

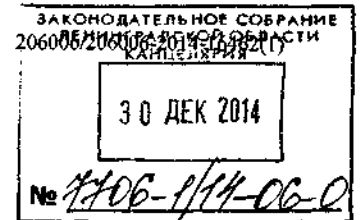
**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

29.12.14 7-11640/13-0-1

№ _____

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186, направляю на рассмотрение проект федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект), подготовленный с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части внесения проектов федеральных законов.

Законопроект направлен на обеспечение сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природно-хозяйственных комплексов Ладожского и Онежского озер, сохранение стратегического запаса ресурсов питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия территории четырех субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с частью 6 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Действующая законодательная норма ширины водоохранной зоны не обеспечивает в должной степени предотвращение загрязнения, засорения и заиления уникальных экосистем Ладожского и Онежского озер, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других природных объектов прибрежных зон.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых

расположены Ладожское и Онежское озера, право установления ширины водоохранной зоны указанных озер. При этом предельный размер водоохранной зоны устанавливается равным трем километрам.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим. В последние годы получили широкое распространение рассредоточенные и рекреационные нагрузки в прибрежных территориях Ладожского и Онежского озер, вызванные их интенсивным градостроительным освоением. Объемы таких воздействий на прибрежные воды имеют устойчивую тенденцию к росту, что может привести к ухудшению качества вод озер в наиболее уязвимых, мелководных частях акватории. Кроме того, в акватории Ладожского озера, в границах Ленинградской области, на протяжении многих лет остаются загрязненными ряд участков, например, Волховская губа, имеющая устойчивую гидрохимическую загрязненность и признаки эвтрофикации.

Предлагаемый законопроектом механизм установления органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелия и Вологодской области ширины водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер и связанное с ним введение в ее пределах специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности (ограничений) сохранит имеющийся защитный, барьерный эффект природных участков побережья озер и вместе с тем позволит избежать необоснованных экономических потерь и социально-общественных конфликтов.

В связи с изложенным, в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации".

Приложения:

1. Проект федерального закона на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

С. С. Соловьев



А. Дрозденко

Курышкин С.П.
496 56 36

Внесен Законодательным собранием
Ленинградской области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации**

Внести в часть 6 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381, № 50, ст. 5279) изменения, изложив ее в следующей редакции:

6. Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров.

6.1. Ширина водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер устанавливается органами государственной исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелия и Вологодской области. Предельная ширина водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер устанавливается в размере до трех километров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В
СТАТЬЮ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на обеспечение сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природно-хозяйственных комплексов Ладожского и Онежского озер, сохранение стратегического запаса ресурсов питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия территории четырех субъектов Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» разработан с целью внесения изменений в порядок определения границ водоохраной защитной зоны Ладожского и Онежского озер.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены Ладожское и Онежское озера, право установления ширины водоохраной зоны указанных озер. При этом предельный размер водоохраной зоны устанавливается равным трем километрам. В данных целях предлагается внести изменения в Водный кодекс Российской Федерации, дополнив часть 6.1 статьи 65 соответствующими положениями.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим.

В настоящее время остаются актуальными проблемы, связанные с негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности на акваторию и прибрежные территории Ладожского и Онежского озер.

Ныне действующая законодательная норма ширины водоохраной зоны в размере 50 м не обеспечивает в должной степени предотвращение загрязнения, засорения и заиления уникальных экосистем Ладожского и Онежского озер, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других природных объектов прибрежных зон.

В последние годы получили широкое распространение рассредоточенные и рекреационные нагрузки в прибрежных территориях озера, вызванные их интенсивным градостроительным освоением. Объемы таких воздействий на прибрежные воды имеют устойчивую тенденцию к росту, что может привести к ухудшению качества вод озер в наиболее уязвимых, мелководных частях акватории.

Кроме того, в акватории Ладожского озера, в границах Ленинградской области, на протяжении многих лет остаются загрязненными ряд участков, например, Волховская губа, имеющая устойчивую гидрохимическую

загрязненность и признаки эвтрофикации. Предлагаемые меры позволят стабилизировать ситуацию с локальными нагрузками на прибрежную часть озера.

Правовая защита Ладожского и Онежского озер, с точки зрения их государственного стратегического значения является задачей, которую необходимо решать на федеральном уровне. При этом необходимо исходить из системного подхода, учитывающего, помимо экологических требований, экономические и социальные аспекты реализации законодательного регулирования охраны вышеперечисленных озер как отдельных природно-хозяйственных объектов.

Введение на территории бассейна Ладожского озера законодательного регулирования природопользования, аналогично положениям Федерального закона от 01.05.1999 N 94-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об охране озера Байкал», потребует значительных финансовых затрат и представляется в настоящее время нецелесообразным.

