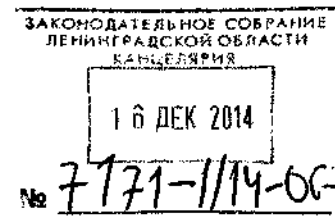




Совет
муниципальных образований
Ленинградской области

191311, Санкт Петербург, ул. Смольного, д.
3, к. 2-96, 2-98, 3-142
Тел.: (812) 576-41-83, 576-42-61
Факс: (812) 576-43-81
e-mail: smolo@lenreg.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Исх. № __559__ от __15. 12. 2014г.

На № 7171/14-06-0_ от __12. 12. 2014г.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем предложения по проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области».

Приложение: упомянутое на 3 листах.

Исполнительный директор

А.А. Бондарь

Предложения

органов местного самоуправления по проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области».

В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса РФ ведение ИСОГД относится к полномочиям муниципальных районов и городских округов. Перечень сведений, подлежащих включению в ИСОГД определен ст. 56 Градостроительного кодекса РФ, порядок ведения ИСОГД и предоставления сведений ИСОГД определен ст. 57 Градостроительного кодекса РФ. Целью ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства.

В предлагаемом изменении в ст. 1 Областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» говорится о передаче полномочий по ведению ИСОГД (в части учета результатов инженерных изысканий) от ИСОГД муниципальных районов органам государственной власти Ленинградской области или подведомственным им государственным учреждениям. Далее в Обосновании необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в ст. 1 областного закона» О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления ЛО» говорится о передаче этих полномочий ГАУ Леноблгосэкспертиза (в составе которой находится Фонд материалов и данных инженерных изысканий Ленинградской области).

Это означает, что все имеющиеся в администрации муниципального района материалы инженерных изысканий (топографические съемки, схемы, планы, информация об инженерных коммуникациях) подлежат передаче в ГАУ «Леноблгосэкспертиза» (Фонд материалов и данных инженерных изысканий Ленинградской области), а вновь созданные материалы будут сразу же поступать и оставаться в вышеуказанном Фонде, минуя администрацию муниципального района.

Администрация муниципального района будет лишена возможности иметь у себя, накапливать, актуализировать топографический материал по территории района. При возникновении необходимости оперативного принятия решения по какому-либо земельному участку (возможность строительства, наличия или прокладки подземных и наземных инженерных коммуникаций, устранение чрезвычайной ситуации, прокладки маршрутов для общественных мероприятий,

площади участков и обеспечение их инженерными сетями и т. п.) руководству администрации потребуется обратиться за данными материалами в ГАУ «Леноблгосэкспертиза». Это приведет к потерям времени и возможности своевременного, объективного принятия решения руководством муниципального района.

В предлагаемой поправке к областному закону говорится о передаче полномочий по учету результатов инженерных изысканий, но не нашел отражение вопрос о предоставлении сведений по инженерным изысканиям (топографические съемки и результаты инженерно-геологической изученности) для физических и юридических лиц (это 90 % обращений за сведениями в ИСОГД). В соответствии с п.6 ст.57 Градостроительного кодекса РФ обязанность предоставления сведений ИСОГД возложена на администрацию муниципального района. Возникает неразрешимая ситуация – район обязан предоставить сведения (например п.9.1 ст. 57 Градостроительного кодекса РФ “ По межведомственным запросам органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления сведения, содержащиеся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, предоставляются не позднее пяти рабочих дней со дня получения органом местного самоуправления городского округа, органом местного самоуправления муниципального района соответствующего межведомственного запроса”), но не будет иметь возможности в результате принимаемых поправок к областному закону № 45-оз от 07.07. 2014 г.

В истории Ленинградской области в 80-х годах уже был период, когда ведение фонда инженерных изысканий передавался из городов и районов в областной комитет по архитектуре и градостроительству. Практика показала, что резко возросли сроки предоставления информации юридическим и физическим лицам. Поэтому фонды были возвращены в города и районы. Кроме того, тем городам и районам, где были необходимые специалисты, передали, полномочия по оценке качества инженерно-геодезических изысканий, площадь выполнения которых не превышала 10 га.

Следует так же учесть, что принято Постановление Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2011 г. № 82 «Об утверждении порядка выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства на территории Ленинградской области» в котором указано, что результаты инженерных изысканий обязаны передаваться исполнителями в государственный фонд материалов и данных инженерных изысканий Ленинградской области, который ведется ГАУ «Леноблгосэкспертиза» (Фонд материалов и данных инженерных изысканий Ленинградской области).

Предлагаемые изменения, по сути, дублируют уже отработанный порядок .

Необходимо обратить внимание, что “регламентом предоставления ГАУ «Леноблгосэкспертиза» услуги по выдаче материалов и данных из архива материалов и данных результатов инженерных изысканий ЛО” предусмотрена только платность предоставляемых услуг (п. 2.10 регламента).

Областным законом № 45-оз от 07 июля 2014 г предусмотрена передача полномочий органам исполнительной власти Ленинградской области полномочий по утверждению градостроительной документации. Разработка генеральных планов поселений, проектов планировок территорий, градостроительных планов земельных участков и иной градостроительной документации остается полномочиями муниципальных районов. Обеспечение выполнения вышеуказанных полномочий администрацией муниципального района будет требовать обращения в ГАУ Леноблгосэкспертиза (Фонд материалов и данных инженерных изысканий Ленинградской области), так как без материалов инженерных изысканий их разработка невозможна.

Таким образом, предлагаемая поправка к областному закону по передаче полномочий по учету результатов инженерных изысканий ГАУ Леноблгосэкспертиза (Фонд материалов и данных инженерных изысканий Ленинградской области) существенно усложнит выполнение администрациями муниципального района возложенных Градостроительным кодексом РФ полномочий.

Необходимо так же учесть, что например, администрация Гатчинского муниципального района, только на разработку и внедрение программ по ведению ИСОГД, создание дежурной карты района, загрузку на электронную карту материалов топографических изысканий и документов территориального планирования затратила 12 миллионов рублей. Передавая полномочия, администрация должна понять, что деньги были потрачены зря, так как наносить на карту будет нечего и юридически заниматься этим будет нельзя.

Передача полномочий администрациями, в которых уже налажена системы получения и предоставления необходимой информации, на территории которой сложная и многообразная инфраструктура ломает, с таким трудом созданную ИСОГД.

Так же следует учесть, что в ИСОГД муниципальных районов учитывается топографическая съемка, выполняемая в соответствии со Свидетельствами о регистрации геодезических и картографических работ, выдаваемых начальником отдела геодезии и картографии управления Росреестра по ЛО. Указанные топографо-геодезические работы концентрируются в ИСОГД муниципальных районов в связи с обязанностью органов местного самоуправления утверждать Схемы расположения земельных участков на кадастровой территории согласно Земельного кодекса РФ. В настоящий момент это позволяет иметь большую изученность выполняемых топографической съемки на территории муниципального района и представлять своевременно физическим и юридическим лицам информацию для обеспечения их нужд в области строительства капитальных сооружений и линейных объектов.

Учитывая вышеизложенное, считаем нецелесообразным дополнение п. 7 ст. 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области».