

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 448577-6 «О внесении изменений в
Лесной кодекс Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 448577-6
«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»,
внесенный депутатами Государственной Думы В.И.Кашиным,
И.И.Никитчуком, В.А.Язевым, М.В.Слипенчуком, Г.А.Карловым,
А.Б.Василенко, А.Н.Грешневиковым, Ф.С.Сибатуллиним,
Б.В.Иванюженковым, Л.А.Огулем, Н.И.Васильевым, Н.С.Валуевым,
О.А.Лебедевым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Москва

19 декабря 2014 года

№ 5884-6 ГД



С.Е.Нарышкин

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.И. Кашиным,
И.И. Никитчуком,
В.А. Язовым
М.В.Слипенчуком,
Г.А.Карловым,
А.Б.Василенко,
А.Н.Грешневиковым,
Ф.С.Сибагатуллиным,
Б.В.Иванюженковым,
Л.А.Огулем
Н.И.Васильевым
Н.С.Валуевым
О.А. Лебедевым
Проект 448577-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54, № 25, ст. 3530, № 30, ст. 4590, № 48, ст. 6732; 2013, № 52, ст. 6961, ст. 6980; 2014, № 11, ст. 1092) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«1. Леса подлежат охране от пожаров, иных природных и антропогенных факторов, оказывающих негативное воздействие на леса, а также защите от вредных организмов.»;

2) статью 54 изложить в следующей редакции:

«Статья 54. Защита лесов

1. Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов - на их локализацию и ликвидацию.

2. Мероприятия по защите лесов включают в себя мероприятия по обеспечению санитарной безопасности в лесах, а также лесозащитные мероприятия.

3. Защита лесов от вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений».»;

3) статью 55 изложить в следующей редакции:

«Статья 55. Санитарная безопасность в лесах и лесозащитные мероприятия (мероприятия по защите лесов)

1. В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах

осуществляются:

- 1) лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- 2) государственный лесопатологический мониторинг;
- 3) профилактические мероприятия по защите лесов (комплекс мер, направленных на повышение устойчивости лесных насаждений к вредным организмам, создание неблагоприятных условий для распространения таких организмов, а также благоприятных условий в целях использования полезных свойств жизнедеятельности организмов);
- 4) установление санитарных требований к использованию лесов.

2. Лесозащитные мероприятия включают в себя:

- 1) проведение лесопатологических обследований;
- 2) локализацию и ликвидацию очагов вредных организмов, в том числе с применением пестицидов, других химических средств, биологических средств;
- 3) санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, рубка единичных поврежденных и погибших деревьев, уборка лежащих на земле погибших деревьев или их частей и другие мероприятия).

3. Профилактические мероприятия по защите лесов и лесозащитные мероприятия на лесных участках, предоставленных в постоянное

(бессрочное) пользование или аренду, осуществляются лицами, использующими леса, на основании проекта освоения лесов.

4. Лесопатологические обследования проводятся с использованием наземных и дистанционных методов и средств, визуальными и инструментальными способами, обеспечивающими необходимую точность оценки санитарного и лесопатологического состояния лесов. Документированная информация о результатах проведения лесопатологических обследований вносится в государственный лесной реестр.

5. По результатам лесопатологического обследования составляется акт лесопатологического обследования. Акт лесопатологического обследования в срок не позднее трех рабочих дней со дня его составления направляется в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», в орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, для размещения на официальном сайте соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления в сети «Интернет» не менее, чем за двадцать дней до начала проведения соответствующих санитарно-оздоровительных

мероприятий.

6. Объем древесины, заготовленной при проведении лесозащитных мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайной ситуации в лесах и её последствий, в расчетную лесосеку не включается.

7. По результатам проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в течение одного года вносятся изменения в лесной план субъекта Российской Федерации и лесохозяйственный регламент лесничества (лесопарка).

8. Правила санитарной безопасности в лесах, порядок лесозащитного районирования, правила осуществления профилактических мероприятий по защите лесов, правила осуществления лесозащитных мероприятий, форма акта лесопатологического обследования устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

4) часть 1 статьи 56 изложить в следующей редакции:

«1. Государственный лесопатологический мониторинг проводится в целях защиты лесов и включает в себя поиск, получение (сбор), хранение, обработку (обобщение, систематизацию) и анализ информации о лесопатологическом состоянии лесов, а также прогнозирование развития санитарного и лесопатологического состояния лесов.»;

5) в статье 81:

а) пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17) установление правил санитарной безопасности в лесах и правил осуществления профилактических мероприятий по защите лесов;»;

б) дополнить пунктами 19¹ – 19³ следующего содержания:

«19¹) установление порядка организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга;

19²) установление порядка лесозащитного районирования;

19³) установление правил осуществления лесозащитных мероприятий и формы акта лесопатологического обследования;»;

б) в статье 89:

а) в части 1 слово «подлежит» заменить словами «, изменения в проект освоения лесов подлежат»;

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов проводится в течение тридцати дней со дня его поступления в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления. Государственная или муниципальная экспертиза изменений в проект освоения лесов, подготовленных на основании акта лесопатологического обследования, проводится в течение десяти рабочих дней со дня их поступления в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления.»;

7) в пункте 1 части 1 статьи 104 после слова «предусмотренных»
дополнить словами «частью 4 статьи 17».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля
2015 года.

