

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.12.2014 № 213
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " декабря 2014 г.

22 ДЕК 2014

№ 7962-1/14-02-0

41. О проекте федерального закона № 664208-6 "Об установлении почетного звания "Мать-Героиня Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы М.И.Сердюк, М.А.Кожевникова, В.В.Трапезников, М.С.Селимханов, В.П.Водолацкий, М.Т.Гаджиев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 15 февраля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



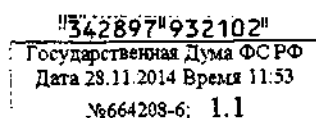
С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 11 2014 г.

№ _____



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

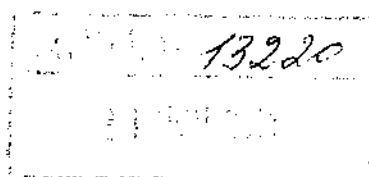
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» (в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям).

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка с приложением на 8 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 3 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

М.И. Сердюк



М.А.Кожевникова

В.В. Трапезников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 декабря 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньвич!

Просим включить нас в состав авторов проекта федерального закона № 664208-6
«Об установлении почетного звания "Мать-Героиня Российской Федерации».

Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутаты
Государственной Думы

В.П. Водолацкий

М.Т. Гаджиев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 декабря 2014 г.

№ Б/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас считать меня соавтором законопроекта № 664208-6 «Об
установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации»

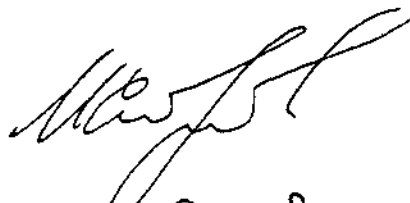
С уважением,

Депутат Государственной Думы

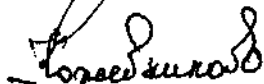


М.С. Селимханов

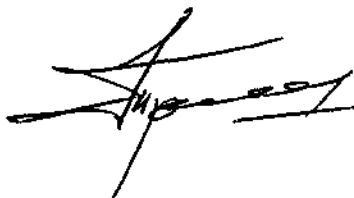
Согласовано:



М.И. Сердюк



М.А. Кожевникова



В.В. Трапезников

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.И.Сердюком, М.А.Кожевниковой,
В.В.Трапезниковым, М.С.Семмхановым,
В.П.Водоразским, М.Т.Гаджиевым
Проект № 664208-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации»

(в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям)

Статья 1

1. Установить почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации» - высшую степень социального отличия женщины, женщины, родившей и воспитавшей десять детей до возраста 8 лет, в том числе и усыновленных (удочеренных) в установленном законодательством порядке семьей женщины, гражданки Российской Федерации.

2. Почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации» как государственная награда присваивается женщине на условиях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, если последний ребенок достиг возраста одного года, а указанного восьмилетнего возраста достиг один из остальных десяти детей данной матери.

При присвоении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» единовременно выплачивается 5 (пять) миллионов рублей.

3. В случаях невозможности исполнения условий пунктов 1, 2 настоящей статьи в отношении женщины-матери по причине ее смерти,

удостоверение и нагрудный знак на почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации» вручаются ее семье в лице супруга, отца детей (в том числе усыновленных / удочеренных). При этом за отцом сохраняется право на получение единовременной выплаты в размере 5 (пяти) миллионов рублей, установленной настоящим Федеральным законом к почетному званию «Мать-Героиня Российской Федерации».

4. Присвоение почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» предоставляет женщине-матери, получившей это звание:

а) право на досрочное назначение трудовой (страховой) пенсии по старости при достижении возраста 50 (пятидесяти) лет, назначаемую в порядке и на условиях, установленным пенсионным законодательством;

б) зачет в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности периода в размере 10 лет для назначения трудовой (страховой) пенсии по старости.

Статья 2

1. От имени Российской Федерации процедура награждения женщины-матери с присвоением почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» производится в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, учитывая, что заявление о присвоение почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» вправе подать и непосредственно женщина-мать при наличии условий, установленных пунктами 1, 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, а процедура рассмотрения заявлений (обращений) о награждении не может быть более 30 календарных дней (в случае проведения проверки достоверности документов, необходимых для принятия решения срок рассмотрения заявлений - не более 60 календарных дней).

Статья 3

1. Президенту Российской Федерации в целях исполнения настоящего Федерального закона обеспечить подготовку и утверждение: рисунка, описания (с учетом действующих геральдических требований) отличительного знака государственной награды «Мать-Героиня Российской Федерации», Положения о порядке представления и присвоения высшего почетного звания - государственной награды «Мать-Героиня Российской Федерации».

2. Предложить Правительству Российской Федерации в соответствии с полномочиями обеспечить расходные обязательства бюджета Российской Федерации, начиная с 01 января 2015 года, а также внесение соответствующих изменений и дополнений в нормативные правовые акты Российской Федерации в целях реализации настоящего Федерального закона.

Статья 4

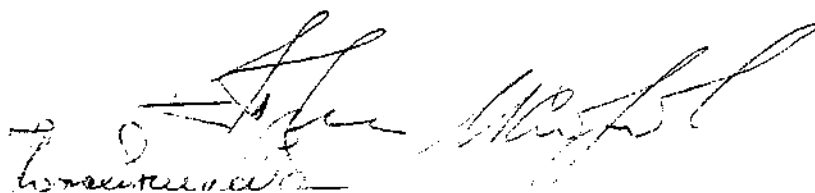
1. Предложить субъектам Российской Федерации в соответствии с их полномочиями, порядком и условиями, установленными в данном субъекте Российской Федерации, осуществлять присвоение звания «Ветеран труда» женщине-матери, получившей почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации», а также - отцу семьи женщины, которой присвоено почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации».

3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 30 дней со дня его официального опубликования, статья 1 настоящего Федерального закона применяется с 01 января 2015 года.

Президент

Российской Федерации

В. В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации»

(в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям)

Цель предлагаемого проекта федерального закона «Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» (в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям) предусматривает содействие исполнению поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным задачи стимулирования вопросов демографии и увеличении населения страны за счет его естественного прироста. При этом поднять значимость статуса женщины-матери, направленный на укрепление семьи как ячейки общества и воспитание детей в семье как граждан российского государства.

Законопроектом предусматривается, что данной государственной награды удостоиваются не только женщины, родившие и воспитавшие десятерых детей до возраста 8 лет, но и учитываются новорожденные дети, усыновленные (удочеренные) женщиной - гражданкой Российской Федерации. Причем почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации» присваивается при достижении последним ребенком возраста одного года, а указанного восьмилетнего возраста достиг один из остальных десяти детей данной матери.

Предлагаемая государственная награда «Мать-Героиня Российской Федерации» и единовременная выплата в размере 5 млн. рублей, а также снижение возрастного ценза на 10 лет и досрочный выход на пенсию по старости соотносится не только с осознанием личностью женщины своих заслуг матери и человека перед обществом и государством, но и осознание обществом и государством важности семейного труда многодетной матери. Государство обязано стимулировать материальное и моральное отношение к значимости многодетной матери и семьи в обществе как объективное

стремление человека к жизненным идеалам, в основе которых, несмотря на отмечаемые научно-технические и электронно-информационные революции и эволюции глобализации, всегда находится человек. И каждый человек должен быть уверен в том, что его вклад как гражданин своей страны в развитие общества, его результат оценивается не только моральными и материальными стимулами, но и государственным вниманием, в том числе и вниманием к женщине-матери, многодетной семье и личности многодетной матери, воспитавшей 10 и более детей.

