



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волховский пер., д. 4, лит. А
Санкт-Петербург, 199004
тел./факс: (812) 331-95-52
e-mail: ru47@minjust.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д.67,
Санкт-Петербург, 191311

23. 12. 2014 № 47/01-4772

на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 35-оз
"Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области"
(в редакции закона Ленинградской области от 13.10.2014 № 68-оз)

Управление Минюста России по Ленинградской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации", утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело правовую экспертизу закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 35-оз "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области" (с изменениями, внесенными законом Ленинградской области от 13.10.2014 № 68-оз) (далее – Областной закон от 21.06.2013 № 35-оз).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным собранием Ленинградской области областного закона от 13.10.2014 № 68-оз "О внесении изменений в областной закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области".

1. В результате проведения правовой экспертизы установлено следующее.

В областной закон от 21.06.2013 № 35-оз вносится дополнительное понятие "одичавшие собаки", а также уточняются охотничьи ресурсы на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом "д" статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт:

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире" (далее - Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ);

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ);

Федеральный закон от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии" (далее - Федеральный закон от 14.05.1993 № 4979-1);

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.05.2010 № 54 "Об утверждении СП 3.1.7.2627-10" (далее - Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.05.2010 № 54).

В соответствии с абзацем 1 статьи 3 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ законодательство Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов об охране окружающей среды и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об охране и использовании животного мира.

На основании статьи 3 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется

настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Компетенция органа государственной власти по принятию Областного закона от 21.06.2013 № 35-оз вытекает из положений:

подпункта 1 пункта 1 статьи 29 Устава Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (далее – Устав), в соответствии с которым Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Ленинградской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Ленинградской области;

пункта 2 статьи 29 Устава, в силу которого полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 - 14, 15 - 17, 24 и 25 части 1 настоящей статьи, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

Областной закон от 21.06.2013 № 35-оз с внесенными изменениями принят Законодательным собранием Ленинградской области по предмету ведения и в пределах его компетенции.

Вместе с тем, внесенное в пункт 7 части 2 статьи 3 Областного закона от 21.06.2013 № 35-оз понятие одичавшие собаки - отдельные особи домашних животных, полностью неподконтрольные человеку, живущие в условиях естественной свободы, использующие охотничьи угодья как естественную среду обитания и не отличающиеся по своему поведению от диких животных, не соответствует требованиям части 1 статьи 3 Областного закона от 21.06.2013 № 35-оз, на основании которой для целей настоящего областного закона используются понятия, установленные федеральным законодательством.

Подпункт "г" пункта 1 части 1 статьи 6 Областного закона от 21.06.2013 № 35-оз, относящий к охотничьим ресурсам одичавших собак, противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ охотничьи ресурсы - объекты животного мира, которые

в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты.

На основании части 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации относятся:

1) млекопитающие:

а) копытные животные - кабан, кабарга, дикий северный олень, косули, лось, благородный олень, пятнистый олень, лань, овцебык, муфлон, сайгак, серна, сибирский горный козел, туры, снежный баран, гибриды зубра с бизоном, домашним скотом;

б) медведи;

в) пушные животные - волк, шакал, лисица, корсак, песец, енотовидная собака, енот-полоскун, рысь, росомаха, барсук, куницы, соболь, харза, дикие кошки, ласка, горностай, солонгой, колонок, хори, норки, выдра, зайцы, дикий кролик, бобры, сурки, суслики, кроты, бурундуки, летяга, белки, хомяки, ондатра, водяная полевка;

2) птицы - гуси, казарки, утки, глухари, тетерев, рябчик, куропатки, перепела, кеклик, фазаны, улары, пастушок, обыкновенный погоныш, коростель, камышница, лысуха, чибис, тулес, хрустан, камнешарка, турухтан, травник, улиты, мородунка, веретенники, кроншнепы, бекасы, дупеля, гаршнеп, вальдшнеп, саджа, голуби, горлицы.

В соответствии с абзацем 3 статьи 1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ животный мир - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ продукция охоты - отловленные или отстреленные дикие животные, их мясо, пушнина и иная продукция, определяемая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции.

Таким образом, отдельные особи домашних животных отсутствуют в перечне охотничьих ресурсов, установленных частью 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, не являются дикими животными, как того требует абзац 3

статьи 1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ, следовательно не могут относиться к охотничьим ресурсам.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ законами субъектов Российской Федерации допускается отнесение к охотничьим ресурсам млекопитающих и (или) птиц, не предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи.

Вместе с тем, законами субъектов Российской Федерации к охотничьим ресурсам могут быть отнесены только конкретные виды диких животных.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 14.05.1993 № 4979-1 к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, в том числе, относится организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению.

В соответствии с пунктом 9.5 раздела IX санитарных правил СП 3.1.7.2627-10 "Профилактика бешенства среди людей", утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.05.2010 № 54, регулирование численности безнадзорных животных проводится путем их отлова и содержания в специальных питомниках.

Областной закон от 21.06.2013 № 38-оз "О безнадзорных животных в Ленинградской области" определяет организационно-правовую основу и принципы обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области и направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиту населения от заболеваний, общих для человека и животных, и формирование гуманного и ответственного отношения к безнадзорным животным.

Областным законом от 21.06.2013 № 35-оз подменяется предмет правового регулирования, который относится к сфере общественных отношений, не связанных с охотой и сохранением охотничьих ресурсов.

Неопределенность содержания правового регулирования ведет к нарушению принципов равенства всех перед законом и верховенства закона, следовательно, нарушаются права и законные интересы неопределенного круга лиц.

Таким образом, Областной закон от 21.06.2013 № 35-оз не соответствует федеральному законодательству.

2. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы Областного закона от 21.06.2013 № 35-оз в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального

закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика) выявлен коррупциогенный фактор.

Пунктом 7 части 2 статьи 3 Областного закона от 21.06.2013 № 35-оз введено понятие одичавшие собаки, определенное как отдельные особи домашних животных, полностью неподконтрольные человеку, живущие в условиях естественной свободы, использующие охотничьи угодья как естественную среду обитания и не отличающиеся по своему поведению от диких животных.

Подпунктом "г" пункта 1 части 1 статьи 6 Областного закона от 21.06.2013 № 35-оз одичавшие собаки отнесены к охотничьим ресурсам.

Употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера является коррупциогенным фактором (юридико-лингвистическая неопределенность - подпункт "в" пункта 4 Методики).

В соответствии с требованиями части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем привести Областной закон от 21.06.2013 № 35-оз в соответствие с действующим законодательством и устранить коррупциогенный фактор.

Начальник

А.В. Намчук