

К пункту

Проект вносит п/к по
агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от «___» _____ 2014 года

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 15 Федерального закона «О безопасном
обращении с пестицидами и агрохимикатами»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"

Статья 1

Внести в статью 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2011, № 30 ст. 4590) изменение, изложив его в следующей редакции:

"Статья 15. Государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

Государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного экологического надзора, государственного ветеринарного надзора, федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора, государственного земельного надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 15
Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и
агрохимикатами"

От грамотного применения пестицидов и агрохимикатов зависит не только величина урожая, но и его безопасность, как для здоровья человека, так и для животных, а так же сохранение экологически пригодной среды обитания.

До передачи полномочий Россельхознадзора в области надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами (федеральным органам исполнительной власти), должностными лицами Россельхознадзора проводилась существенная работа по надзору за соблюдением правил производства, хранения, применения, транспортировки и реализации пестицидов и агрохимикатов. Осуществлялся контроль за утилизацией и захоронением опасных отходов на предприятиях сельского и лесного хозяйства, коммунальных и садово-парковых хозяйств, а также за деятельностью организаций, оказывающих услуги по обеззараживанию и фумигации. Была создана и постоянно пополнялась база данных учета организаций, имеющих складские помещения, предназначенные для хранения пестицидов и агрохимикатов, а также занимающихся утилизацией и обезвреживанием непригодных препаратов.

Структурные подразделения Россельхознадзора контролировали импортную и отечественную растительную продукцию в части остаточного содержания в ней пестицидов, нитратов и нитритов.

В результате контрольно-надзорной деятельности только управлением Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в период с 2005-го по 2011 год было выявлено более 740 нарушений законодательства Российской Федерации в области хранения, применения, транспортировки и реализации пестицидов и агрохимикатов. К административной ответственности привлечено 275 юридических лиц, наложено штрафов на сумму около 3 млн. рублей.

Неоднократно сотрудники Россельхознадзора выявляли контрафактные и фальсифицированные препараты, главным образом китайского производства, которые незаконным путем пересекали границу и

использовались китайскими фермерами при выращивании сельхозпродукции без учёта каких-либо норм. Многие из них запрещены к обороту на территории России. Зачастую такие препараты хранились на открытом воздухе, либо с грубыми нарушениями, в отапливаемых помещениях, часто вместе с сельхозпродукцией.

От использования таких препаратов страдает не только безопасность продукции, но и законопослушные производители средств защиты растений, зарегистрированные на территории России в установленном порядке, которые несут дополнительные убытки, связанные с нелегальным использованием их торговых марок.

Кроме того, Россельхознадзором на всей территории Российской Федерации была создана сеть специализированных испытательных лабораторий, которые располагают не только высококвалифицированными специалистами, но и современным оборудованием для проведения исследований продукции растительного происхождения на её безопасность.

Однако, в связи с изменениями в федеральном законодательстве в настоящее время значительная часть аналитических возможностей лаборатории не используется. Потеря квалифицированных специалистов в области таких исследований может стать невосполнимой.

Так же хочется отметить, что изменения, внесенные в статью 15 Федерального закона от 19 июля 1997 №109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ фактически исключили из полномочий Россельхознадзора надзор за обращением пестицидов и агрохимикатов, используемых для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, а также для регулирования роста растений, регулирования плодородия почв, то есть все, что ранее имело отношение к фитосанитарному надзору и позволяло контролировать безопасность растительной продукции «от поля до прилавка», и возложили их на Росприроднадзор и Роспотребнадзор – не профильные в области сельского хозяйства службы.

В настоящее время Россельхознадзор вправе проводить мероприятия по надзору в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами только при осуществлении государственного ветеринарного надзора. Так же, на основании Постановления Правительства РФ от 2 февраля 2006 года № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга», писем РСХН Управлением проводится мониторинг безопасности поступившей в Россию импортной плодоовощной продукции в части остаточного содержания пестицидов, нитритов и нитратов. Мониторинг проводится по странам происхождения, по видам продукции, по выявленным действующим веществам, фирмам-поставщикам, получателям, по результатам испытаний иностранных лабораторий. Санитарно-гигиенический мониторинг осуществляется в

соответствии с Меморандумами относительно содержания пестицидов, нитратов и нитритов в продукции растительного происхождения, заключённых Россельхознадзором с соответствующими службами ряда стран. Однако, полномочия по запрету обращения на рынке опасной продукции, в случае выявления превышений действующих норм, у Россельхознадзора отсутствуют.

Таким образом, Россельхознадзор - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по надзору в сфере карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения) - не наделен полномочиями по контролю за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при выращивании сельскохозяйственной продукции.

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в новой редакции позволит: упорядочить применение на территории Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов; обеспечить соблюдение регламентов их применения; ограничить применение контрафактных и фальсифицированных пестицидов; определять остаточные количества действующих веществ пестицидов не только в выращенной продукции растительного происхождения, но и при её ввозе на территорию Российской Федерации; предотвратит порчу земель сельскохозяйственного назначения, что в конечном итоге обеспечит безопасность растительной продукции, находящейся в обороте на территории Российской Федерации.

Приложение к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 15
Федерального закона "О безопасном
обращении с пестицидами и агрохимикатами"»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 15
Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и
агрохимикатами"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ
законодательных актов Российской Федерации, подлежащих принятию,
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению в случае принятия федерального закона
"О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
"О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"**

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ
КОМПЛЕКСУ**

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

ВЫПИСКА

**из протокола № 14 заседания постоянной комиссии
от 18 ноября 2014 года**

СЛУШАЛИ:

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (№ 3827-1/14-11-0-9 от 07.11.14)

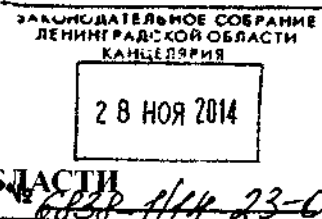
РЕШИЛИ:

Подготовить проект постановления «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».

Внести вопрос на заседание Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель комиссии

И.Ф.Хабаров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ
КОМПЛЕКСУ**

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.Бегенину

Уважаемый Сергей Михайлович !

В соответствии со статьей 70 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области прошу внести в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области вопрос:

- «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»».

Приложение: копия проекта постановления на 6 л.;
копия выписки из протокола № 14 от 18 ноября
2014 года на 1 л.

Председатель комиссии

И.Ф.Хабаров

исп. Е.В.Наволоцкая
т. 274 98 54