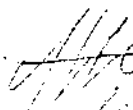
Президент
Российской Федерации

В. Путин

 (А.А. Гული)

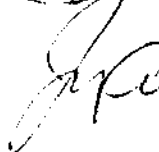
 (Н.Н. Васильев)

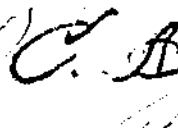
 (А.М. Герасимов)

 (С. Васильев)

 (А. Васильев)

 (В.М. Васильев)

 (А.М. Васильев)

 (С. Васильев)

А.А. Карлов

 (А.М. Васильев)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

В последние годы во многих субъектах Российской Федерации, в частности, в Московской области, обострились проблемы, связанные с защитой лесов от вредных организмов и иного негативного воздействия.

Например, старение подмосковных лесов в связи с ограничениями большинства видов рубок, ослабление их после сокрушительных ветровалов и буреломов, катастрофических лесных пожаров 2010 года привели к массовой вспышке короеда-типографа в конце 2010 года. Под угрозой оказались не только старые ельники, но и еловая составляющая смешанных лесов. Кроме короеда-типографа в Подмоскowie активно развиваются очаги хвое-листогрызущих вредителей, таких как шелкопряд-монашенка, сосновый шелкопряд, сосновый рыжий и еловый обыкновенный пилильщики. При этом период с момента обнаружения погибших и поврежденных насаждений до назначения и проведения лесозащитных мероприятий составляет от пяти до девяти месяцев.

Защита лесов от вредных организмов и прочих неблагоприятных факторов представляет собой систему мероприятий, направленных на сохранение устойчивости лесов, предотвращение их уничтожения, повреждения, ослабления, на снижение потерь от вредителей и болезней лесов, иных вредных воздействий природного и антропогенного характера.

Правоприменительная практика показывает, что построение современной системы защиты лесов требует расширения и дополнения соответствующих положений Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) с целью обеспечения чёткого порядка, оперативности и своевременности выполнения лесозащитных мероприятий, контроля за их проведением и создания правовой основы для разработки необходимого количества подзаконных актов.

Предлагаемый законопроект системно направлен на оптимизацию классификации мероприятий по защите лесов, сокращение сроков, необходимых для подготовки и проведения лесозащитных работ, устранение коллизий и пробелов в правовом регулировании очистки лесов от захламления и загрязнения, в том числе радиоактивными веществами.

Законопроектом решаются следующие проблемы.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации леса подлежат защите от вредных организмов и иного негативного воздействия. Указанная норма требует конкретизации в части мероприятий, направленных на своевременное обнаружение изменения состояния лесов, возникновения очагов вредных организмов и профилактику их возникновения, их локализацию и ликвидацию, а также минимизацию потерь от негативного воздействия на леса. В этой связи законопроектом предлагается разделить все лесозащитные мероприятия (мероприятия по защите лесов) на две группы:

- мероприятия, проводимые в лесах в плановом режиме, до возникновения вспышек болезней и вредителей леса: лесозащитное районирование, лесопатологический мониторинг, профилактические мероприятия по защите лесов;

- мероприятия, проводимые в лесах в случае выявления вспышек вредителей и болезней леса: лесопатологические обследования, мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия.

2. В соответствии с действующим законодательством ответственность за очистку территорий от загрязнения и захламленности (т.е. уборку отходов производства и потребления) возложена на органы государственной власти муниципальных образований. Однако в ряде случаев суды возлагают ответственность за уборку мусора на органы управления лесным хозяйством, ссылаясь на пункт 4 части 1 статьи 55

Лесного кодекса, где указано, что к санитарно-оздоровительным мероприятиям относится, в том числе, и «очистка лесов от загрязнения, захламленности и иного негативного воздействия». При этом в лесном хозяйстве под захламлённостью традиционно понимается наличие лежащих на земле и потерявших свои деловые качества стволов отмерших деревьев или их частей. Уборка захламлённости, как правило, проводится одновременно с другими мероприятиями по защите лесов (вырубкой погибших и поврежденных лесных насаждений и т. п.). Что касается охраны лесов от загрязнения, соответствующее регулирование предусмотрено законодательством в сфере охраны окружающей среды и в сфере обращения с отходами производства и потребления. В этой связи представляется целесообразным исключить соответствующие понятия из перечня санитарно-оздоровительных мероприятий, предусмотренных Лесным кодексом.

3. Формально по действующей редакции части 1 статьи 54 Лесного кодекса проводить лесозащитные мероприятия необходимо только в очагах карантинных видов вредителей.

