



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере лесных отношений» и прилагаемые к нему документы для внесения в Законодательное собрание.

Приложение:

1. проект областного закона на 4 л.;
2. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
3. перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере лесных отношений» на 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. пояснительная записка на 3 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.

Депутаты
Законодательного собрания

С.И. Бутузов
М.Т. Вивсяный
В.М. Кострица

Проект
Вносят депутаты ЗСЛО:
(Бутузов С.М., Вивсяный М.Т.,
Кострица В.М.)

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере лесных отношений»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____
2015 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (с изменениями, внесенными областными законами от 17 декабря 2009 года № 105-оз, от 14 ноября 2011 года № 90-оз) следующие изменения:

1) абзац второй статьи 1 изложить в следующей редакции:

«недревесные лесные ресурсы - пни, береста, кора **деревьев и кустарников**, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или **деревья других хвойных пород** для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы»;

2) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов
Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, за **исключением елей или деревьев других хвойных пород** для новогодних праздников, для собственных нужд осуществляются **в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации**»;

3) в части 2 статьи 3 слова «в сети Интернет» заменить словами «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»;

4) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Заготовка еловых, **пихтовых** и сосновых лап
Заготовка еловых, **пихтовых** и сосновых лап осуществляется только со срубленных деревьев в местах проведения рубок лесных насаждений.»;

4) в статье 7:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Заготовка елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников»;

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Заготовка елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников осуществляется на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесных дорог), и на других площадях, где не требуется сохранение подроста и насаждений, в количестве не более одной ели или дерева другой хвойной породы на гражданина»;

в) абзац третий статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Заготовка елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников осуществляется на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков, заключаемых в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений.».

Статья 2

Внести в статью 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 173-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области» следующие изменения:

1) часть 2 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов»;

2) в части 4:

- абзац второй изложить в следующей редакции:

«на территориях лесных участков, предоставляемых для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (далее – предоставляемые лесные участки), могут ограничиваться другие виды лесопользования в случаях и порядке, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами; пребывание граждан в лесах - в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации; **пребывание граждан в лесах в целях охоты – в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации и федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов;**

- в абзаце четвертом слова «огражденные территории» заменить словами «предоставляемые лесные участки»;

- в абзаце пятом слова «на огражденной территории» заменить словами «на территории предоставляемых лесных участков»;

- в абзаце шестом слова «в огражденной территории» заменить словами «на территории предоставляемых лесных участков».

Статья 3

Внести в областной закон от 10 декабря 2009 года № 99-оз «Об установлении исключительных случаев заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников» следующие изменения:

1) преамбулу изложить в следующей редакции:

«Настоящий областной закон в соответствии с частью 4.1 статьи 32 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает исключительные случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников **гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков**»;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1

К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков относятся случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород **индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях их последующей реализации гражданам для собственных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также в целях их последующей реализации индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам для целей обеспечения организации или проведения ими новогодних праздников.**

Заготовка гражданами и юридическими лицами елей и (или) деревьев других хвойных пород в исключительных случаях, предусмотренных настоящей статьей, осуществляется на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесных дорог), и на других площадях, где не требуется сохранение подроста и насаждений, ежегодно в период с 1 декабря по 10 января.».

Статья 4

Внести в областной закон от 7 октября 2010 года № 57-оз «Об установлении исключительных случаев осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» (с изменениями, внесенными областным законом от 7 марта 2012 года № 15-оз) изменение, изложив статью 1 в следующей редакции:

«Статья 1. Исключительные случаи осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений

К исключительным случаям осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании

договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины при проведении рубок ухода за лесом, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий в случае, если данные мероприятия не учтены при размещении государственного и муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений».

Статья 5

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Лесной кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Приказ Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 19 декабря 2009 года № 120 «Об организации заготовки гражданами елей для новогодних праздников для собственных нужд на территории Ленинградской области».

Перечень

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере лесных отношений»

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области.

