

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2014 № 209
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 08 " декабря 2014 г.

11 ДЕК 2014

№ 7145-1/14-02-0

99. О проекте федерального закона № 647776-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделяния Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Свинцов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 8 января 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 2014 г.

№ 5/11

"342432"0191017
Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.11.2014 Время 11:51
3864-6-6: 1.1

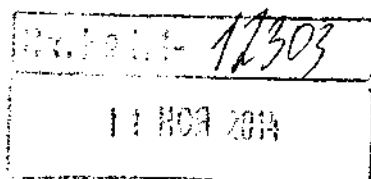
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С уважением,

/А.Е. Харов/

/А.Н. Свиридов/

/И.В. Лебедев/

Вносится депутатами
Государственной
Думы
И.В. Лебедевым,
Я.Е. Ниловым,
А.Н. Свинцовым

Проект
№ 647776-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан

Статья 1

Внести в статью 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2004, № 35, ст. 3607) изменения, дополнив абзац второй пункта 2 словами «, за исключением федерального государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 3, ст. 4007; 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 15, ст. 41724; № 29, ст. 3996; № 53, ст. 7577; 2013, № 19, ст. 2325; № 44, ст. 5624; № 52, ст. 6999; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) в статье 23.3:

в части 1:

слова "частью 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16» заменить слова "частями 4 - 7 статьи 12.16";

в части 2:

в пункте 5 слова «частью 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16» заменить словами «частями 4-7 статьи 12.16»;

в пункте 6 слова «4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16» заменить словами «4-7 статьи 12.16»;

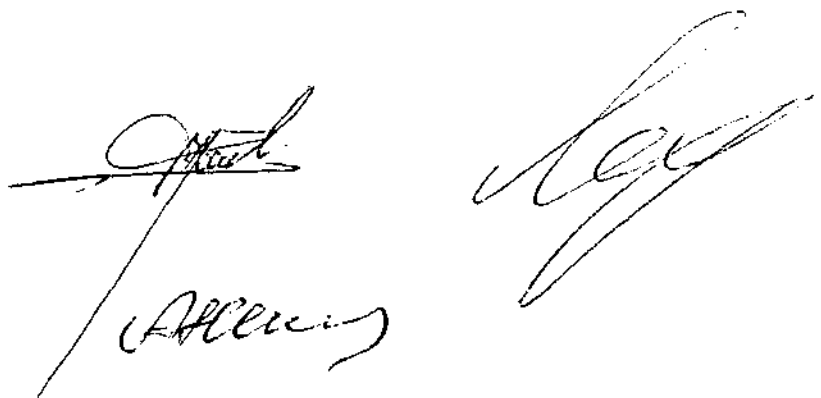
2) статью 23.79 признать утратившей силу;

3) в части 10 статьи 27.13 слова «законами субъектов Российской Федерации» заменить словами «Правительством Российской Федерации».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 2, который вступает в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан»

Сложившаяся в настоящее время ситуация с принудительной эвакуацией транспортных средств граждан требует принятия действенных законодательных решений для предотвращения эскалации недовольства водителей несправедливыми действиями работников служб принудительной эвакуации в крупных городах России. В СМИ и обществе широко обсуждается факт принудительного задержания почти в течение суток водителя автомобиля в Москве. В то же время известны многочисленные факты и общая негативная практика организации принудительной эвакуации автомобилей в других городах России. Так, по сведениям автомобилистов города Шахты Ростовской области штрафная стоянка для принудительно эвакуируемых автомобилей расположена почти в 20 км от центра города. В Саратове пожилые люди были «спасены» от эвакуации своего автомобиля заступившимися за них равнодушными прохожими. Широко известен случай, когда в Санкт-Петербурге с применением физической силы владелец не был допущен к своему транспортному средству. После этого в его присутствии была осуществлена принудительная эвакуация.

Из множества причин возникновения резонансных конфликтов водителей автомобилей и работников служб принудительной эвакуации в городах России необходимо выделить одну, которая должна быть устранена на законодательном уровне. В соответствии с пунктом 10 статьи 27.13 КоАП положения, связанные с принудительной эвакуацией и возвратом транспортных средств их владельцам, регулируются в настоящее время законами субъектов Российской Федерации. Однако в законах субъектов Российской Федерации превышены разумные пределы вариативности положений, отражающие «особенности» конкретного субъекта Российской Федерации. Так, например, в