Вместе с тем, на практике лесозащитные мероприятия проводятся против всех организмов, которые могут причинить вред лесным насаждениям (например, короед-типограф является крайне распространенным вредителем леса, который не включен в список карантинных видов).

Таким образом, юридически закрепляется сложившаяся и действующая многие десятилетия практика, согласно которой лесозащитные мероприятия проводятся для ликвидации очагов любых видов опасных для лесных насаждений организмов.

Учитывая, что защита лесов на практике и в настоящее время осуществляется против всех видов вредителей леса, а также принимая во внимание предусмотренное законопроектом расширение перечня лесозащитных мероприятий, возлагаемых на арендаторов лесных участков

(проектируемая часть 3 статьи 55 Лесного кодекса), дополнительного финансирования из бюджетов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований данная новелла не потребует. Более того, по оценкам экспертов, указанные положения компенсируют друг друга и позволят более эффективно распределить имеющиеся бюджетные средства на мероприятия по защите лесов.

3. В настоящее время согласно части 2 статьи 55 Лесного кодекса установлена лишь обязанность арендаторов по осуществлению санитарно-оздоровительных мероприятий. Лесное законодательство других многолесных стран (например, Швеции, Финляндии, США, Канады) возлагает ответственность за проведение лесозащитных мероприятий в полном объеме на собственников или лиц, использующих леса.

Проект закона законодательно закрепляет обязанности по проведению не только санитарно-оздоровительных мероприятий, но также профилактических мероприятий по защите лесов, проведению лесопатологических обследований, а также мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов на лесных участках, находящихся в аренде или в постоянном (бессрочном) пользовании, за лицами, использующими леса.

Вместе с тем, с целью недопущения злоупотреблений, необходимо обеспечить возможность общественного контроля за правильностью назначения лесозащитных мероприятий, для чего предусматривается обязательное размещение актов лесопатологического обследования в сети Интернет. Данная норма позволит также сократить злоупотребления при проведении санитарных рубок на не переданных в пользование лесных участках.

Кроме того, в целях сокращения сроков подготовки к проведению санитарно-оздоровительных мероприятий предлагается внести в статью 89 Лесного кодекса дополнение в части, касающейся сокращения с 30 до 10 рабочих дней сроков проведения государственной экспертизы проектов

освоения лесов в случае внесения в них изменений по результатам лесопатологических обследований, при этом не меняя процедуру ее проведения.

Данные меры позволят значительно увеличить эффективность системы защиты лесов, своевременность проведения лесозащитных мероприятий, вовлечение в хозяйственный оборот лесных насаждений, поврежденных вредными организмами.

Кроме того, новации, предлагаемые законопроектом, согласуются с поручениями Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 11.04.2013 (пункт 2 «б» перечня поручений от 07.05.2013 г.) и поручением от 11 октября 2013 г. № Пр-2392, в соответствии с которыми поручено принять меры совершенствованию законодательства по защите лесов: ускорить разработку нормативных актов, направленных на сокращение сроков проведения лесозащитных работ в лесах, пострадавших от вредителей, регламентацию проведения выборочных и сплошных рубок в защитных лесах, а также усовершенствование порядка таких мероприятий, как лесопатологические обследования, санитарно-оздоровительные мероприятия, работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов и другие работы.

В настоящем тексте законопроекта, повторно измененном в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы, учтены в том числе замечания, изложенные в заключениях Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии на законопроект (утверждено решением указанного Комитета № 86.1 от 28.11.2014 г.), Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и в официальном отзыве

Правительства Российской Федерации (письмо № 4472п-П9 от 11 июля 2014 г.).

В.И. Чернов
И.И. Никитин
Язов В.И.

С.А. Карпов

С.А. Карпов

Иванов / Ивановский Б.Б.

Орлов П.П.

Н.И. Васильев

А.А. Грознев

А.А. Грознев

С.А. Карпов

С.А. Карпов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации»

Реализация данного Федерального закона не потребует дополнительных
финансовых затрат из средств федерального бюджета.

В.В. Зинин (В.В. Зинин)

И.С. Никитин (И.С. Никитин)

В.В. Зинин (В.В. Зинин)

С.А. Короб (С.А. Короб)

С.А. Короб (С.А. Короб)

В.В. Зинин (В.В. Зинин)

С.А. Короб (С.А. Короб)

И.С. Никитин (И.С. Никитин)

В.В. Зинин (В.В. Зинин)

С.А. Короб (С.А. Короб)

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

- приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;

- приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об установлении Правил осуществления лесозащитных мероприятий и формы акта лесопатологического обследования»;

- приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об установлении Правил осуществления профилактических мероприятий по защите лесов»;

- приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об установлении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга»;

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует признания утратившими силу:

- постановления Правительства РФ от 29 июня 2007 г. № 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах».

(Подпись) *Министр*
(И.И. Васильев) *Министр*
Министр *Министр*
Министр *Министр*
Министр *Министр*