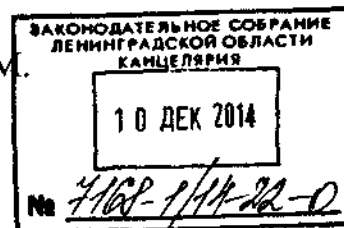


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях» на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутаты
Законодательного собрания

А.Е. Петров

В.О. Цой

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ СЛАБОАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ И БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ» И «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Настоящий областной закон устанавливает ограничения в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Ленинградской области.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

1) слабоалкогольные тонизирующие напитки - слабоалкогольные напитки специального назначения с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащие кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека;

2) безалкогольные тонизирующие напитки - безалкогольные напитки специального назначения, содержащие кофеин синтетического происхождения, природные биологические вещества из разрешенных лекарственных растений или

их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Статья 2. Ограничения в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков

На территории Ленинградской области не допускается розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Статья 3. Ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

Не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в медицинских организациях;
- 3) в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства;
- 4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Статья 4. О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Внести в статью 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» изменение, дополнив ее частью 3 следующего содержания:

«3. Ограничения розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков устанавливаются отдельным областным законом».

Статья 5. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) изменение, изложив статью 3.5 в следующей редакции:

«Статья 3.5. Нарушение ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции, ограничений розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков

Нарушение установленных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

Осуществление розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.

Нарушение установленных ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях»

В последние годы в России, в том числе в Ленинградской области, произошёл резкий рост объема продаж слабоалкогольных и безалкогольных энергетических напитков и существенное расширение их ассортимента.

Представленный законопроект подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области с целью защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Ленинградской области.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий деятельность по производству и обороту безалкогольных тонизирующих напитков. Вместе с тем, наблюдается ускоренный рост расширения их ассортимента, объемов продаж и потребления.

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52409-2005 «Продукция безалкогольного и слабоалкогольного производства. Термины и определения» впервые определил понятие безалкогольных и слабоалкогольных напитков специального назначения, в число которых входят и тонизирующие напитки. В национальных стандартах Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» и ГОСТ Р 52845 «Напитки слабоалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» более подробно приведены понятия и характеристики указанной категории напитков. При разработке проекта закона за основу взяты термины и определения, предусмотренные в перечисленных выше государственных стандартах.

В статье 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» приведено понятие **алкогольной продукции**, под которой понимается пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции.

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе

устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе **полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.**

Таким образом, введение запрета на продажу слабоалкогольных тонизирующих и энергетических напитков относится к компетенции государственных органов Ленинградской области.

Относительно реализации безалкогольных тонизирующих и энергетических напитков могут быть введены лишь определенные ограничения розничной продажи. Действующее федеральное законодательство не предусматривает полный запрет реализации и распространения указанной категории напитков.

Необходимость данного законопроекта возникла ввиду того, что основными потребителями безалкогольных тонизирующих напитков являются несовершеннолетние.

Этому способствует влияние средств массовой информации, наружной уличной рекламы, а также многочисленных публичных рекламных акций.

Указанные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам и выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В₂, В₅, В₆, В₁₂). Учитывая, что содержание кофеина в безалкогольных тонизирующих напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день.

Согласно положениям указанных выше ГОСТов употребление безалкогольных тонизирующих напитков не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам.

Предлагаемый законопроект призван защитить здоровье наиболее подверженной риску части населения - детей и подростков - от негативного воздействия тонизирующих веществ, в том числе в сочетании с алкоголем.

Сочетание алкоголя и тонизирующих веществ (например, кофеина) в составе указанных напитков в значительной степени усиливает энергетический обмен в организме, нарушая при этом ассимиляцию других жизненно важных макро- и

микронутриентов. Следствием этого является ускорение привыкания к алкоголю. Кроме того, тонизирующие компоненты алкогольных напитков, вызывающие стимуляцию энергетического обмена, усиливают многократно риск токсического, мутагенного и канцерогенного действия алкоголя на человека. О вредном воздействии подобных напитков на психическое состояние детей и подростков говорят и факты, с которыми в последние годы все чаще сталкиваются работники правоохранительных органов. Наиболее агрессивное, при этом немотивированное поведение, отмечается в преступлениях, совершаемых подростками после употребления тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных.

