежемесячное денежное вознаграждение;

540,8 рублей – размер ежемесячной выплаты, с учетом предполагаемой индексации на 2017 год на 4%;

1,015 – 1,5% расходы на пересылку и доставку (почтовый сбор).

СПРАВКА

о состоянии законодательства правового регулирования по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года

Правовое регулирование по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

**Перечень
нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона
Ленинградской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся
в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года»**

Реализация проекта областного закона Ленинградской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года» потребует принятия:

-постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка и условий предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года.»;

-приказа комитета по социальной защите населения Ленинградской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению ежемесячной денежной выплаты гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года».