**Финансово-экономическое обоснование проекта
областного закона «О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Ленинградской области в сфере лесных отношений»**

Принятие настоящего областного закона не потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета.

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Ленинградской области в сфере лесных отношений»

В соответствии с представленным проектом областного закона предлагается привести в соответствие с нормами федерального законодательства отдельные положения областных законов, регулирующих отношения в сфере лесопользования на территории Ленинградской области.

1. Так, в соответствии со статьей 1 законопроекта определение понятия «недревесные лесные ресурсы», содержащееся в статье 1 областного закона от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (далее – областной закон № 160-оз) приводится в соответствие с частью 2 статьи 32 Лесного кодекса Российской Федерации.

Содержание статьи 2 областного закона № 160-оз приводится в соответствие с частью 1 статьи 33 Лесного кодекса Российской Федерации.

Терминология, используемая в части 2 статьи 3 областного закона № 160-оз, приводится в соответствие с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве (в части замены слов «в сети Интернет» словами «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Учитывая то, что к недревесным лесным ресурсам в соответствии со статьей 1 областного закона № 160-оз отнесены не только еловые и сосновые, но и пихтовые лапы, предлагается внести соответствующие корректировки в статью 6 областного закона № 160-оз.

Положения статьи 7 областного закона № 160-оз (в части, касающейся установления оснований для заготовки елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников) приводятся в соответствие со статьями 32-33 Лесного кодекса Российской Федерации и приказа Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 19 декабря 2009 года № 120 «Об организации заготовки гражданами елей для новогодних праздников для собственных нужд на территории Ленинградской области».

2. В соответствии со статьей 2 законопроекта часть 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 173-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области» предлагается дополнить новой нормой, в соответствии с которой пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Указанная норма, по сути, воспроизводит положения части 7 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации и позволяет разграничить случаи пребывания в лесах граждан, которые не являются охотниками (указанные граждане могут быть ограничены в своем праве свободно пребывать в лесах только по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом), и граждан, пребывающих в лесах в целях осуществления охоты (применительно к данной категории граждан могут быть установлены дополнительные ограничения, предусмотренные федеральным законодательством об охоте).

Необходимость замены слов «огражденные территории» словами «предоставляемые лесные участки» обусловлена тем, что Верховный Суд Российской Федерации в своем определении от 20 августа 2014 года по делу № 33-АПГ14-5 указал, что областной закон № 173-оз, допускающий возможность ограждения лесных участков, предоставленных для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, тем самым устанавливает ограничения пребывания граждан в лесах, в то время как установление порядка ограничения пребывания граждан в лесах составляет предмет полномочий органов государственной власти Российской Федерации.

3. Изменения, вносимые в областной закон от 10 декабря 2009 года № 99-оз «Об установлении исключительных случаев заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников», позволяют конкретизировать положения указанного областного закона, согласно которому исключительными являются любые случаи осуществления гражданами или юридическими лицами заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесных дорог), и на других площадях, где не требуется сохранение подроста и насаждений, ежегодно в период с 1 декабря по 10 января.

В соответствии же с предлагаемыми изменениями исключительными являются только такие случаи заготовки, которые производятся индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях их последующей реализации гражданам для собственных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также в целях их последующей реализации индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам для целей обеспечения организации или проведения ими новогодних праздников.

4. Изменения, вносимые в областной закон от 7 октября 2010 года № 57-оз «Об установлении исключительных случаев осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений», в соответствии с которыми предлагается исключить норму, согласно которой к исключительным случаям осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании

договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд посредством осуществления рубок спелых и перестойных лесных насаждений на лесных участках, не переданных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование для целей заготовки древесины, основаны на выводах, содержащихся в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2012 года № 9-Г12-2, согласно которым вопросы заготовки древесины при проведении рубки спелых, перестойных лесных насаждений на лесных участках, не переданных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование в защитных лесах, в целях сохранения их средообразующих, водоохраных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций урегулированы федеральным законодательством и относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере лесных отношений»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка нормативных правовых актов Ленинградской области.