Тот факт, что тонизирующие безалкогольные напитки проходят процедуру стандартизации и сертификации на территории Российской Федерации и считаются пригодными к употреблению, не может служить основанием для признания их безопасными для лиц, не достигших совершеннолетия. В силу особенностей своего возраста, дети и подростки не в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании с другими пищевыми продуктами (напитками) и лекарственными средствами.

Употребление тонизирующих напитков может вызвать проблемы с сердечно-сосудистой системой, снижением потенции, бессонницей, утомлением, быстрым истощением ресурсов организма. Кроме того, тонизирующие напитки противопоказаны при гипертонии, заболеваниях сердечно-сосудистой системы, артериальной гипертензии, глаукоме, нарушении сна, повышенной возбудимости и чувствительности к кофеину.

По данным медиков, у многих потребителей безалкогольных тонизирующих напитков формируется зависимость от них, что зачастую приводит к обострению протекавших до этого скрытых психических заболеваний.

Тонизирующие напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон, искусственные ароматизаторы).

Существуют исследования, которые свидетельствуют, что передозировка кофеина может вызвать интоксикацию, приводящую к тяжелому отравлению или смерти. Кроме того, регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

У веществ, добавляемых в тонизирующие напитки, есть потенциал остановить рост растущего организма. Если дети мало едят и питание замещается такими напитками, то их организм не сможет достичь полного роста. Причем низкий рост может сопровождаться у таких детей ожирением.

Современной тенденцией расширения ассортимента производства тонизирующих напитков является выпуск специальных видов напитков с использованием искусственных ароматизаторов с целью формирования новых физико-химических, органолептических и физиологических свойств продуктов.

По мнению многих гигиенистов, экологов, общественных деятелей ароматизаторы в высоких концентрациях и при длительном применении могут вызвать, в частности, нарушение функции печени. Такие ароматизаторы, как ионон, цитраль в опытах на животных оказывают негативное влияние на обменные процессы.

В Российской Федерации ограничения на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков действуют в Краснодарском крае, Забайкальском крае, Чукотском автономном округе, Чеченской Республике, Вологодской и Курганской областях.

Что касается судебной практики по данному вопросу, то Арбитражным судом Краснодарского края и Федеральным арбитражным судом Северо-Кавказского округа рассматривалось дело о признании недействующими статей 5 и 6 Закона Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков», в соответствии с которыми в Краснодарском крае были установлены ограничения на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

По мнению заявителей (общества с ограниченной ответственностью «Торнадо» и Федеральной антимонопольной службы), указанные нормы Закона Краснодарского края не соответствовали пункту 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 01.07.2013 года заявителям было отказано в удовлетворении их требований; постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 07.10.2013 года указанное решение было оставлено без изменения.

Заявители обратились в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации с заявлением о пересмотре в порядке надзора решения Арбитражного суда Краснодарского края от 01.07.2013 года и постановления Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 07.10.2013 года, однако Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в своем Определении от 03.03.2014 года отказал в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда.

Тем самым Высший Арбитражный Суд фактически признал правомерность запрета продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков и введения ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на уровне законов субъектов РФ.

Учитывая негативное воздействие на здоровье человека, и в особенности молодежи, которая является основным потребителем данной продукции, законопроектом предлагается на территории области запретить розничную продажу

слабоалкогольных тонизирующих напитков и ограничить розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в медицинских организациях, организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 3) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи;
- 4) в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

Законопроект также предусматривает внесение изменений в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение устанавливаемых настоящим законопроектом ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков.

Дополнительных расходов из областного бюджета принятие законопроекта не потребует.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях»

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка нормативных правовых актов Ленинградской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях»

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

3. Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

4. Областной закон от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»;

5. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».