

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.12.2014 № 212

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " декабря 2014 г.

18 ДЕК 2014

№ 7388-1/14-02-0

65. О проекте федерального закона № 655944-6 "О внесении изменений в статью 65 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу досрочного голосования) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Мельников, С.Н.Решульский, В.С.Шурчанов, Н.В.Коломейцев, С.П.Обухов, В.Г.Соловьев, А.А.Пономарев, С.П.Мамаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 19 января 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 ноября 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич !

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

12783

Приложение:

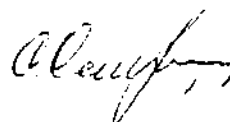
- текст законопроекта на 3 листах,
- пояснительная записка на 2 листах,

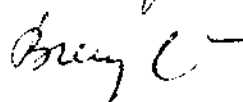
№242667-589102-
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.11.2014 Время 15.43
№655944-6: 1.1

- финансово-экономическое обоснование и перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе каждый,
- текст законопроекта и приложений на магнитном носителе.

Депутаты
Государственной Думы:

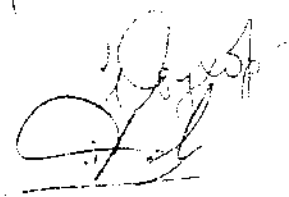
 - И.И.Мельников

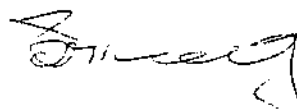
 - С.Н.Решульский

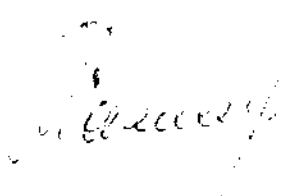
 - В.С.Шурчанов

 - Н.В.Коломейцев

С.П.Обухов

 - В.Г.Соловьев

 - А.А.Пономарев

 - С.П.Мамаев

Вносится депутатами Государственной Думы

И.И.Мельниковым, С.Н.Решульским,
В.С.Шурчановым, Н.В.Коломейцевым,
С.П.Обуховым, В.Г.Соловьевым,
А.А.Пономаревым, С.П.Мамаевым.

Проект 655944-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 65 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 65 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; № 39, ст. 3642; 2003, № 26, ст. 2572; № 27, ст. 2711, 2716; 2004, № 24, ст. 2335; № 33, ст. 3368; № 35, ст. 3607; № 50, ст. 4950; 2005, № 27, ст. 2708; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3124, 3125; № 31, ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2007, № 1, ст. 37; № 6, ст. 681; № 10, ст. 1151; № 17, ст. 1938; № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 30, ст. 3605, 3616; № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6229, 6236; 2009, № 1, ст. 30; № 7, ст. 771; № 14, ст. 1577; № 20, ст. 2391; № 23, ст. 2763; № 29, ст. 3633, 3640; № 45, ст. 5268; № 52, ст. 6433; 2010, № 17, ст. 1986; № 23, ст. 2794, 2799; № 27, ст. 3417; № 31, ст. 4191; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 16;

№ 11, ст. 1503; №13, ст. 1685; № 25, ст. 3536; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4607; № 31, ст. 4702, 4703; № 43, ст. 5975; 2012, № 19, ст. 2274, 2275; № 41, ст. 5522; № 43, ст. 5786; № 50, ст. 6961; 2013, № 14, ст. 1638, 1648; № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5453; № 44, ст. 5642; № 51, ст. 6684; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 565; № 8, ст. 739; № 14, ст. 1543) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. При проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине, сопряженной с выездом за пределы субъекта Российской Федерации или муниципального образования, в которых проводятся выборы или референдум, (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных обязанностей, состояние здоровья) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.».

2) пункт 6 изложить в следующей редакции:

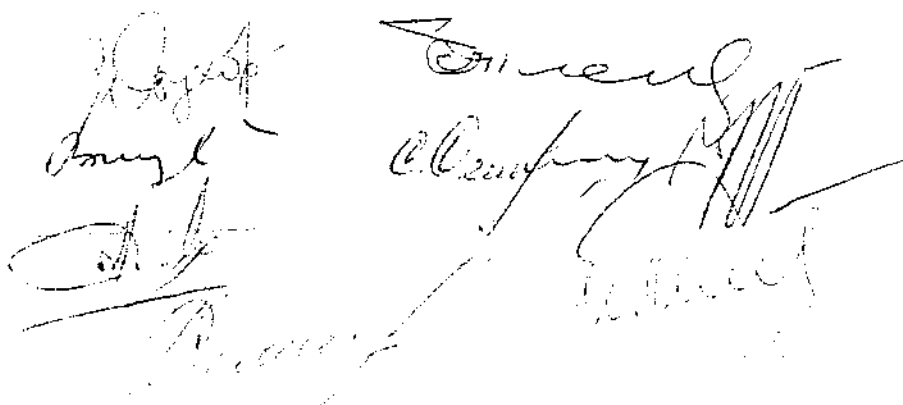
«6. Избиратель, участник референдума, голосующий досрочно, подает в соответствующую комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя, участника референдума дату и время досрочного голосования

этого избирателя, участника референдума. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума (если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, - к списку избирателей, участников референдума). Комиссия вправе проверить указанную в заявлении участника референдума причину досрочного голосования и в случае ее неподтверждения обязана отказать в выдаче бюллетеня.».

Статья 2

Положения статьи 65 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, и референдумов, инициатива проведения которых выдвинута после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there are three distinct signatures, with the middle one appearing to be 'А.В. Лукашук'. On the right, there is a large, stylized signature that appears to be 'В.В. Путин', followed by a smaller signature below it.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона направлен на упорядочение проведения досрочного голосования на выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления.

Совсем немного статистики. Число проголосовавших досрочно, к примеру, на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации неукоснительно увеличивалось и в 2011 году возросло в сравнении с 1999 годом в 1.7 раза. При этом данный показатель в иные годы в некоторых регионах составлял десятки процентов (Санкт-Петербург - 2004 - 2005 годы, Сочи - март 2009 года). Не находил своего разумного объяснения и колоссальный разброс числа проголосовавших досрочно в соседних регионах: в 2008 году процент проголосовавших досрочно на выборах депутатов в представительные органы муниципальных образований административных центров в Ставропольском крае оказался в 12 раз выше, чем в Волгоградской области; такая же картина на выборах в 2010 году в Астраханской (12,42%) и Ульяновской (0,99%) областях.

Электоральная статистика показывает, что, в то время как в среднем по стране доля голосующих досрочно на протяжении последних двадцати лет колеблется в пределах одного процента, в отдельных регионах наблюдаются необъяснимые аномалии. Так, например, по данным Центральной избирательной комиссии на выборах губернатора Московской области в 2000 году досрочно проголосовавшие избиратели составляли 0,01% от общего числа избирателей, а в том же году на выборах губернатора Самарской области они составили 5,59%. Трудно поверить, что в Самарской области было в том году в 500 (!) раз больше, чем в Московской, отпускников, командированных и других по уважительным причинам отсутствующих избирателей.

Досрочное голосование на выборах в органы муниципальной власти, в отдельных областях приобретает массовый характер. В частности, по итогам единого дня голосования 1 марта 2009 года в Тверской области досрочно проголосовали 11,75% от количества избирателей, принявших участие в голосовании; в Астраханской области 14 марта 2010 года - 12,42%.

Можно привести аналогичные примеры и на состоявшихся выборах в единый день голосования 14 сентября 2014 года. Так, в Татарстане досрочно проголосовали более 12% от числа всех избирателей, в Северной Осетии - 11%, в Самарской области и Тыве почти 10%, в Санкт-Петербурге почти 9%, в Коми более 9%, в Брянской области около 8%, в Приморском крае и Нижегородской области около 6%.

При этом, основным контингентом досрочно голосующих оказываются, как правило, военнослужащие, государственные и муниципальные служащие, работники государственных и муниципальных учреждений, а также пенсионеры, что вызывает подозрения в злоупотреблении отдельных должностных лиц своим служебным положением. Тем более, что, как показывает анализ, процент проголосовавших за представителей правящей партии среди досрочно голосующих избирателей значительно выше, чем непосредственно в день голосования.

Проведение досрочного голосования гораздо труднее контролировать представителям оппозиционных партий, чем голосование в день выборов. Кроме того, оно зачастую сопровождается агитацией за определенных кандидатов (партийные списки) в процессе голосования, поскольку официально в это время агитация по закону не запрещена. Следовательно, многолетний накопленный опыт свидетельствует, что институт досрочного голосования в системе действующего законодательства пока, к сожалению, не обеспечивает надлежащий контроль за проведением выборов, не предотвращает различные злоупотребления, фальсификации и, следовательно, ставит под сомнение итоги выборов в целом.

В целях устранения этих негативных явлений законопроектом предлагается установить в пункте 2 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» проведение досрочного голосования для избирателей, которые в день голосования по уважительной причине, сопряженной с выездом за пределы субъекта Российской Федерации или муниципального образования, в которых проводятся выборы или референдум, (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных обязанностей, состояние здоровья) будут отсутствовать по месту своего жительства и не смогут прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором они включены в список избирателей, участников референдума.

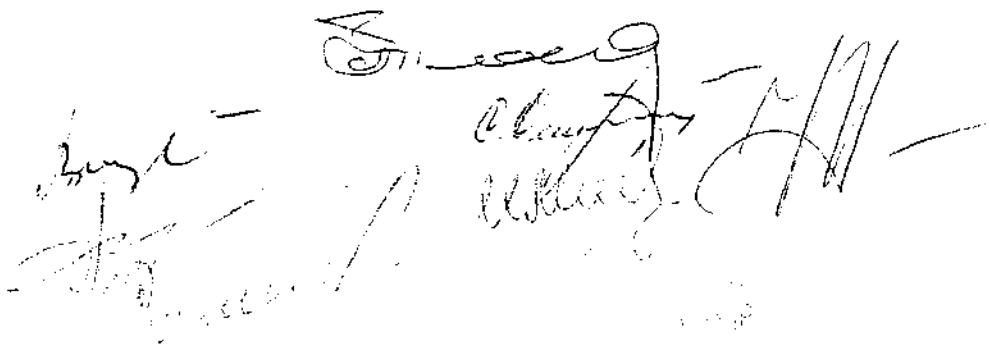
Кроме того, в пункт 6 статьи 65 действующего закона предлагается внести превентивную норму, устанавливающую, что соответствующая избирательная комиссия вправе проверить указанную в заявлении избирателя, участника референдума причину досрочного голосования и в случае ее неподтверждения обязана отказать в выдаче бюллетеня.

[Handwritten signatures and notes at the bottom of the page]

**Финансово-экономическое обоснование проекта
федерального закона**

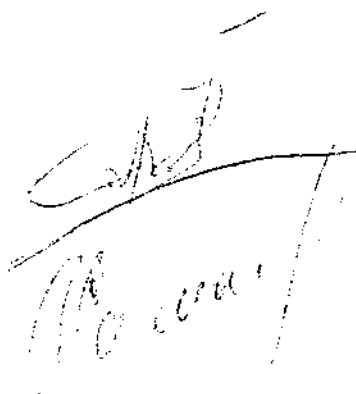
**«О внесении изменений в статью 65 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

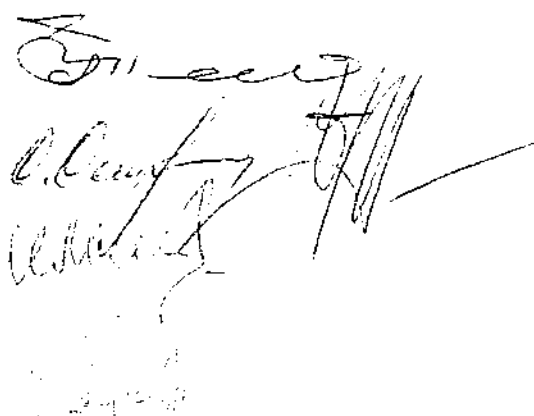
Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately five distinct marks, including what appears to be a large signature on the left, a smaller one in the center, and several sets of initials or shorter signatures on the right.

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Федерального
закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.


А.В. Сидоров


В.В. Сидоров