

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.12.2014 № 214
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " декабря 2014 г.

ПЕЧАТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 DEC 2014

№ 7601-1/14-02-0

17. О проекте федерального закона № 672321-6 "О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части формирования средств страховой медицинской организации) - вносит Курская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 1 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КУРСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Курской областной Думы проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Курской областной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Брыксину А.Ю. представлять Курскую областную Думу при рассмотрении данной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Курской областной Думы по социальной политике, здравоохранению и культуре.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Курской областной Думы**

Т.Е. Воронина

г. Курск

«28» ноября 2014 г.

№ 1128 - V ОД

Проект
внесен Курской областной Думой

№ 642321-6

Российская Федерация
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона
«Об обязательном медицинском страховании
в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой «__» _____ 20__ года

Одобен Советом Федерации «__» _____ 20__ года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422) следующие изменения:

- 1) пункт 5 части 4 статьи 28 признать утратившим силу;
- 2) в части 18 статьи 38 слова «не менее одного процента и не более двух процентов» заменить словами «не более одного процента».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
Москва, Кремль

«__» _____ 2014 года
№ _____ -ФЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Организация обязательного медицинского страхования на территории Российской Федерации, в том числе организация управления средствами обязательного медицинского страхования, относится к полномочиям федерального уровня.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 ноября 2010 года N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 326-ФЗ) порядок оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (далее - ОМС) отнесен к полномочиям федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время действующим законодательством Российской Федерации предусматривается направление территориальным фондом ОМС страховой медицинской организации (далее — СМО) на формирование собственных средств 10% от средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для СМО годового объема целевых средств, определяемого исходя из количества лиц, застрахованных в данной СМО, и дифференцированных подушевых нормативов.

Порядок определения объема средств по дифференцированным подушевым нормативам установлен разделом X Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н (далее — Правила ОМС) и учитывает размер средств, поступивших в бюджет территориального фонда ОМС в отчетном месяце, с учетом необходимых отчислений в нормированный страховой запас для оплаты межтерриториальных расчетов и обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС, половозрастную и территориальную дифференциацию граждан, застрахованных в страховых медицинских организациях.

На основании пункта 4.1 Договора на оплату медицинской помощи по обязательному страхованию, типовая форма которого утверждена приказом Минздрава России от 24.12.2012 № 1355н, СМО оплачивает медицинскую помощь в размере принятых к оплате счетов за счет средств, поступивших от территориального фонда ОМС по дифференцированным подушевым нормативам.

При оплате счетов медицинских организаций у СМО может образоваться как экономия средств по причине низкой заболеваемости застрахованных граждан, вследствие чего объемы оказания медицинской помощи и их стоимость снижается (например, в летние месяцы), так и недостаток средств из-за повышения заболеваемости (в осенне-зимний период), так и недостаток средств из-за повышения заболеваемости (в осенне-зимний период).

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 28 Федерального закона

№ 326-ФЗ, в случае наличия по истечении календарного года экономии целевых средств, образовавшейся в результате превышения совокупной суммы ежемесячных объемов средств для оплаты медицинской помощи над объемом целевых средств, фактически направленных СМО на оплату медицинской помощи, 10 процентов экономии целевых средств предоставляются СМО.

В связи с тем, что основной причиной экономии средств у СМО является нестабильность выполнения объемов медицинской помощи медицинскими организациями, на которую не влияют действия СМО, представленным законопроектом предлагается пункт 5 части 4 статьи 28 признать утратившим силу.

В последнее время неоднократно поднимался вопрос о значительных расходах финансовых средств отвлекаемых на деятельность страховых медицинских организаций. В одном из выступлений Президента Российской Федерации В.В. Путина приведены данные о расходах, предусмотренных страховым медицинским организациям по Российской Федерации до 21,3 млрд. рублей в год. Ежегодно эти расходы будут увеличиваться.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере **не менее одного процента и не более двух процентов** от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

До вступления в силу Федерального закона № 326-ФЗ на данные цели страховым медицинским организациям предусматривались денежные средства в размере до 1 процента. С 2011 года суммы денежных средств, равные этому процентному соотношению для СМО соответствовали в Курской области: в 2011 год — 57 млн. рублей, в 2012 г. - 68 млн. рублей, в 2013 г. - 79 млн. рублей, в 2014г. - 86 млн. рублей и в 2015 году планируется выделить 94 млн. рублей. Подобная ситуация складывается в целом по стране.

В связи с ежегодным увеличением финансирования территориального фонда обязательного медицинского страхования увеличиваются расходы на ведение дела страховым медицинским организациям. Данная ситуация вызывает беспокойство, в связи с отвлечением большой суммы денежных средств, часто рационально неиспользуемых на ведение дела страховыми медицинскими организациями.

Учитывая дефицит бюджета Курской области, в целом экономическую ситуацию в стране, депутаты Курской областной Думы предлагают внести изменения в пункт 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ и снизить расходы, предназначенные на ведение дела СМО, в размере **не более 1,0%** от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 28 и
38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании
в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона « О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона « О внесении изменений в статьи 28 и 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.