

от 5 декабря 2014 года № 1470

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 15 Федерального закона "О безопасном
обращении с пестицидами и агрохимикатами"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2011, № 30, ст. 4590) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 15. Государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

Государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного экологического надзора, государственного ветеринарного надзора, федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора, государственного земельного надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
"О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"

От грамотного применения пестицидов и агрохимикатов зависит не только количество урожая, но и его безопасность как для здоровья человека, так и для животных, а также сохранение экологически пригодной среды обитания.

До передачи федеральным органам исполнительной власти полномочий Россельхознадзора в области надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами должностными лицами Россельхознадзора проводилась существенная работа по надзору за соблюдением правил производства, хранения, применения, транспортировки и реализации пестицидов и агрохимикатов, осуществлялся контроль за утилизацией и захоронением опасных отходов на предприятиях сельского и лесного хозяйства, коммунальных и садово-парковых хозяйств, а также за деятельностью организаций, оказывающих услуги по обеззараживанию и фумигации. Была создана и постоянно пополнялась база данных учета организаций, имеющих складские помещения, предназначенные для хранения пестицидов и агрохимикатов, а также занимающихся утилизацией и обезвреживанием непригодных препаратов.

Структурные подразделения Россельхознадзора контролировали импортную и отечественную растительную продукцию в части остаточного содержания в ней пестицидов, нитратов и нитритов.

В результате контрольно-надзорной деятельности только Управлением Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в период с 2005 по 2011 год было выявлено более 740 нарушений законодательства Российской Федерации в области хранения, применения, транспортировки и реализации пестицидов и агрохимикатов. К административной ответственности привлечено 275 юридических лиц, наложено штрафов на сумму около 3 млн рублей.

Неоднократно работники Россельхознадзора выявляли контрафактные и фальсифицированные препараты, главным образом китайского производства, которые незаконным путем пересекали границу и использовались китайскими фермерами при выращивании сельхозпродукции без учета каких-либо норм. Многие из них запрещены к обороту на территории России. Зачастую такие препараты хранились на открытом воздухе либо с грубыми нарушениями, в отапливаемых помещениях, часто вместе с сельхозпродукцией.

От использования таких препаратов страдает не только безопасность продукции, но и законопослушные производители средств защиты растений, зарегистрированные на территории России в установленном порядке, которые несут дополнительные убытки, связанные с нелегальным использованием их торговых марок.

Кроме того, Россельхознадзором на всей территории Российской Федерации была создана сеть специализированных испытательных лабораторий, которые располагают не только высококвалифицированными специалистами, но и современным оборудованием для проведения исследований продукции растительного происхождения на ее безопасность.

Однако в связи с изменениями в федеральном законодательстве в настоящее время значительная часть аналитических возможностей лаборатории не используется. Потеря квалифицированных специалистов в области таких исследований может стать невосполнимой.

Также хочется отметить, что изменения, внесенные в статью 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ фактически исключили из полномочий Россельхознадзора надзор за обращением пестицидов и агрохимикатов, используемых для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, а также для регулирования роста растений, регулирования плодородия почв, то есть всё, что ранее имело отношение к фитосанитарному надзору и позволяло контролировать безопасность растительной продукции "от поля до прилавка", и возложили их на Росприроднадзор и Роспотребнадзор – не профильные в области сельского хозяйства службы.

В настоящее время Россельхознадзор вправе проводить мероприятия по надзору в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами только при осуществлении государственного ветеринарного надзора. Также на основании постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 года № 60 "Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга", писем Россельхознадзора Управлением проводится мониторинг безопасности поступившей в Россию импортной плодоовощной продукции в части остаточного содержания пестицидов, нитритов и нитратов. Мониторинг проводится по странам происхождения, видам продукции, выявленным действующим веществам, фирмам-поставщикам, получателям, результатам испытаний иностранных лабораторий. Санитарно-гигиенический мониторинг осуществляется в соответствии с меморандумами относительно содержания пестицидов, нитратов и нитритов в продукции растительного происхождения, заключенными Россельхознадзором с соответствующими службами ряда стран. Однако полномочия по запрету обращения на рынке опасной продукции в случае выявления превышений действующих норм у Россельхознадзора отсутствуют.

Таким образом, Россельхознадзор – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по надзору в сфере карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), – не наделен полномочиями по контролю за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при

выращивании сельскохозяйственной продукции.

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" позволит упорядочить применение на территории Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов, обеспечить соблюдение регламентов их применения, ограничить применение контрафактных и фальсифицированных пестицидов, определять остаточные количества действующих веществ пестицидов не только в выращенной продукции растительного происхождения, но и при ее ввозе на территорию Российской Федерации, предотвратить порчу земель сельскохозяйственного назначения, что в конечном итоге обеспечит безопасность растительной продукции, находящейся в обороте на территории Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 15 Федерального
закона "О безопасном
обращении с пестицидами
и агрохимикатами"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении
с пестицидами и агрохимикатами"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 15 Федерального
закона "О безопасном
обращении с пестицидами
и агрохимикатами"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
"О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин