



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

13.01.15 № 7482-1/14-06-01

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения»,
вносит Губернатор Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения», правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания юридино-технического и редакционного характера.

1. В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями РФ федеральными законами и законами субъектов РФ, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ - законами субъектов РФ.

Согласно статье 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в

сфере социального обслуживания относится правовое регулирование и **организация социального обслуживания в субъектах РФ.**

В статье 2 областного закона от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон №72-оз) полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере социального обслуживания распределены между Законодательным собранием Ленинградской области, Правительством Ленинградской области и уполномоченным органом Ленинградской области. При этом, ни один из указанных органов государственной власти Ленинградской области не наделен полномочием «по организации социального обслуживания граждан». Соответственно, совокупность всех указанных в статье 2 областного закона №72-оз полномочий можно рассматривать как «организацию социального обслуживания граждан в Ленинградской области». В этой связи наделение органов местного самоуправления общим полномочием «по организации социального обслуживания граждан» является неопределенным и недостаточно обособленным.

Кроме того, согласно пункту 24 статьи 2 областного закона от 30.12.2005 №130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями РФ, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» (далее – областной закон № 130-оз) органы местного самоуправления уже наделены отдельным государственным полномочием «**по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий**».

Таким образом, в абзаце 3 пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «по организации социального обслуживания граждан, в том числе» следует исключить. Кроме того, в абзаце 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «организовывать социальное обслуживание граждан, в том числе» также необходимо исключить.

2. Содержание подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта следует привести в соответствие с Федеральным законом от 22.12.2014 № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации», вступившим в силу 01.01.2015. Так, абзац 2 подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта после слов «по доставке,» следует дополнить словом «гражданам», а слова «гражданам, подвергшимся воздействию радиации» в этом же абзаце необходимо исключить. После слов «по выплате, в том числе по доставке», а также после слов «по предоставлению, в том числе по доставке» предложения также следует дополнить словом «гражданам» (абзац 2 подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Кроме того, полагаем необходимым в абзаце 2 подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «предусмотренных пунктами 5 (в части дополнительного оплачиваемого отпуска)» заменить словами «пунктами 4, 5 (в

части дополнительного оплачиваемого отпуска)», а также слова «предусмотренных пунктами 6 и 15 (в части дополнительного оплачиваемого отпуска)» заменить словами «пунктами 6, 8 и 15 (в части дополнительного оплачиваемого отпуска)», поскольку полномочие по доплате до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов РФ и может быть передано законами субъектов РФ органам местного самоуправления.

3. В статье 2 законопроекта содержатся ссылки на пункт 27 статьи 2 областного закона № 130-оз, которым предлагается дополнить областной закон № 130-оз в соответствии со статьей 1 рассматриваемого законопроекта. Обращаем внимание, что согласно Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186, в законопроектах ссылки можно делать только на вступившие в силу (введенные в действие) нормативные акты. Ссылки на утратившие силу нормативные акты и проекты нормативных актов недопустимы. В этой связи предлагаем следующую редакцию статьи 2 законопроекта:

«1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней с даты его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

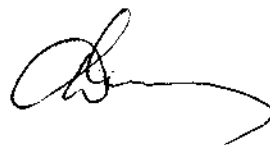
2. Подпункт «б» пункта 1, пункты 3 и 7 статьи 1 настоящего областного закона вступают в силу со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год, предусматривающего средства на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, по предоставлению, в том числе по доставке, компенсации и других выплат гражданам, подвергшимся радиации.

3. Действие положений подпункта «а» пункта 1, пунктов 2, 4, 5 и 6 статьи 1 настоящего областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.».

Отмечаем, что приложение 40 к областному закону № 130-оз, вводимое законопроектом, также нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин