

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.12.2014 № 212
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " декабря 2014 г.

18 ДЕК 2014

№ 7382-1/14-02-0

90. О проекте федерального закона № 639382-6 "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" (о саморегулировании в области оказания лоцманских услуг) - вносят член Совета Федерации Н.В.Власенко, депутаты Государственной Думы А.М.Меткин, М.В.Брячак

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 15 января 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

1000

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 октября 2014 г.

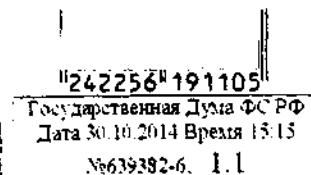
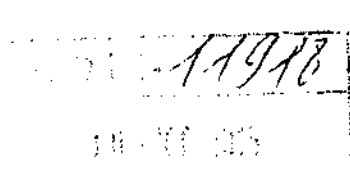
№ 5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 10 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С уважением,

Член Совета Федерации



Н.В. Власенко

Депутат Государственной Думы



А.М. Меткин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 ноября 2014 г.

№ ВМ-БМВ-3/06

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

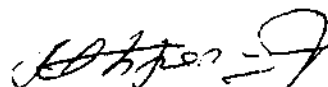
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 639382-6
«О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации»,
внесенного депутатом А.М.Меткиным.

С субъектами права законодательной инициативы, внесшим указанный проект
федерального закона Н.В.Власенко, данный вопрос согласован.

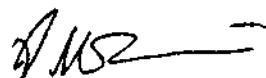
С уважением!

Депутат Государственной Думы



М.В. Брячак

СОГЛАСОВАНО:



А.М.Меткин

Вносится членом
Совета Федерации
Н.В. Власенко и
депутатом
Государственной Думы
А.М. Меткиным, М.В. Брячком
639382 -6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации

Статья 1

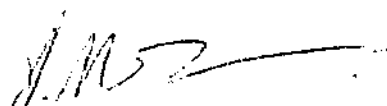
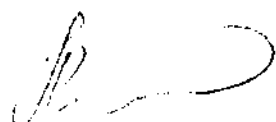
Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2001, № 22, ст. 2125; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 52, ст. 5581; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; 2010, № 27, ст. 3425; № 48, ст. 6246; 2011, № 23, ст. 3253; № 25, ст. 3534; № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6728; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4321; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 87 дополнить словами «и являющимися работниками организаций, осуществляющих лоцманскую проводку судов»;

2) пункт 1 статьи 88 после слов «проводку судов,» дополнить словами «и деятельностью национальной лоцманской саморегулируемой организации»;

3) дополнить главой VI¹ следующего содержания:

«Глава VI¹. Саморегулирование лоцманской деятельности



Статья 106¹. Национальная лоцманская саморегулируемая организация

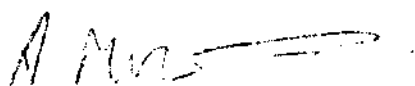
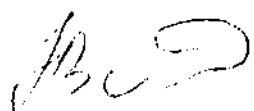
1. Национальной лоцманской саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, объединяющая в качестве своих членов не менее двадцати лоцманских организаций, сведения о которой внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, созданная в целях, предусмотренных настоящим Кодексом и Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», и основанная на членстве организаций, осуществляющих проводку судов лоцманами.

2. Национальная лоцманская саморегулируемая организация приобретает статус саморегулируемой организации и осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и иными правовыми актами Российской Федерации, с особенностями, предусмотренными настоящим Кодексом.

3. Сведения о национальной лоцманской саморегулируемой организации вносятся в государственный реестр саморегулируемых организаций, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по надзору в сфере транспорта.

4. Оказание услуг по лоцманской проводке судов в сфере торгового мореплавания осуществляется организациями, являющимися членами национальной лоцманской саморегулируемой организации.

5. Национальная лоцманская саморегулируемая организация ведет реестр своих членов. Членство в национальной лоцманской саморегулируемой организации удостоверяется свидетельством о членстве и о соответствии лоцманской организации требованиям законодательства и установленных стандартов и правил, выдаваемым национальной лоцманской саморегулируемой организацией сроком на пять лет.



6. В состав коллегиального органа управления национальной лоцманской саморегулируемой организации входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору в сфере транспорта, потребительского сообщества, независимые эксперты, не являющиеся представителями организаций – членов национальной лоцманской саморегулируемой организации, и другие лица в порядке, предусмотренном уставом национальной лоцманской саморегулируемой организации.

7. В национальной лоцманской саморегулируемой организации создается экспертный совет, порядок образования и деятельности которого определяется уставом национальной лоцманской саморегулируемой организации и положением об экспертном совете.

Статья 106². Основные цели национальной лоцманской саморегулируемой организации и содержание ее деятельности

1. Основными целями национальной лоцманской саморегулируемой организации являются:

1) обеспечение безопасности мореплавания и предотвращение происшествий с судами;

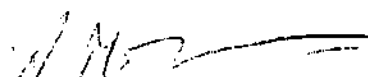
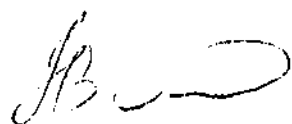
2) защита морской среды;

3) повышение уровня безопасности и гарантий качества лоцманских услуг и их соответствия международным договорам Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

4) содействие государственной политике в области оказания лоцманских услуг;

5) обеспечение защиты членов национальной лоцманской саморегулируемой организации от рисков.

2. Национальная лоцманская саморегулируемая организация:



1) осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, разрабатывает предложения о совершенствовании правового и экономического регулирования лоцманской деятельности, безопасности мореплавания, защиты морской среды и спасания на море;

2) проводит экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих оказание лоцманских услуг и иные виды деятельности, непосредственно связанные с обеспечением безопасности мореплавания;

3) рассматривает программы образовательных учреждений, осуществляющих профессиональное обучение специалистов в области оказания лоцманских услуг и вырабатывает рекомендации к ним;

4) осуществляет и развивает сотрудничество с международными организациями и объединениями в сфере морской деятельности и смежных отраслях экономики;

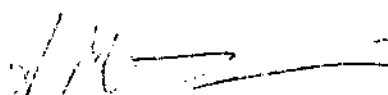
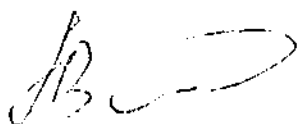
5) осуществляет иные функции, права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами, иными правовыми актами Российской Федерации и уставом национальной лоцманской саморегулируемой организации.

Статья 106³. Стандарты и правила национальной лоцманской саморегулируемой организации

1. Члены национальной лоцманской саморегулируемой организации осуществляют оказание услуг по лоцманской проводке судов в соответствии с требованиями законодательства, стандартов и правил данной организации.

2. Стандарты и правила национальной лоцманской саморегулируемой организации должны содержать требования:

1) к минимальному составу и уровню подготовки персонала лоцманских организаций;



2) к оснащенности лоцманских организаций техническими средствами (в том числе к эксплуатируемым судам и иным транспортным средствам, средствам связи, средствам обеспечения безопасности работы лоцманов);

3) к правовым основаниям для использования технических средств;

4) к условиям договоров страхования ответственности при оказании лоцманских услуг, заключаемых лоцманскими организациями;

5) другие требования, не противоречащие настоящему кодексу, федеральным законам и иным правовым актам Российской Федерации.

Статья 106⁴. Требования к членам национальной лоцманской саморегулируемой организации

1. Условиями членства в национальной лоцманской саморегулируемой организации является наличие у организации:

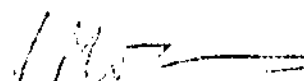
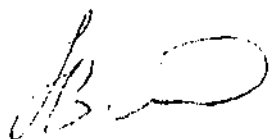
1) необходимой численности и квалификации персонала, отвечающих требованиям к морским лоцманам и к их профессиональной подготовке;

2) в собственности или на ином законном основании производственных объектов, технических средств, применяемых при оказании лоцманских услуг, иного имущества;

3) договора страхования имущественной ответственности при оказании лоцманских услуг, отвечающего установленным национальной лоцманской саморегулируемой организацией требованиям.

2. Национальная лоцманская саморегулируемая организация вправе на основе международной и национальной практики в области оказания лоцманских услуг предъявлять иные, не противоречащие законодательству Российской Федерации, требования к членам национальной лоцманской саморегулируемой организации.

Статья 106⁵. Обеспечение имущественной ответственности членов национальной лоцманской саморегулируемой организации



1. Способами обеспечения имущественной ответственности членом национальной лоцманской саморегулируемой организации являются страхование каждым членом национальной лоцманской саморегулируемой организации своей ответственности перед потребителями лоцманских услуг и иными лицами и формирование компенсационного фонда национальной лоцманской саморегулируемой организации.

2. Компенсационный фонд формируется в денежной форме за счет взносов членом национальной лоцманской саморегулируемой организации в размере двухсот тысяч рублей в отношении каждого члена.

Порядок формирования компенсационного фонда, выплат из компенсационного фонда, внесения членами национальной лоцманской саморегулируемой организации взносов в компенсационный фонд определяются национальной лоцманской саморегулируемой организацией.

3. В случае осуществления выплат из средств компенсационного фонда национальной лоцманской саморегулируемой организации член национальной лоцманской саморегулируемой организации или ее бывший член, вследствие наступления имущественной ответственности которого были произведены указанные выплаты, а также иные члены национальной лоцманской саморегулируемой организации должны внести взносы в компенсационный фонд национальной лоцманской саморегулируемой организации в целях увеличения размера такого фонда в порядке и до размера, которые установлены национальной лоцманской саморегулируемой организацией, в срок не позднее чем два месяца со дня осуществления указанных выплат.

4. Размещение средств компенсационного фонда в целях их сохранения и прироста и инвестирование таких средств осуществляются через управляющие компании за исключением случаев, когда средства компенсационного фонда размещаются в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях.».

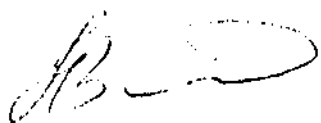
Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзаца седьмого пункта 3 статьи 1.

2. Абзац седьмой пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Национальная лощманская саморегулируемая организация должна быть образована, а сведения о ней должны быть внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций не позднее десяти месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

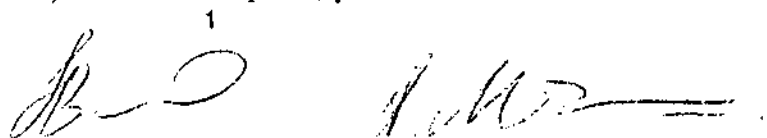
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается законодательно закрепить особенности саморегулирования в области оказания лоцманских услуг в сфере торгового мореплавания. Законопроект направлен на повышение гарантий безопасности мореплавания, гарантированное осуществление лоцманских проводок судов в районах обязательной лоцманской проводки в соответствии с едиными для всех лоцманских организаций требованиями, повышение эффективности контроля за их исполнением и предотвращение нарушений законодательства в области лоцманской деятельности. Необходимость введения саморегулирования в области лоцманской деятельности обусловлена как потребностью в обеспечении современных механизмов регулирования рынка в данной области, так и важностью оказания безопасных, квалифицированных, своевременных и соответствующих мировым стандартам лоцманских услуг.

В настоящее время лоцманская проводка судов в сфере торгового мореплавания осуществляется организациями различных организационно-правовых форм и форм собственности. Какая-либо экономическая либо организационная консолидация между данными субъектами, как правило, отсутствует либо является недостаточной для обеспечения надлежащей координации и выполнения всеми лоцманскими организациями общих требований и правил.

Лоцманская проводка судов морскими лоцманами, взаимоотношения лоцмана и капитана судна, ответственность за ненадлежащую лоцманскую проводку судна и лоцманский сбор регламентируются главой VI «Морские лоцманы» Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ Российской Федерации). Однако нормы, устанавливающие особенности

1



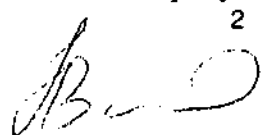
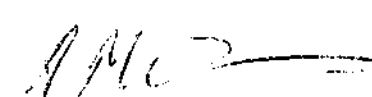
деятельности самих лоцманских организаций, работниками которых являются морские лоцманы, их объединений, а также нормы, устанавливающие требования к лоцманским организациям, ни в КТМ Российской Федерации, ни в каком-либо другом федеральном законе не предусмотрены.

Отмена лицензирования и сертификации в лоцманской деятельности без введения альтернативных методов регулирования привели к хаотичному развитию рынка лоцманских услуг и разрушению существовавшей ранее системы регулирования и управления лоцманской деятельностью. Недобросовестная конкуренция, применение государственными органами и организациями административного ресурса и демпинга за счет перекрестного субсидирования в лоцманской деятельности достигли критических пределов. Ряд успешно работавших негосударственных лоцманских организаций прекратили свою деятельность. У многих организаций, оказывающих лоцманские услуги, отсутствуют средства и мотивация к повышению уровня подготовки морских лоцманов, приобретению современных технических средств и совершенствованию организации лоцманской деятельности, в том числе по причине неоднократных попыток ввести государственную монополию на оказание лоцманских услуг.

От качества лоцманских услуг непосредственно зависит безопасность мореплавания. С безопасностью мореплавания связано и предупреждение загрязнения моря при авариях судов. Морской лоцман при проводке судна обязан выполнять ряд публичных функций. В связи с этим рациональное и эффективное регулирование деятельности лоцманских организаций является одной из первоочередных задач в сфере торгового мореплавания. Эта задача может быть успешно решена через введение саморегулирования.

Одним из актуальных направлений деятельности саморегулируемой организации в области оказания лоцманских услуг должно стать, в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», устранение предпосылок к возникновению конфликтов и конкуренции между членами саморегулируемой организации, что полностью

2

соответствует требованиям законодательства о естественных монополиях.

Оказание лоцманских услуг в сфере торгового мореплавания и рынок данных услуг имеют свою специфику, которая обусловлена рядом факторов объективного характера. В Российской Федерации действуют организации различных форм собственности, оказывающие услуги по лоцманской проводке судов. В настоящее время ни одна некоммерческая организация в области лоцманской деятельности статусом саморегулируемой организации не обладает. В Санкт-Петербурге создано и успешно действует Некоммерческое партнерство «Национальное Объединение Лоцманских Организаций», имеющее по своей деятельности общероссийский характер и объединяющее практически все негосударственные организации, оказывающие лоцманские услуги в различных морских портах Российской Федерации. Государство представлено на рынке лоцманских услуг в лице ФГУП «Росморпорт» и его структурных подразделений, а также ФГУП «Гидрографическое предприятие». При имеющемся составе субъектов лоцманской деятельности образование более одной саморегулируемой организации в данной области с минимальным числом членов, установленным Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» (двадцать пять членов), является неразрешимой задачей.

Законодательная практика саморегулирования в ряде областей экономики предполагает выстраивание целостной структуры саморегулируемых организаций с созданием объединений саморегулируемых организаций отдельных видов, обладающих национальным или общероссийским статусом (градостроительная деятельность, саморегулируемые организации арбитражных управляющих, оценщиков и т.д.). В сфере лоцманской деятельности выстроить тождественную структуру объективно невозможно. Тем не менее, также как и в других областях экономики, упорядочение и унификация правил деятельности лоцманских организаций будет служить интересам потребителей, самих лоцманских организаций, способствовать эффективности взаимодействия органов власти и субъектов

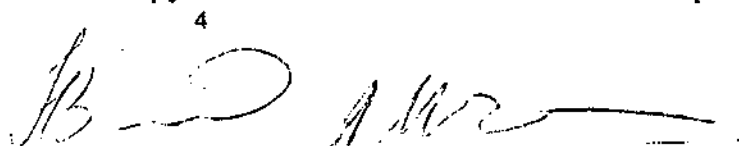
предпринимательской деятельности в сфере торгового мореплавания, а в конечном итоге – способствовать достижению основных целей нормативного регулирования в данной сфере – обеспечению безопасности мореплавания и защиты морской среды.

В таких условиях образование в области лоцманской деятельности в сфере торгового мореплавания единого безальтернативного субъекта, объединяющего все без исключения лоцманские организации, объективно предопределяется спецификой данной деятельности и современным состоянием рынка лоцманских услуг. Данный субъект, именуемый в представленном законопроекте «национальная лоцманская саморегулируемая организация», призван осуществлять функции, права и обязанности, свойственные не только саморегулируемой организации, но в определенной степени и национальному объединению саморегулируемых организаций, действующему в масштабах Российской Федерации в целом.

Такой подход позволяет добиться целостности саморегулирования в лоцманской деятельности, аналогичной либо сопоставимой с целостностью системы саморегулирования в иных областях или видах деятельности по производству товаров (работ, услуг). Причем закрепление общероссийского характера национальной лоцманской саморегулируемой организации в ее наименовании требуется не в меньшей степени, чем в наименовании национальных объединений саморегулируемых организаций в других отраслях производства товаров (работ, услуг) и позволит позиционировать национальную лоцманскую саморегулируемую организацию «равновесно» с такими национальными объединениями.

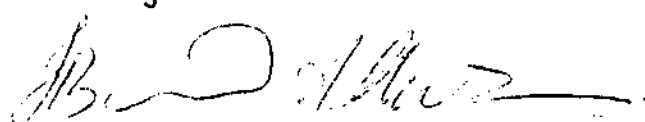
Законопроектом вносятся изменения в КТМ Российской Федерации, которые предусматривают образование национальной лоцманской саморегулируемой организации, деятельность которой подпадает под нормативное регулирование Федерального закона «О саморегулируемых организациях» с особенностями, определенными положениями законопроекта. Законопроект, следуя распространенным традициям саморегулирования в области других видов деятельности, закрепляет

4



принцип осуществления лоцманских проводок судов в сфере торгового мореплавания членами национальной лоцманской саморегулируемой организации. Деятельность членов национальной лоцманской саморегулируемой организации по смыслу положений законопроекта, действующих в единстве с другими нормами КТМ Российской Федерации, должна распространяться на районы как обязательной, так и необязательной лоцманской проводки судов (морские порты и подходы к ним, проводка судов между морскими портами, в открытом море), что, в частности, призвано ограничить практику найма судовладельцами морских лоцманов в качестве членов экипажа судна. Ввиду неравнозначного субъектного состава участников лоцманской деятельности в зависимости от региона, порта, состояния имеющейся инфраструктуры, экономических и других факторов законопроект предусматривает постепенный переход к новому механизму лоцманской деятельности в течение определенного законопроектом периода времени.

Приоритетными направлениями деятельности национальной лоцманской саморегулируемой организации должны стать обеспечение оказания лоцманских услуг, соответствующих установленным саморегулируемой организацией стандартам и правилам, вне зависимости от расположения и особенностей режима работы морских портов в Российской Федерации, создание стабильно функционирующего механизма оказания лоцманских услуг с учетом сезонности и интенсивности мореплавания в отдельных районах лоцманской проводки судов. В результате строгого отбора в члены национальной лоцманской саморегулируемой организации оказание услуг в области лоцманской деятельности должно стать более ответственным и «прозрачным». Введение саморегулирования в области лоцманской деятельности обеспечит судовладельцам дополнительные гарантии оперативного и качественного выполнения лоцманских услуг надлежащего качества, в том числе за счет обязательного страхования лоцманскими организациями своей имущественной ответственности и возможности выплат в счет этой ответственности средств из

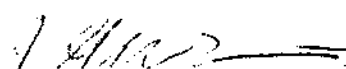


компенсационного фонда национальной лоцманской саморегулируемой организации.

