



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

26.12.14 № 7232-1/14-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в статью
2 областного закона «О государственной социальной помощи
в Ленинградской области»,
вносит Губернатор Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к законопроекту имеются следующие замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 1 законопроекта гражданам, указанным в статье 1 областного закона от 27.12.2013 № 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» (далее – областной закон №108-оз), государственная социальная помощь оказывается в виде единовременной денежной выплаты на частичное возмещение их расходов за период до 12 месяцев по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ленинградской области, в котором они зарегистрированы по месту жительства в размере и на условиях, установленных в ч. 4 ст. 2 областного закона № 108-оз. При этом, в ст. 1 областного закона № 108-оз определено, что право на получение государственной социальной помощи имеют малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, реабилитированные лица, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, а также иные категории граждан, указанные в ст. 6.1. Федерального закона от 17.08.99 №178-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 169 Жилищного кодекса РФ только собственники помещений в многоквартирном доме обязаны уплачивать

ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Таким образом, фактически в абз. 2 п. 1 ст. 1 законопроекта не определены получатели государственной социальной помощи. В этой связи в данный абзац следует внести следующие изменения: слово «их» заменить словами «граждан, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме»; слова «по уплате взносов» заменить словами «по уплате ежемесячных взносов». Соответствующие изменения необходимо внести также в абз. 5 п. 2 ст. 1 законопроекта.

Обращаем внимание, что Конституционный Суд РФ неоднократно указывал на то, что факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно ч. 2 ст. 3 Закона РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», не может сам по себе служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации; регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции РФ, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства; при этом конкретное место жительства лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (Постановления от 24.11.1995 № 14-П, от 04.04.1996 № 9-П, от 02.02.1998 № 4-П, от 02.06.2011 № 11-П, определения от 13.07.2000 № 185-О, от 05.10.2000 № 199-О, от 06.10.2008 № 619-О-П, от 13.10.2009 № 1309-О-О и др.).

Невыполнение гражданином РФ обязанности зарегистрироваться по месту жительства или месту пребывания в пределах территории Российской Федерации в органах регистрационного учета не может служить основанием ограничения или условием реализации его конституционного права на социальное обеспечение.

Таким образом, выполнение обязательного условия в виде регистрации по месту жительства не может являться основанием для получения государственной социальной помощи.

Полагаем возможным определить в законопроекте категорию получателей социальной помощи без указания на необходимость их регистрации по месту жительства. При этом ограничить получение возмещения расходов по уплате взносов на капитальный ремонт для собственников нескольких помещений в многоквартирных домах в отношении только одного помещения, находящегося в собственности нуждающегося гражданина, возможно посредством установления соответствующего условия выплаты государственной социальной помощи в

нормативном правовом акте Правительства Ленинградской области, который должен быть принят в соответствии со ст. 3 областного закона № 108-оз.

В этой связи следует также отметить, что согласно абз. 2 п. 1 ст. 1 законопроекта гражданам оказывается государственная социальная помощь в размере и на **условиях**, установленных в ч. 4 ст. 2 областного закона № 108-оз. При этом, согласно законопроекту в ч. 4 ст. 2 областного закона № 108-оз предлагается определить **основные условия**, при выполнении которых выплачивается возмещение (абз. 14-16 п. 2 ст. 1 законопроекта). Вместе с тем, ст. 3 областного закона № 108-оз определено, что **определение условий выплаты государственной социальной помощи относится к полномочиям Правительства Ленинградской области**. Кроме того, в ст. 2 областного закона № 108-оз согласно ее наименованию устанавливаются не условия, а размеры государственной социальной помощи. Таким образом, в абз. 2 п. 1 ст. 1 законопроекта слова «и на условиях», а также абз. 14-16 п. 2 ст. 1 законопроекта необходимо исключить.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 областного закона от 29.11.2013 № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается Правительством Ленинградской области **ежегодно** до 1 апреля года, предшествующего очередному году реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения. Следовательно, в абз. 5 п. 2 ст. 1 законопроекта слово «(годы)» следует исключить, а слова «установленный Правительством Ленинградской области на год» следует заменить словами «установленный Правительством Ленинградской области на календарный год».

К законопроекту имеются правки редакторского характера. Так, абз. 2 п. 2 ст. 1 следует изложить в следующей редакции: «4. Размер единовременной денежной выплаты (возмещения по уплате взносов на капитальный ремонт) рассчитывается по формуле:». Абз. 4 п. 2 ст. 1 следует дополнить словами «по уплате взносов на капитальный ремонт», а слова «(размер единовременной денежной выплаты)» необходимо исключить.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник отдела
государственного устройства
и административного законодательства



М.А. Михайлов