Общеизвестно, что в Российской Федерации, в условиях рыночно-капиталистических преобразований, с 1992 года не наблюдается демографического подъема. Общеизвестна истина для любого государства - чтобы не дойти до вымирания, необходимо иметь в семье как можно больше детей. Например, по данным ученых и социологов только для простого воспроизводства в семье необходимо родить не менее двоих детей (точнее, средний коэффициент рождаемости детей на двух родителей должен быть не менее - 2,4), а для прироста населения в каждой семье требуется уже трое и более детей.

Данное положение о внимании государства подтверждается прежней практикой чествования женщины-матери, когда и в советский период с ноября 1944 года и вплоть до ноября 1991 года присваивалось почетное звание «Мать-героиня» (с одновременным вручением ордена «Мать-героиня», с предоставлением конкретных материальных благ в социальной и жилищных сферах, осуществляемое ежемесячно по 30-40 человек), как высшая степень отличия для матерей, родивших и воспитавших десять и более детей, при этом учитывались также дети, усыновленные в установленном законом порядке.

Предлагаемый законопроект соответствует и конституционным положениям Российской Федерации, подтвержденными современными правовыми позициями конституционного Суда Российской Федерации, а

именно: «Конституция Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным правовым государством, которое гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина и политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Законодатель, соотнося свою деятельность с принципом признания достоинства личности во всех сферах правового регулирования и принимая во внимание, что именно трудовая пенсия (называемая в настоящее время страховой пенсией) по своей юридической природе и предназначению направлена на восполнение потерь от объективной невозможности продолжения трудовой деятельности должен, в свою очередь, определить минимальный размер трудовой пенсии по старости, обеспечивающий по крайней мере такой жизненный уровень, при котором - с учетом всех иных предоставляемых конкретной категории пенсионеров мер социальной поддержки - не ставилась бы под сомнение сама возможность достойной жизни гражданина как пенсионера, осуществления им иных провозглашенных Конституцией Российской Федерации прав и свобод личности, и тем самым не умалялось бы его человеческое достоинство», особенно для матерей, посвятившим свои основные «зрелые годы» на рождение и воспитание детей в многодетных семьях, родившие (усыновившие/удочерившие) и воспитавшие 10 и более детей (см., например, постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 09.07.2009 г. № 12-П, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2005 г. № 17-О).

Следует отметить, что внесенный законопроект нашел поддержку и российских регионов за период его обсуждения в субъектах Российской Федерации, кроме Правительства Российской Федерации, от которого были получены два отрицательных заключения (от 05.05.2013 № 2474п-П12 и от 06.06.2014 г. № 3492п-П12), со ссылками на то, что уже нет

«государственных пенсий», так как «пенсионная система перешла на страховые принципы», и поэтому при «приобретении права на трудовую пенсию учитывается не общий трудовой стаж, а страховой», а также с предложением дать по законопроекту дополнительное финансово-экономическое обоснование. Кроме того был выдвинут мотив о «достаточности чествования в современной России женщины-матери» через награждение с 2009 года орденом «Родительская слава». Авторы законопроекта учли замечание в отношении пенсионной терминологии, но по существу законопроекта не могут согласиться с указанной отрицательной позицией, а именно:

1) Введенный указом Президента Российской Федерации орден «Родительская слава» появился в числе наград Российской Федерации в мае 2008 года, когда было предложено возродить орден советской эпохи «Материнская Слава», но в ином виде и статуте, соответственно переименовав его в орден «Родительская Слава». Награждают данным орденом граждан России, одновременно мать и отца, за заслуги в воспитании детей и укрепление института семьи в российском обществе (указ Президента Российской Федерации от 13.05.2008 г. № 775. Особенностью являются парность этого знака ордена «Родительская Слава», которым награждаются сразу два человека – отец и мать. Подобного типа награждения не встречается более нигде в мире. При этом семья, удостоенная данного ордена, единовременно получает в качестве денежного поощрения 50 тысяч рублей, а с 1 января 2013 года - 100 тысяч рублей и, кроме того, родители вправе получить звание Ветерана труда. Награждение происходит один раз в год – 15 мая в Международный день семьи. Следует отметить, что за 5 лет орденом «Родительская Слава» награждены лишь чуть выше двухсот семей, что явно несоразмерно с утверждением Правительства Российской Федерации о достаточности чествования в современной России женщины-матери.

2) Как следует из статута ордена «Родительская слава»: одним из основополагающих факторов, являющихся основанием для награждения этим орденом, является наличие в семье более четверых детей, и на момент награждения четвертый ребенок должен достичь трехлетнего возраста. При этом обязательно учитывается здоровый образ жизни и социальная ответственность родителей, их забота о физическом здоровье, образовании, духовном и нравственном развитии детей. В число награждаемых входят и родители, чьи дети погибли, пропали без вести, получили различные ранения или травмы, находясь на военной или гражданской службе. Непременным условием при получении ордена для усыновителей является срок содержания и воспитания усыновленных детей. Этот срок должен быть не менее пяти лет.

Но, несмотря на достаточно большое количество семей, подходящих под статус возможных награжденных орденом «Родительская Слава», получить эту награду достаточно проблематично, даже имея в семье больше указанного количества детей. Сложность вопроса заключается еще и в том, что при обращении с просьбой о рассмотрении возможности награждения родителей многодетной семьи орденом «Родительская слава» необходимо собрать достаточно большой пакет документов (в состав этого пакета должны входить характеристики в отношении награждаемой семьи от сослуживцев членов семьи, от соседей, учителей, при рассмотрении вопроса о награждении обязательно будут учтены успехи детей награждаемой семьи в учебе, работе, творчестве, спорте и т.п.), то есть собственно роль труда в рождении и воспитании детей женщины-матери не акцентируется и не стимулируется данной государственной наградой орденом «Родительская слава», в том числе и в пожилом возрасте, когда награжденная многодетная мать достигает пенсионного возраста.

Таким образом, можно сделать вывод, что данная награда - орден «Родительская слава», в большей мере чествует не именно труд женщины-матери, а лишь морально поощряет воспитание детей двумя родителями, то

есть имеет иную идеологическую и геральдическую направленность и основу, в отличие от предлагаемой законопроектом государственной награды – «Мать-Героиня Российской Федерации».

Следует также отметить, что за период присвоения (1944-1991 г.г.) звания «Мать-героиня» (с вручением ордена «Мать-героиня»), а также орденов Материнская слава I, II и III степени, медалей Медаль материнства I и II степени по различным источникам было награждено около 500 тысяч женщин.

Общеизвестно, что рождение, выращивание и воспитание детей – это такой же труд не только в интересах семьи, но и общества, экономики и государства, как для, сравнения, – и труд граждан, удостоенных званий «Герой Труда Российской Федерации» (ранее – «Герой Социалистического Труда»). Поэтому предлагаемый законопроект не вступает в «конфронтацию» с имеющейся государственной наградой орденом «Родительская слава» и не может расцениваться как «излишний» (по утверждению Правительства Российской Федерации, заключение от 05.05.2013г.). Предлагаемая награда, как и связанные с ней льготы, – конкретная единовременная выплата – 5 млн. рублей, досрочная пенсия и уменьшение возрастного ценза при выходе на пенсию по старости, будут стимулировать семьи, женщин не только к рождению десяти детей и более, но и дадут индивидуальную уверенность социального характера к старости. Принятие государством предлагаемого законопроекта подчеркивает также и то, что материнство в современных российско-рыночных условиях – это гражданский подвиг, который необходимо не только замечать со стороны общества, но и материально поощрять со стороны государства.

В настоящее время в регионах - субъектах Российской Федерации, принимаются разнообразные меры социальной поддержки многодетных семей, однако в силу конституционного разграничений государственных полномочий предлагаемая законопроектом награда «Мать-Героиня

Российской Федерации» для женщины-матери находится в компетенции Российской Федерации и должна определяться не указом Президента Российской Федерации, а федеральным законом согласно положений пунктов а), в), е) с) статьи 71 и пункта б) статьи 89 Конституции Российской Федерации.