Законопроект учитывает международную практику, современные требования, предъявляемые к организации лоцманской проводки судов, а также соответствует Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 06.04.2004 г. № 7-П, принятому Конституционным Судом Российской Федерации по вопросам нормативного регулирования, непосредственно связанным с внесенным законопроектом. В члены национальной лоцманской саморегулируемой организации имеют возможность вступить действующие субъекты лоцманской деятельности и вновь создаваемые организации, имеющие различные организационно-правовые формы, основанные на различных формах собственности, включая государственные организации, при условии их соответствия установленным требованиям.

Законопроектом вносятся изменения в пункт 1 ст. 87 КТМ Российской Федерации в части уточнения понятия «морской лоцман». Дополнение представляется необходимым в силу неопределенности действующего положения, в котором не указаны правовые основания выполнения морским лоцманом проводки того или иного судна. Морской лоцман должен быть работником организации, оказывающей услуги по лоцманской проводке судов. Данное изменение закрепляет сложившийся в области лоцманской деятельности порядок, в соответствии с которым морской лоцман получает лоцманское удостоверение именно как работник конкретной лоцманской организации, выполняет лоцманские проводки судов по договорам, заключенным судовладельцами с лоцманской организацией, и самостоятельно не вправе заключать договоры оказания лоцманских услуг.

В пункт 1 статьи 88 КТМ Российской Федерации вносятся изменения в части указания на государственный орган, осуществляющий функции по надзору за деятельностью национальной лоцманской саморегулируемой организации. Указание в законопроекте на такой орган является необходимым в силу положения ст. 20 Федерального закона «О



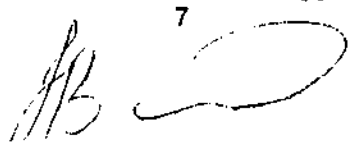
саморегулируемых организациях».

В КТМ Российской Федерации вносится состоящая из пяти статей новая глава VI¹ «Саморегулирование в сфере лоцманской деятельности», в которой определяются особенности статуса и деятельности национальной лоцманской саморегулируемой организации. Отдельные статьи главы VI¹ посвящены собственно национальной лоцманской саморегулируемой организации, порядку оказания лоцманских услуг членами данной организации, основным целям, содержанию деятельности, стандартам и правилам, требованиям и обеспечению имущественной ответственности членов национальной лоцманской саморегулируемой организации.

Национальная лоцманская саморегулируемая организация согласно положениям законопроекта объединяет в качестве своих членов не менее двадцати лоцманских организаций, приобретает статус саморегулируемой организации и осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» и иными правовыми актами Российской Федерации, с особенностями, предусмотренными законопроектом.

Национальная лоцманская саморегулируемая организация ведет реестр своих членов. Членство в национальной лоцманской саморегулируемой организации удостоверяется свидетельством о членстве и о соответствии лоцманской организации требованиям стандартов и правил национальной лоцманской саморегулируемой организации. В законопроекте предусмотрены особенности состава коллегиального органа управления национальной лоцманской саморегулируемой организации, в который включаются представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору в сфере транспорта, потребительского сообщества, независимые эксперты. Законопроектом также предусмотрено создание в национальной лоцманской саморегулируемой организации экспертного совета.

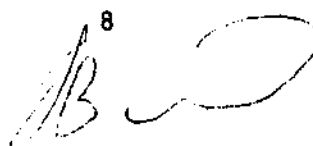
Законопроект закрепляет цели национальной лоцманской саморегулируемой организации, а также ее функции, права и обязанности.

7
 1.11.12.

Основными целями национальной лоцманской саморегулируемой организации согласно законопроекту являются обеспечение безопасности мореплавания и предотвращение происшествий с судами, защита морской среды, повышение уровня безопасности и гарантий качества лоцманских услуг и их соответствия международным договорам Российской Федерации, содействие государственной политике в области оказания лоцманских услуг в сфере торгового мореплавания, обеспечение защиты членов национальной лоцманской саморегулируемой организации от рисков.