Согласно предварительной технико-экономической оценке, внедрение аналогичного закона применительно к бассейну Ладожского озера вызовет необходимость значительного изменения на прибрежной территории состава и масштабов хозяйственно-производственной, градостроительной и инвестиционной деятельности, строительства современных очистных сооружений в системе ЖКХ и промышленности, ограничения эксплуатации полигонов ТБО, ограничения по классам промышленных предприятий в перспективных промышленно-логистических зонах, перевода земель сельскохозяйственного назначения в состав иных категорий землепользования, ограничения на развитие сетей магистральных трубопроводов.

Объемы затрат на проведение мероприятий только в бассейне Ладожского озера в пределах территории Ленинградской области, аналогичных мероприятиям при внедрении федерального закона «Об охране озера Байкал», по предварительной оценке составляют около 24 млрд. рублей.

Вместе с тем, на территории Ленинградской области действовало Решение Исполнительного комитета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 31 августа 1987 г. № 383 «Об установлении водоохранных зон Ладожского озера и других водных объектов в его бассейне на территории Ленинградской области», в соответствии с которым размер водоохраной зоны Ладожского и Онежского озер был установлен в диапазоне 1 - 3 км, что обеспечивало предотвращение загрязнения, засорения и заиления водных систем Ладожского и Онежского озер.

В связи с изложенным представляется целесообразным внесение в действующее законодательство изменений, прежде всего обеспечивающих соблюдение особого режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в интенсивно осваиваемой прибрежной полосе Ладожского и Онежского озер.

В настоящее время в соответствии с частью 6 статьи 65 Водного кодекса РФ ширина водоохраной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров.

Предлагаемый законопроект механизм по установлению органами исполнительной государственной власти Ленинградской области, Республики Карелия и Вологодской области ширины водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер и связанное с ним введение в ее пределах специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности (ограничений) сохранит имеющийся защитный, барьерный эффект природных участков побережья Ладожского и Онежского озер, и вместе с тем, позволит избежать необоснованных экономических потерь и социально-общественных конфликтов.

При этом определение положения о предельной ширине водоохраной зоны дает возможность вывести за пределы предлагаемой водоохраной зоны черту населенных пунктов (как пример – для г.Шлиссельбурга, г.Сясьстрой, пос. им.Морозова) и иных действующих хозяйственных объектов, что позволит избежать излишних природоохранных ограничений.

Размеры водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер будут определены на основании проектных и научных исследований, исходя из конкретных условий, сложившихся в прибрежной территории Ладожского и Онежского озер. Регламент предлагаемой водоохраной зоны существенно не изменит действующее градостроительное планирование муниципальных поселений.

При внесении предлагаемых изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации не потребуется пересмотра действующего законодательства. В частности, не потребуется внесения изменений в статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулирующие особенности установления и правового режима зон с особыми условиями использования территорий, в Лесной и Земельный кодексы Российской Федерации. Поскольку правила установления на местности водоохраных зон останутся прежними, не потребуется внесение изменений и в подзаконные акты, в частности, в постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 г. № 17 «Об утверждении правил установления на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов».

Необходимо отметить, что часть земельного фонда планируемой водоохраной зоны Ладожского озера относится к землям обороны и выполнение требований регламента водоохраной зоны на этих территориях потребует согласования с соответствующими службами Министерства обороны РФ.

Кроме того, на территории планируемой водоохраной зоны существуют выведенные из эксплуатации объекты Министерства обороны РФ. Параметры участков позволяют отнести их к объектам накопленного экологического ущерба, требующих проведения рекультивационных работ. Целесообразно при проектировании водоохраной зоны внести предложение в Министерство обороны РФ о передаче таких объектов в муниципальный земельный фонд, с предварительной рекультивацией и последующим использованием под рекреационное и промышленно-деловое освоение.

Принятие законопроекта не потребует увеличения затрат из федерального бюджета. В соответствии со статьей 26 Водного кодекса РФ осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной

собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Необходимый объем средств из федерального бюджета, предоставляемых субъекту РФ в виде субвенций на разработку проекта водоохраной зоны, вынос проекта в натуру, обозначение и обустройство границ водоохраной зоны для Ладожского озера в пределах административных границ Ленинградской области составит около 22,6 млн. рублей.

В целях обеспечения соблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в пределах водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер предусматривается выполнение водоохраных мероприятий. Мероприятия частично уже выполняются в рамках государственных программ Ленинградской области, за счет программ муниципальных районов и внебюджетных источников.

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В
СТАТЬЮ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Финансовые затраты на вынос проекта водоохраной защитной зоны в натуру, обозначение и обустройство границ водоохраной зоны водного объекта, находящегося в федеральной собственности и расположенного на территории субъекта Российской Федерации, согласно статьи 26 Водного кодекса РФ предоставляются субъекту Российской Федерации в виде субвенций.