Авторы законопроекта также полагают, что введение законопроектом государственной награды «Мать-Героиня Российской Федерации» будет содействовать уменьшению количества аборт, случаев отказа матерей от новорожденных, а также других социально-нежелательных факторов. Из средств массовой информации общеизвестно, что данная тема поддерживается в обществе, а также и Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, неоднократно обращавшего внимание в своих Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации на негативные вопросы демографии и необходимость стимулирования рождаемости в стране

Авторы законопроекта также считают, что предлагаемой наградой «Мать-Героиня Российской Федерации» восстанавливается историческая справедливость и правопреемство в части чествования многодетной женщины-матери, учитывая современную специфику развития российского общества, когда рождение десяти и более детей – становится большой редкостью.

Относительно финансово-экономического обоснования законопроекта можно отметить, что, если исходить из уже выплаченных денежных поощрений семей за 5 лет орденом «Родительская Слава», то умножив 218 даже на 50 тыс. руб. на одну семью, получим 11 млн. руб.

В то же время общеизвестно, что по статистике на одного ребенка требуется затрат (например, в социальном учреждении) – более 12 000 руб. в месяц, в год – более 144 000 руб., умножив эту минимальную сумму на 10 детей – получим в год затрат из семейного бюджета – 1 400 000, а за 10 лет – сумма затрат составит 14 000 000 рублей, что намного превосходит

предлагаемую законопроектом единовременную выплату – 5 000 000 руб. женщине-матери при присвоении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации», то есть данное предложение обоснованно не только с моральной стороны, но и с материальной.

Авторы законопроекта учитывают, что не все награждения имеют денежный эквивалент, и, следуя предложениям Правительства Российской Федерации (см. заключения) о дополнительном обосновании в части полномочий об одновременном присвоении звания «Ветеран труда» - редакция законопроекта изменена на рекомендательную, с учетом того, что данные полномочия относятся к компетенции субъектов Российской Федерации.

Вопрос об обосновании будущих расходов из бюджета Российской Федерации в случае назначения досрочной пенсии женщине-матери, получившей почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации», полагаем, не требует отдельных обоснований, так как общеизвестно (в том числе из мировой практики), что «на одного пенсионера в среднем работают два молодых человека», - в данном случае женщина-мать сама обеспечивает себе даже «двойное пенсионное содержание» - на себя и на супруга.

Законопроект соответствует нормам статей 80, 89, 90 Конституции Российской Федерации, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и является достаточным социально значимым фактором управляющего воздействия на таком специфическом участке общественных отношений, где объектом государственного внимания является рождение и воспитание человека и гражданина Российской Федерации, и в целом – улучшение демографии страны.



И. С. Мельников

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об установлении почетного звания

«Мать-Героиня Российской Федерации»

(в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям)

Принятие федерального закона «Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» (в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям) потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета. Поэтому предлагается его введение в действие с 01.01.2015 года в целях соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации без текущих изменений финансовых обязательств государства.

Следует отметить, что конкретное финансово-экономическое обоснование принятого федерального закона «Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» (в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям) указано, как поручение Правительству Российской Федерации в пункте 2 статьи 3 законопроекта, соотносится с компетенцией Правительства Российской Федерации при подготовке проекта бюджета Российской Федерации и поручениях федеральным органам исполнительной власти о проведении точной статистики семей, имеющих 10 и более детей по состоянию на 2015 год.

Поэтому точные размеры сумм финансирования, в том числе и возможных субсидий, необходимых для софинансирования указанных расходов, рассчитать в настоящее время довольно затруднительно, поскольку также невозможно заранее спрогнозировать количество женщин-матерей, представленных к получению почетных званий «Мать-Героиня Российской Федерации», так как нет отдельной статистики по указанным категориям граждан, учитывая и естественную убыль населения. Однако исходные данные на одного человека уже содержатся в тексте законопроекта, что ориентировочно достаточно для соответствующих финансово-бюджетных решений Правительства Российской Федерации, для

конкретизации при формировании бюджета на 2015 и последующие годы – то есть в порядке бюджетного процесса появятся и конкретные данные.

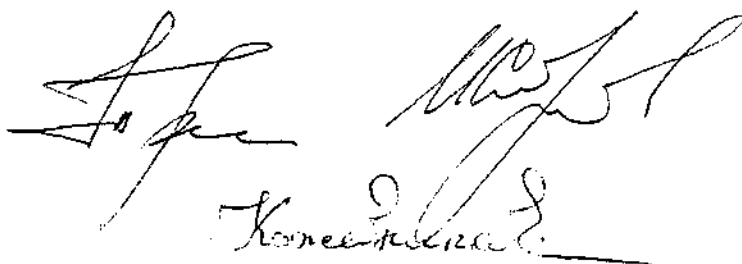
По переписи населения имеются сведения, что в Российской Федерации насчитывается «порядка 1 млн. 300 тыс. многодетных семей, т.е. 6,5 % от всех семей с детьми, а доля детей, которые живут в многодетных семьях, составляет 18,5 %. Из многодетных семей где-то 79 % - это семьи с тремя и более детьми. Примерно 12 % с небольшим - семьи с четырьмя детьми, 5 % семей - с пятью и более детьми. Например, в «старой» Москве - 58 700 многодетных семей, при общем населении города более 10 млн. человек, в других регионах – иные показатели».

Если взять даже все 5 % - за основу, то это составит около 200 тыс. детей в многодетных семьях, и разделив это число на 10Ю то получим 20 тысяч потенциальных женщин-матерей, что будет явно завышенном числом. Однако применив общеизвестную статистическую погрешность - 30 % от данного числа – получим более вероятную цифру – около 7 тысяч женщин-матерей с 10 и более детьми. Если взять показатель по СССР, когда в месяц награждалось 30-40 женщин орденами «Мать-героиня» и применим к такой же «щедрости» современного российского государства, то в год подлежало бы награждению почетным званием «Мать-Героиня Российской Федерации» всего 480 женщин-матерей. Однако, если исходить из числа награждений орденом «Родительская слава» - где за 5 лет награждено чуть больше 200 семей, то есть в год – 40 семей (см. пояснительную записку), которых по статистике многодетных семей намного больше, чем семей с 10 и более детьми, то почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации» по статусу выше, и (если взять соотношение награжденных в СССР – орденом Мать-героиня и орденам и медалью Материнская слава всех степеней, то получим (примерно $5000\ 000:500\ 000=10$), то есть 10 процентов, и применив это соотношение к 480 человекам, получим 48 женщин-матерей, которые могут получить почетное звание «Мать-Героиня Российской Федерации». Умножив это число на 5 млн. рублей, получим – 240 млн. рублей на 5 лет, то есть ориентировочно – 48 млн. рублей в год. И

если разделить условно на равное число субъектов Российской Федерации – 83, то получим по 578 тыс. рублей на один субъект Российской Федерации.

По финансовому обоснованию возможных бюджетных расходов при досрочном выходе на пенсию по старости, учитывая и «период дожития», условно принятый Министерством финансов Российской Федерации в 19 лет, то обоснование сделано в пояснительной таблице, так как от налога с 10-х детей – вполне покрывают «пенсионные затраты» многодетных матерей. Например, анализ пенсионных дел данной категории граждан показывает, что многодетные женщины имеют небольшой трудовой стаж (в основном это не более 10 - 50 лет) и низкий средний заработок.

В связи с чем, у большинства из многодетных женщин данной категории размер трудовой пенсии установлен в минимальном размере - 900 рублей. К примеру: средний размер трудовой пенсии на 1 января 2014 года составляет около 10-11 тысяч рублей, то есть около двух прожиточных минимума в месяц. Если количество 48 человек умножим на 10 тыс. рублей, то получим – 480 тыс. руб. в месяц, в год – 5 750 000 руб., и, умножив на 5 лет, получим – 28 750 000 руб. Другие расчеты не представляют сложности.