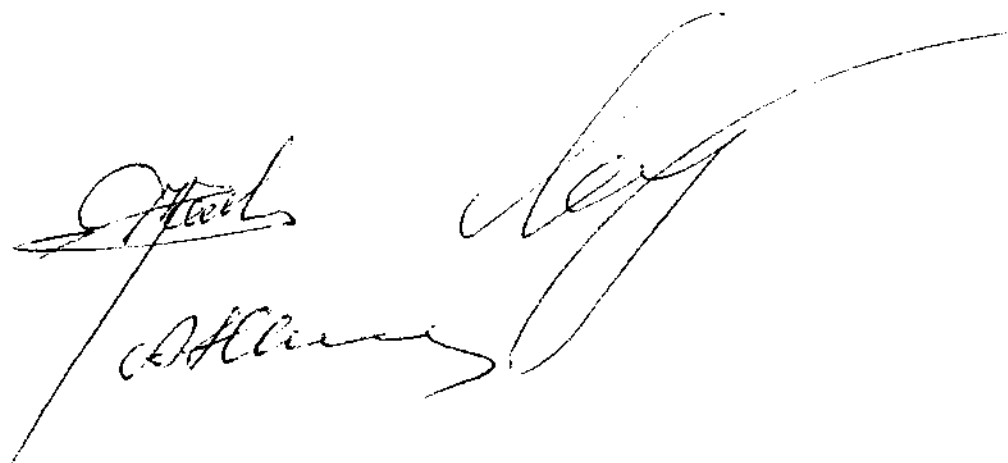
большинстве субъектов Российской Федерации большой объем полномочий по нормативному правовому регулированию указанных вопросов передан исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

Размещение площадок для эвакуируемых автомобилей, предоставление владельцам информации о такой эвакуации, основания для эвакуации, не говоря уже о размере платы за эвакуацию в зависимости от мощности двигателя автомобиля, и прочие ничем не обоснованные условия и произвольные установления содержатся во многих законах субъектов Российской Федерации. В Санкт-Петербурге и Ленинградской области плата за хранение задержанного транспортного средства взимается за каждый полный час нахождения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке. В Саратовской области плата за первые сутки хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке является фиксированной. Далее плата за хранение на стоянке взимается за каждый полный час хранения. В Москве оплата расходов за хранение транспортного средства взимается за каждые полные сутки, прошедшие с момента помещения транспортного средства на специализированную стоянку и до момента его выдачи, а в Московской области - за каждый полный час его нахождения на спецстоянке.

Результаты анализа показывают, что во главу угла многими субъектами Российской Федерации при принятии законов, регулирующих порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов, возврата владельцам, были поставлены не интересы обеспечения безопасности дорожного движения. Преобладает стремление вопреки положениям закона и здравому смыслу наказать водителя. В содержании законов многих субъектов Российской Федерации преобладают также фискальные интересы. На практике плата за принудительную эвакуацию на много больше, чем стоимость коммерческой эвакуации.

В Москве соединение функций федерального государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения и функций обеспечения оплачиваемой принудительной эвакуации в структурах исполнительной власти субъекта Российской Федерации привело по существу к тому, что предупредительная функция надзора и контроля объективно исчезла из поля зрения административных структур.

Законопроектом для установления общих правил принудительной эвакуации транспортных средств предлагается полномочиями по определению такого порядка наделить Правительство Российской Федерации, а не законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Учитывая негативную практику исполнения переданных федеральных полномочий контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения, спорность правовой допустимости передачи контрольных и надзорных полномочий полиции органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, законопроектом предлагается установить также законодательный запрет передачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации таких полномочий.

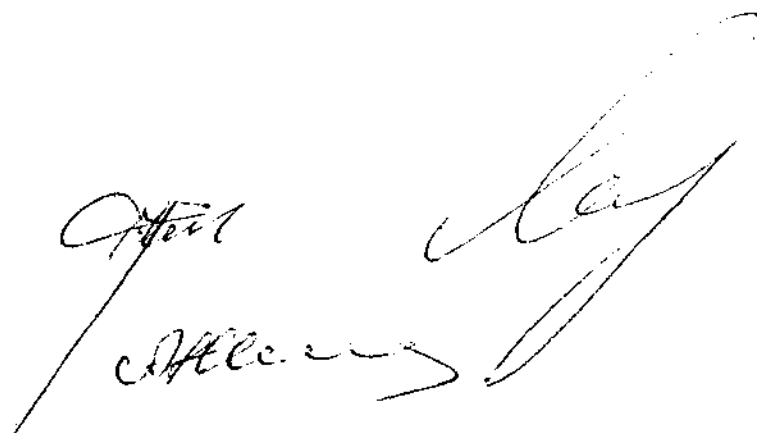
Three handwritten signatures in black ink, likely belonging to officials involved in the legislative process. The signatures are stylized and overlapping.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink, likely representing the approval of the financial justification. The signatures are stylized and overlapping.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок принудительной эвакуации транспортных средств граждан» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