В законопроекте определены функции, права и обязанности, осуществляемые национальной лоцманской саморегулируемой организацией, что соответствует положениям, предусмотренным Федеральным законом «О саморегулируемых организациях». Среди них важнейшими являются взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, разработка предложений о совершенствовании правового и экономического регулирования лоцманской деятельности и по иным указанным в законопроекте вопросам, проведение экспертиз проектов нормативных правовых актов, сотрудничество с международными организациями в сфере морской деятельности и смежных отраслях экономики.

Другие функции, права и обязанности, осуществляемые национальной лоцманской саморегулируемой организацией, являются общими для всех саморегулируемых организаций, предусмотрены в Федеральном законе «О саморегулируемых организациях» и не нуждаются в дополнительном закреплении в законопроекте. Национальная лоцманская саморегулируемая организация осуществляет данные функции, права и обязанности с учетом особенностей лоцманской деятельности, в том числе устанавливает условия членства, утверждает стандарты и правила, устанавливает и применяет меры дисциплинарного воздействия в отношении своих членов, образует третейские суды для разрешения споров, в которых участвуют члены организации, осуществляет контроль за предпринимательской деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил, а также условий членства.

8
 14.12.2014

Отдельными положениями законопроекта предусмотрено содержание стандартов и правил национальной лоцманской саморегулируемой организации, которые должны включать в себя установленные законопроектом требования, включая требования к оснащенности лоцманских организаций техническими средствами, к правовым основаниям для их использования, минимальному составу и уровню подготовки персонала лоцманских организаций.

Отдельные статьи посвящены вопросам членства лоцманских организаций и обеспечению их имущественной ответственности. Член национальной лоцманской саморегулируемой организации должен обладать необходимой численностью и квалификацией персонала, отвечающих установленным требованиям к морским лоцманам и к их профессиональной подготовке, иметь в собственности или на ином законном основании производственные объекты, технические средства и иное имущество, застраховать свою имущественную ответственность, соответствовать иным установленным требованиям национальной лоцманской саморегулируемой организации.

В качестве способов обеспечения имущественной ответственности членов национальной лоцманской саморегулируемой организации законопроектом предусмотрены страхование каждым членом национальной лоцманской саморегулируемой организации своей ответственности перед потребителями лоцманских услуг и иными лицами, а также формирование компенсационного фонда за счет взносов членов саморегулируемой организации. В законопроект включена норма, согласно которой в случае осуществления выплат из компенсационного фонда и соответствующего уменьшения средств компенсационного фонда члены национальной лоцманской саморегулируемой организации обязаны за счет своих взносов восстановить фонд до установленного размера. Такой порядок обеспечения ответственности способствует стабильности действующих на рынке лоцманских услуг субъектов предпринимательской деятельности, сокращению процедур и сроков возмещения ущерба, причиненного при

3
В. Д. Ион

лоцманской проводке судов, а, следовательно, повышению привлекательности и конкурентоспособности отечественных лоцманских организаций в масштабах торгового мореплавания в целом.

В статье 2 проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» предусматриваются поэтапное вступление в силу отдельных его положений и порядок образования национальной лоцманской саморегулируемой организации. Закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Положения об обязательности членства лоцманских организаций в национальной лоцманской саморегулируемой организации и об оказании лоцманских услуг только членами национальной лоцманской саморегулируемой организации вступают в силу по истечении одного года после официального опубликования закона. Национальная лоцманская саморегулируемая организация должна быть образована в течение десяти месяцев после вступления закона в силу с внесением соответствующих сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Принятие законопроекта и его последующая реализация не потребуют дополнительных средств федерального бюджета, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.


/Н.Р. Власов/ ¹⁰


/А.М. Неткин/

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
торгового мореплавания Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

В. Д. А. М. -

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания
Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