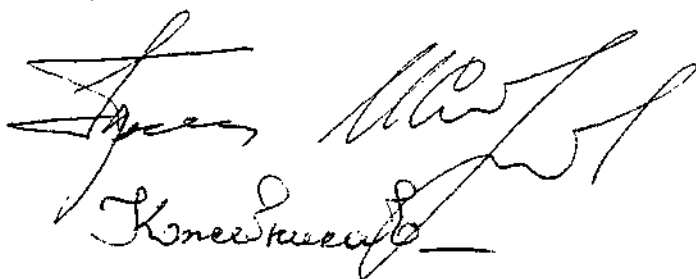


Копия

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» (в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям)

Принятие Федерального закона «Об установлении почетного звания «Мать-Героиня Российской Федерации» (в связи с увеличением государственной помощи многодетным матерям) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения других актов федерального законодательства. Однако в соответствии с нормами данного Федерального закона и в порядке установленных полномочий президента Российской Федерации в сфере системы государственных наград Российской Федерации предполагается принятие указов Президента Российской Федерации по вопросам рисунка, описания (с учетом действующих геральдических требований) и Положения о порядке представления и присвоения высшей государственной почетной награды «Мать-Героиня Российской Федерации», где отразятся и организационные критерии награждения. Также, в порядке поручения Правительству Российской Федерации, потребуется внесение необходимых уточнений в нормативные правовые акты Российской Федерации по регламентации пенсионных вопросов, связанных со страховым стажем (см. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.01 № 173-ФЗ, с изм. на 28.12.2013).



Константинов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.И.Сердюку

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » июня 2014 г.

№ 3492п-П12

МОСКВА

На № СМИ-54/74903 от 6 марта 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "Об установлении почетного звания
Мать-Героиня Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу депутатами Государственной Думы
М.И.Сердюком, В.В.Трапезниковым и М.А.Кожевниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается установить почетное звание "Мать-Героиня Российской Федерации" для присвоения женщинам, родившим и воспитавшим десять детей до возраста восьми лет, в том числе усыновленных (удочеренных) в установленном законодательством порядке семьей женщины - гражданки Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом "б" статьи 89 Конституции Российской Федерации вопросы награждения государственными наградами Российской Федерации, присвоения почетных званий Российской Федерации, высших воинских и высших специальных званий отнесены к полномочиям Президента Российской Федерации.

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей Указом

"239505"779708"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.06.2014 Время 17:32

№541988-6; 3.7

24041719.doc

Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 учрежден орден "Родительская слава", который входит в государственную наградную систему.

Законопроектом предлагается гражданам, получившим почетное звание "Мать-Героиня Российской Федерации", засчитывать за каждого ребенка по два года стажа для начисления государственной пенсии.

Понятие "государственная пенсия" в настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Пенсионная система перешла на страховые принципы, в связи с чем при приобретении права на трудовую пенсию учитывается не общий трудовой стаж, а страховой. Согласно статье 11 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" в страховой стаж засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более четырех с половиной лет в общей сложности.

Законопроектом предусматривается предоставление гражданам, получившим почетное звание "Мать-Героиня Российской Федерации", права на получение звания "Ветеран труда".

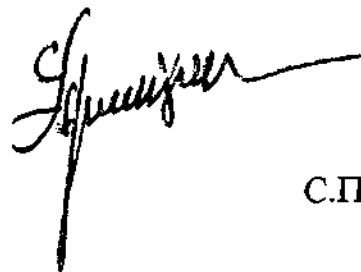
Между тем порядок и условия присвоения этого звания, а также соответствующие меры социальной поддержки согласно Федеральному закону "О ветеранах" определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с нормативно-правовой базой субъектов Российской Федерации для многодетных семей предусмотрен комплекс дополнительных мер социальной поддержки.

В тоже время в представленных к законопроекту материалах отсутствует информация о том, каким образом предусмотренные в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации меры социальной поддержки многодетных семей будут соотноситься с теми мерами, которые предлагаются к введению представленным проектом федерального закона.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько